责任编辑/钱莉 编辑/寇莉苹 版式/孙辉 校对/宋 陈

首部节约用水行政法规出台

5月1日起施行

国务院近日公布《节约用水条例》, 自2024年5月1日起施行。作为我国 首部节约用水行政法规,条例将促进全 社会节约用水,为保障国家水安全、推 进生态文明建设、推动高质量发展提供 有力的法治保障。

我国人多水少,水资源供需矛盾突 出,节约用水是解决水资源短缺问题的

水利部全国节约用水办公室政策 处相关负责人表示,条例把水资源节约 集约利用的要求,贯穿于经济社会发展 全过程和各领域,将进一步推动国家节

细读条例,它对用水的全过程进行 了细致的划分并有明确规定,内容涵盖 用水规划、定额制定、计量和供水等各 个方面。同时,条例从工业、农业、生活 等多个方面提出了综合性的节水措施。

针对计量监管基础薄弱问题,水利 部水利水电规划设计总院副院长李原 园表示,条例建立了节水计量和统计制 度。在用水计量方面,要求对不同水 源、不同用途的水分别计量。在节水统 计方面,提出建立节水统计调查制度, 定期公布节水统计信息。

中国水利水电科学研究院副院长 王建华说,条例力图通过科学规划和严 格管控,实现水资源的精细化管理和高 效利用,特别是通过制定用水定额,明 确各行业、各领域用水的标准和限额, 为节水提供了量化的依据和目标。

针对节水产业发展面临的难点和 堵点问题,王建华说,条例提出通过技 术创新和产业化发展,推动节水技术和 产品的广泛应用。鼓励企业和研究机 构开展节水技术的研发和推广,提高节 水产品的市场竞争力。

电的,应当制止并组织清理;对拒不清

理的,要向公安机关消防机构或者公安

制止违规停放和充电行为,或未向相关部

门及时报告、协助处理;一些社区和消防

拉电线充电等现象,物业公司更多只是

人员也面临"举证难、罚不动"的窘境。

而在现实中,部分物业公司并未及时

记者在不少小区走访发现,对于私

明明隐患重重,为何违规现象屡

治理难题背后,凸显出电动自行

在海口,一些老旧小区没有地方建

车停放难、充电难的困境。不少物业

人员坦言,如果不能更方便地停放和

充电,被搬走的电动自行车,就随时可

充电车棚;新建小区如要占用绿化用地

建停车棚,需业主投票同意,往往不了

了之。长春市一名基层社区干部介绍,

近期社区走访摸排发现,辖区内共有电

动自行车100多辆,可没有充电设施,

如何找到系统的解决方案,而不仅

"基层治理要有一个抓手。"陈丽红

最高法相关部门开展的一项调研建

表示,针对管理、举证和处罚的现实难

点,需进一步明确监管主体和法律后果,

以更有力的举措,有效遏制不安全行为。

议,探索建立物业引导、业委会约束、职

能部门执法的综合管理模式,督促、指导

物业服务企业落实消防安全管理责任,

完善巡查、值班值守制度和操作规程,及

时发现不规范停放和充电行为;做好消

防设施日常维护,及时发现和整改消防

安全隐患,并按规定向主管部门报告。

派出所报告。

禁不绝?

能回来

仅依靠惩罚手段?

记者了解到,我国已基本建立覆盖 坐便器、淋浴器等生活用水产品水效标 识制度。为更好促进我国节水产品产 业发展,条例明确建立节水产品认证与 水效标识管理制度。

条例规定,国家鼓励对节水产品实施 质量认证,通过认证的节水产品可以按照 要求使用认证标志;国家对节水潜力大、 使用面广的用水产品实行水效标识管理, 并逐步淘汰水效等级较低的用水产品。

节流的同时是开源。近年来我国 持续加大非常规水源开发利用力度,北 京等部分城市的非常规水源已经起着 "第二水源"的作用。条例明确非常规 水要纳入水资源统一配置,统筹建设污 水资源化利用基础设施等措施。

记者注意到,我国南北方自然地 理、经济社会发展等差异显著,节约用 水工作必须因地制宜。对此,条例建立 了分区分类管控制度,针对水资源严重 短缺地区、地下水超采地区,设定了分 区分类管控的具体要求。

节约用水涉及每个人、每个行业, 在全社会形成节约用水的共识和行动, 是实现条例目标的关键。条例对节水 奖惩、社会参与、监督考核等均有涉 及。专家表示,条例的出台和实施,必 将大大增强全社会参与节水的内生动 力,促进全社会节约用水。

新华社北京3月20日电

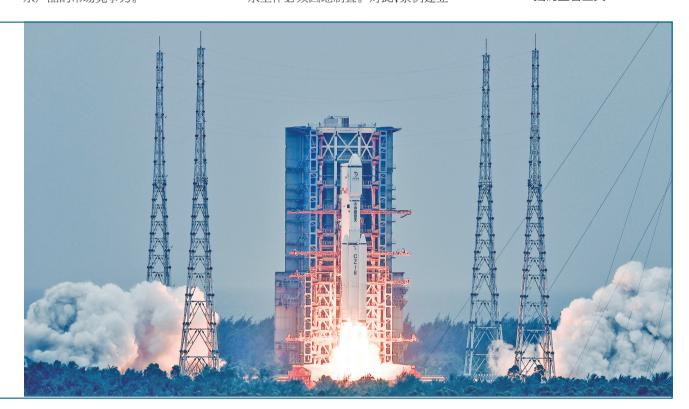


扫码查看全文

我国成功发射 鹊桥二号中继星

3月20日8时31分,探月工 程四期鹊桥二号中继星由长征 八号遥三运载火箭在中国文昌 航天发射场成功发射升空。

长征八号遥三运载火箭飞 行24分钟后,星箭分离,将鹊桥 二号中继星直接送入近地点高 度 200 公里、远地点高度 42 万 公里的预定地月转移轨道,中 继星太阳翼和中继通信天线相 继正常展开,发射任务取得圆



违规停放和充电如何治理?

电动自行车安全隐患系列调查

在电动自行车火灾事故中,由违规停放和充电引发的案例并不少见。 "新华视点"记者近期在多地走访发现,进楼入户、人车同屋、"飞线"充电等现象屡禁不绝,隐患重重

如同"不定时炸弹"

2021年实施的《高层民用建筑消 防安全管理规定》明确,禁止在高层 民用建筑公共门厅、疏散走道、楼梯 间、安全出口停放电动自行车或充

然而,记者近日走访多地小区发 现,电动自行车违规停放和充电现象 比比皆是,带来多重安全隐患。

记者在长春市东湾半岛A区随机 找到一栋单元楼,从1楼走到33楼,发 现至少有七八户居民在楼道内停放电 动自行车,也有业主将车停在自家门 外。不少小区住户吐槽,邻居不仅在 消防通道停放电动自行车,有时还会 推进屋内充电,感觉家对面有颗"不定 时炸弹"。

电动自行车为何不能"进楼入 户""人车同屋"?

数据显示,电动自行车火灾致人 员伤亡的,90%是因为停放在门厅、

北京市西城区消防救援支队火 调技术处副处长耿军龙说,电动自行 车火灾多在充电过程中发生,起火后 燃烧迅速、难以扑救。一旦发生在室 内,会严重威胁人身安全。电动自行 车部件起火也会产生大量有毒烟气, 导致窒息死亡。无论是电动自行车 还是电池,都不可进楼入户。

在多地小区,将家用插座与便携 式充电器用电缆连接、为电动自行车 充电的"飞线"现象也屡禁不绝。

记者在海口市甸花新村小区看 到,尽管有"严禁私自拉线充电"的警 示牌,但几乎每栋楼都有"飞线"从高 空垂下,固定在单元楼出入口墙壁上。

"飞线"充电潜藏电线老化、摩 擦、短路失火等风险。"私拉电线到楼 道是极大的隐患。"杭州市北山街道 应急消防管理站站长葛正清说,一旦 着火,楼道有烟囱效应,火和毒烟会 迅速向上蹿。

此外,聚集充电也潜藏较大隐 患。北山街道松木场社区党委书记陈 丽红注意到,一些居民楼的底商设有 电动自行车售卖维修点,开展充电、维 修业务,一旦着火极易危及楼上居民。

治理堵点 管理"跟不上"执法"难落地"

公安部《关于规范电动车停放充电 张贴告示,或在业主群内发布警示消息, 企业、主管单位和村民委员会、居民委 严格管理,派人盯守楼门口,恐怕天天都 员会,对检查发现电动车违规停放、充 会有"骂战",人员和工资支出也要增加。

"电动自行车管理规范化迫在眉 睫。"葛正清说,对于乱停乱放、私拉电线 等情况,一是难以寻找车主;二是居民如 果不承认,举证或"抓现行"难度较大。

记者从最高人民法院相关部门了解 到,从行政处罚看,根据相关规定,对居 民违规停放和充电的行为,最多处500 元至1000元罚款,难以有效发挥规范约 束作用。记者从中国司法大数据研究院

现实问题

停放难、充电难、充电贵 居民只能靠"飞线"或入户充电。

即便在建有充电设施的小区,从

"有没有"到"用不用"也有一定距离。 杭州市回澜南苑社区相关负责人

表示,回澜南苑小区有1300多户居民, 几乎一户一辆电动自行车,虽有停车 棚,但只有20%能集中充电,"飞线"充 电现象不时发生。海口市万恒城市花 园项目物业负责人王经理说,小区内有 电动自行车位,但有些业主觉得离楼栋 较远,为图方便将车停在楼内。

最高法相关部门开展的一项调研 发现,关于增设集中充电设施,尚无法

律效力层级较高的规范办法,缺乏强制 性的充电技术标准和规划审批机制,实 践中有的在架空层等区域设置,滋生新 的安全隐患;有的充电设施安全性缺乏 保障,充电效果不佳。

获悉,从刑事处罚看,对于电动车违规使

用引发火灾,多以失火罪判刑,2019年

至2023年实践中判处刑期最高仅6年,

力。葛正清说,对于私拉电线的行为,

应急消防管理站可处罚50元,但需被

处罚人提供身份证。"沿街店面还会配

合执法,但如果违规的是住户,把门一

主,对于老旧小区住户,往往"罚不动、

葛正清坦言,目前执法仍以告诫为

关,敲门都敲不进去。"

罚不了"。

此外,规定真正落地也面临重重阻

与造成的严重伤亡后果不相匹配。

一些居民不愿使用充电桩,还有电 价方面的因素。南京市消防救援支队 消防监督员阎晓栋曾撰文提出,一般充 电桩电费按商业用电标准计费,当地商 业用电电费为每度0.6715元;而居民用 电实施两段制分时电价,谷段位(21点 至次日8点)低至每度0.3583元,夜间 "飞线"充电费用约为充电桩的一半。

堵疏结合

防患于未"燃"

记者调研了解到,不少地方正以 "智慧化治理"手段完善监管。通过安 装智慧电梯、智能充电桩、预警平台等 "人防+技防"举措,持续推进管理。

在治理过程中,更多基层工作人员感 受到,"堵"是权宜之计,"疏"才是根本之策。

"完善相关配套设施,才能实现良 好的治理效果。"海口市住建局物业科 科长刘亮武认为,应将集中充换电设施 纳入住宅小区规划设计中。不少受访 者也提出,建设更多智能化、消防措施 更完备的充换电设施。

为鼓励居民使用充电桩,阎晓栋建 议,以社区为主体向供电公司申请供

电,电费可按居民用电收取。

基层工作人员认为,很多车主对电 动自行车电池用电安全缺乏足够重视, 要通过警示教育和常态化宣传,持续提 升居民的安全意识和自防自救能力。

针对电动自行车起火爆炸事故频 发,此前中消协专门提醒消费者,注意避 免过度充电,电量充满后要及时切断电 源;切勿贪图方便而私拉乱接或"飞线" 充电,建议加装短路和漏电保护装置。

"是时候吸取教训、解决顽疾了。 毕竟,谁也承担不起悲剧的重演。"北京 市一名小区居民说。

新华社北京3月20日电

《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》自2024 年7月1日起施行。条例对消费者权益保护法的规定做了进 一步细化,对消费者反映强烈的如完善直播带货等新业态监 管、治理大数据"杀熟"、加强预付式消费保障等问题进行了 有针对性的规范。面对新业态下的新问题和新挑战,条例聚 焦了哪些群众关切? 又将带来哪些影响?

直播带货等新业态监管更细致

"家人们,好机会千万不要错过,价格已经打到最低了!" 直播带货越来越火,有的带货主播以所谓"远"低于商品原 价的直播专属价作为促销策略,标高原价、以虚假低价套路消 费者,并通过极力渲染、比价刺激等手段,吸引了大批观众。

一些消费者称,在观看直播购物时被主播的话语和气氛 所带动,往往快速下单,对商品质量、经营主体并不了解,一 旦遇到消费纠纷往往无法追溯,维权困难。

条例明确,发生消费争议的,直播营销平台经营者应当 根据消费者的要求提供直播间运营者、直播营销人员相关信 息以及相关经营活动记录等必要信息。

"进一步细化了对网络直播营销活动的监管。"中国人民 大学国家发展与战略研究院研究员杨东说,条例为解决新业 态萌发的新问题提供了明确的解决路径,营造更加安全、诚 信、公平的网络消费环境,进一步激发消费潜力。

大数据"杀熟"等问题治理更精准

有网友晒出假日酒店预订截图,同一时间、同款房型,用 会员和非会员账号下单,显示不同价格,而会员显示的价格 更高。面对明显的价格差异,不少网友吐槽平台标价"任 性",区别对待消费者。

条例规定,经营者不得在消费者不知情的情况下,对同 一商品或者服务在同等交易条件下设置不同的价格或者收

"这精准地对大数据'杀熟'做出了规制。"中国社会科学 院大学互联网法治研究中心主任刘晓春说,条例针对消费者知情权保障,从经营 主体、商品服务、用户评价、交易条件等方面构建了有针对性的信息披露规则。

有的平台通过下单优惠的方式,诱导消费者开通自动续费,但自动续费往往 只在续费成功后才通知消费者。上海的消费者张先生常常碰到视频平台、网盘、 音乐软件等自动续费情况,在会员服务到期前,平台从账户中自动扣款,会员服务 将续期,而退订入口却非常难找。

条例对自动续费等收费方式细化了规定,经营者应当在消费者接受服务前和 自动续费等日期前,以显著方式提请消费者注意。

很多消费者在网购时会货比三家,如查看商品销量、店铺的评级,以及其他消 费者的打分、评价、晒图等,但这些"销量""好评"往往真假难辨。

对此,条例明确,经营者应当采用通俗易懂的方式,真实、全面地向消费者提 供商品或者服务相关信息,不得通过虚构经营者资质、资格或者所获荣誉,虚构商 品或者服务交易信息、经营数据,篡改、编造、隐匿用户评价等方式,进行虚假或者 引人误解的宣传,欺骗、误导消费者。

浙江大学经济法研究所所长张占江表示,这有助于打破消费者与经营者之间 的信息不对称,可操作性大大提升,将消费者权益保护落到实处。

治理预付式消费跑路等顽疾更有保障

近期,某瑜伽连锁机构因资金问题闭馆停业,不少消费者想要退回卡里的余 额基本无望,只能自认倒霉。北京的消费者王女士就是其中一员,她之前也办过 美容美发卡、游泳卡等预付式消费卡,也遭遇过商家跑路。

近年来,健身房、美容院、理发店失联跑路,卷走消费者大额预付费的恶意违 约事件时有发生,部分商家甚至转移资金、临时更换法定代表人和股东,消费者要 回预付款的维权之路艰难。这一顽疾如何彻底根除?

条例强化了预付式消费经营者义务,明确规定了经营者按照约定退回押金和 预付款等条款,弥补了现阶段下预付式消费的规则空白。

当前,在网游领域消费投诉中,涉及未成年人网络游戏的退费投诉激增。大 部分家长的退费理由是孩子在父母不知情的情况下大额消费,对于未成年人消费 的认定和权益保护问题成为维权重点。

条例要求,经营者提供网络游戏服务的,应当符合国家关于网络游戏服务相 关时段、时长、功能和内容等方面的规定和标准,针对未成年人设置相应的时间管 理、权限管理、消费管理等功能,在注册、登录等环节严格进行用户核验,依法保护

未成年人身心健康。 中国人民大学法学院教授叶林表示,条例积极回应消费维权长期存在的难 点、堵点,回应消费者对权益保护的关切,营造安全放心消费环境。

教育部部署开展2024届高校毕业生春季促就业攻坚行动

新华社北京3月20日电 记者 20 日从教育部获悉,为抢抓春季开 学后促就业工作关键期,全力促进高 校毕业生高质量充分就业,教育部开 展2024届高校毕业生春季促就业攻

其间,将举办"万企进校园"招聘 活动,开展"访企拓岗"专项行动。根 据教育部要求,各地各高校要充分发 挥校园招聘主渠道作用,千方百计汇 聚市场化社会化岗位资源,春季攻坚 行动期间为每名有求职意愿的毕业 生提供不少于5条就业岗位信息。二 级院系要以学科专业点为单位开展 走访,特别是新设置专业和上一年度 毕业去向落实率低于本校平均水平 的专业,要结合毕业生就业需求,有 效访企拓岗。

此外,教育部还要求,各地各高校 要加强毕业生就业观念教育引导,引 导高校毕业生树立正确的就业价值 观;用好"互联网+就业指导"公益直播 课等各类就业指导资源,为毕业生提 供个性化就业指导和服务;积极开展 就业安全教育和诚信教育,加强涉就 业风险防范,帮助毕业生防范"黑中 介""付费实习"等就业陷阱,增强毕业 生求职安全意识和法治意识。

上接1版

在更高起点上扎实推动中部地区崛起

确保粮食等重要农产品稳定安全供给。 进一步提升煤炭、稀土等资源开发利用 水平,增强煤炭等化石能源兜底保障能 力,加快建设新型能源体系,注重传统能 源与新能源多能互补、深度融合。

习近平最后强调,中央区域协调 发展领导小组要加强统筹协调和督促 指导,中央有关部门要加大支持力度, 研究提出新时代推动中部地区崛起的 政策举措。地方党委和政府要扛起主 体责任,坚决贯彻党中央决策部署,推 动重点工作任务、重大改革事项落实 落地。要巩固拓展主题教育成果,着 力打造忠诚干净担当的高素质专业化 干部队伍,建立健全考核激励制度,激 励干部大胆开拓、担当作为。

李强在讲话中表示,要认真学习领 会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲 话精神,把中部地区放到整个国家版图 中、放到支撑构建新发展格局中来定位 思考,努力把区位优势、资源优势转化 为发展优势。中部地区要主动对接其

他区域发展战略,积极引进东部地区产 业创新资源,增强对西部地区的辐射带 动作用,提升对外开放水平。要着力锻 长板补短板,在新型城镇化、绿色低碳 发展等方面发挥优势、释放潜能,推动 区域内部加强合作、整体联动,提升中 部地区整体实力和竞争力。

丁薛祥在讲话中表示,要深入学 习贯彻党的二十大精神和习近平总书 记重要讲话精神,紧扣高质量发展要 求,推动中部地区崛起不断取得新成 效。加强科技创新和产业创新深度融 合,因地制宜加快发展新质生产力。 大力提升粮食、能源资源安全保障能 力,实现高质量发展和高水平安全良 性互动。深化全国统一大市场建设和 高水平开放合作,不断增强发展内生 动力和活力。持之以恒抓好生态环境 保护,厚植高质量发展的绿色底色。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹出席 座谈会,中央和国家机关有关部门、有关 地方、有关企业负责同志参加座谈会。