

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章

范恒山

核心阅读

西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实,进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局,在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。习近平总书记重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会,对新时代推动西部大开发作出重要部署,强调“要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实”。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,推动西部大开发进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局,在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

西部地区高质量发展迈出更大步伐

西部地区包括12个省区市,总面积占全国约72%,在2021年第七次全国人口普查中总人口约3.8亿、占全国约27%,是我国发展的重要战略腹地和生态安全屏障,也是促进民族团结的主要阵地和维护边疆安全稳定的重点区域。我们党一直重视西部地区发展,于世纪之交作出了实施西部大开发的重大战略决策。党的十八大以来,习近平总书记高度重视西部地区经济社会持续健康发展,为新时代西部大开发把脉定向、擘画蓝图。2019年3月,中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来,西部地区高质量发展迈出更大步伐。

生态环境保护修复取得重大成效。天然林保护、退耕还林还草、退牧还草、重点防护林体系建设等重点生态工程实施力度进一步加大,自然保护区体系建设和湿地保护修复稳步推进,荒漠化和沙化土地面积“双缩减”。“长江十年禁渔”扎实实施,黄河“几字弯”流域治理稳步展开,三江源、祁连山等重点区域综合治理有效推进,长江干流、黄河干流全线达到Ⅱ类水质,黄河实现24年不断流。城镇污水处理设施加快建设,区域大气污染防治联防联控加强。

高质量发展能力明显提升。在改造提升传统产业、立足比较优势发展特色产业基础上,大力推动新能源汽车、新材料、生物技术、航空航天等战略性新兴产业发展。成渝、西安综合性科学中心和科技创新中心加快建设,西部科学城建设高水平推进,科技创新能力不断增强,打造了一批“国之重器”。在关乎安全发展的领域加快补短板、强弱项,战略性资源供应保障能力稳步提升,重要领域关键核心技术攻关能力不断增强。

开放型经济格局加快构建。西部陆海新通道加快建设,中国—东盟信息港、北部湾国际门户港等标志性工程快速推进。设立中国(新疆)自由贸易试验区,推进中蒙俄经济走廊建设,举办一系列国际贸易会议或国际投资贸易洽谈会,开放平台支撑进一步强化。《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)落地实施,带动西部地区进出口贸

易加速提升。

基础设施条件大为改观。道路方面,一批横连东西、纵贯南北的国家骨干通道建成投用,通达度、畅通性和均等化水平显著提高。水利方面,黄河干流防洪工程、沿黄四大大库灌溉工程等建成投用,病险水库除险加固扎实推进,农村饮水安全保障能力不断提升。能源方面,西气东输、西电东送等跨区能源通道建设稳步推进,已投产项目总体运行平稳。通信方面,数字基础设施加快建设,城市农村“同网同速”成效明显,边远地区信息网络覆盖水平不断提高。

人民生活水平稳步提高。新时代以来,西部地区如期打赢脱贫攻坚战,同全国一道全面建成小康社会。同时,教育、卫生、文化等民生事业不断发展。2023年,西部地区居民人均可支配收入突破3万元,与东部地区居民收入相对差距继续缩小。2012—2023年,西部地区生产总值从10.7万亿元增加到26.9万亿元,占全国比重由19.6%提高到超过21%。

同时要看到,受历史基础、地理区位、外部环境等多种因素影响,西部地区发展仍面临不少困难和挑战,不平衡不充分问题突出。必须抓住机遇,强化举措,抓重点、补短板、强弱项,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局需要处理好的重要关系

习近平总书记强调:“进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局,提升区域整体实力和可持续发展能力”。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,推动西部大开发形成新格局,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,正确把握和处理一些重要关系。

处理好经济发展和生态环境保护的关系,坚持走生态优先、绿色发展的路子。西部地区生态资源丰富,拥有大面积草原、森林等生态资源,是长江、黄河、澜沧江等大江大河的发源地。保护好西部地区的生态环境,关系西部也关系全国,关系当前也关系长远,必须坚持走生态优先、绿色发展的路子。生态环境保护成效归根结底取决于经济结构和经济发展方式。要坚持在发展中保护、在保护中发展,努力实现经济发展与人口、资源、环境的有机协调和向好递进。

处理好与时俱进和坚守特色的关系,坚持发挥比较优势,不断提升区域竞争力。当前,我国发展面临新的战略机遇。西部地区发展要牢牢把握机遇,积极利用新一轮科技革命和产业变革的最新成果,发展新产业、新业态、新模式。同时坚持从区域实际出发,遵循自然规律和经济规律,充分发挥各地区比较优势,因地制宜、自主探索富有地域特色的高质量发展路径。在产业发展上,

不能盲目追求“高大上”,也不能简单将传统产业视为低端产业,要将自身优势融入国家发展大局,提高发展的质量和效益。

处理好基础条件建设和经济结构提升的关系,坚持创新驱动,增强高质量发展动能。良好的经济结构对于高质量发展具有重要促进作用,经济结构的优化提升有赖于一系列基础条件的支撑和保障,最重要的是高水平的科技自立自强和高效运转的体制机制。西部地区在这方面具有巨大潜力。应以产业基础能力建设为重点,全面提升西部地区自主创新能力,通过科技创新和产业创新深度融合,着力提升产业链供应链韧性。同时,着力推进体制机制创新,促进资源要素的高效协同配置,避免市场分割和低水平重复。

处理好挖掘内部潜力和承接外部势能的关系,坚持内外联动,构建开放发展格局。西部地区地域广阔,资源丰富,市场回旋空间大,发展潜力足。通过加强分类指导和制度建设等,把区域内各方面的积极性充分激发出来,能够最大限度激发内部创造力。要将西部大开放放到中国式现代化建设全局中定位思考,加强与其他区域板块和重点地区的合作;深度参与高质量共建“一带一路”,充分发挥各类载体与平台作用,实现优势互补、互利共赢。

处理好发展经济和改善民生的关系,坚持以人民为中心,让发展成果更多更公平惠及人民群众。经济发展的目的在于增进民生福祉,使全体人民过上幸福美好的生活。推动西部大开发形成新格局,必须坚持以人民为中心的发展思想,把推动经济发展和解决人民群众急难愁盼问题、缩小城乡区域差距等更加紧密地结合起来,通过补齐教育、医疗等民生领域短板,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

以大保护、大开放、高质量发展为导向扎实推进各项重点工作

推动西部大开发形成新格局,贵在真抓实干、担当作为。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实,紧紧围绕进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局,坚持锻长板、补短板相结合,统筹推进各项重点工作。

加快建设现代化产业体系。充分发挥西部地区比较优势,加强科技创新体系建设和关键核心技术攻坚,稳步提升创新发展能力。推进重点行业设备更新改造,推动传统优势产业延伸链条并向高端化、智能化、绿色化发展。推动农村一二三产业深度融合,促进农牧业全产业链、价值链转型升级。依托数字技术,进一步把山水生态、民族民俗、边境风光等特色优势转化为新产业、新业态。因地制宜发展新质生产力,探索发展现代制造业和战略性新兴产业,合理谋划布局未来产业,形成地区发展新动能。

筑牢国家生态安全屏障。以建设美丽西部为导向,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,强化重点生态工程的实施力度。优化国土空间开发保护格局,继续打好“三北”工程三大标志性战役。推进国家公园体系建设,加快构建自然保护区体系。深化重点区域、重点领域污染防治,强化传统产业节能降碳改造,完善生态产品价值实现机制和横向生态保护补偿机制。

提高对内对外开放水平。依托产业转移与承接等途径,深化与东中部和东北地区的合作,推动西北地区与西南地区合作联动,促进成渝、关中平原城市群协同发展。大力推进西部陆海新通道建设,深度融入高质量共建“一带一路”。促进重庆、四川、陕西等内陆开放高地和开发开放枢纽建设,完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局,推动自由贸易试验区高质量发展。对标国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放。

优化营商环境。激发内生动力和借力外部资源都离不开良好的营商环境。要深入推进“放管服”改革,加快建设服务型政府,进一步完善市场经济基础制度。落实全国统一的市场准入负面清单制度,推动“非禁即入”普遍落实。保护各种所有制经济的合法权利,公平公正为各类经营主体提供财政政策支持。强化竞争政策的基础性地位,加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。加强社会信用体系建设,形成数据同步、措施统一、标准一致的信用监管协同机制。

大力推进基础设施建设。推进西部陆海新通道建设,加强旅游交通基础设施建设,加快川藏铁路、沿江高铁、渝昆高铁等重大工程的规划建设。加强航空口岸和枢纽建设,积极发展通用航空。合理规划建设一批重点水源工程、江河湖泊骨干治理工程和大中型区工程,因地制宜实施中小型水利工程。加快建设新型能源体系,做大做强一批国家重要能源基地。加强管网互联互通,提升“西电东送”能力。加强矿产资源规划管控和规模化集约化开发利用,加快形成一批国家级矿产资源开采和加工基地。大力推进新型基础设施建设,加快数字经济、数字社会建设步伐。

不断改善人民生活品质。健全就业公共服务体系和就业促进机制,多渠道推动外出务工和本地就业创业。以强化义务教育、基本医疗、基本住房、文化服务等保障能力为重点,大力提升基本公共服务能力。坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,强化以工补农、以城带乡、以企扶村,促进城乡融合发展。推动实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度,坚决防止发生规模性返贫。

(作者为中国区域经济学会顾问)
(原载于6月18日《人民日报》)

产业是经济之本,是生产力变革的具体表现形式。培育和发展新质生产力必须加快建设现代化产业体系。习近平总书记强调:“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”这些重要论述,是对马克思主义生产力理论的创新和发展,也为建设现代化产业体系提供了科学指引。

从一定意义上说,现代化产业体系是以高新技术产业为主导、现代农业为基础、先进制造业为主干、现代服务业为主体、面向未来的新型产业体系。其主要特征是产业结构高端化、生产流通智能化、核心技术自主化、数实融合深度化、产业发展绿色化,更加强调整个产业体系的协调联动,更加强调产业可持续发展的动能转换,更加强调结构调整与经济发展的耦合协同。新质生产力则是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进行生产力质态。它的“新”和“质”,与科技创新密不可分,强调以高新技术研发应用为主要抓手,以新产业新业态为主要支撑、科技创新在全领域发挥主导作用。站在新起点上发展新质生产力,要紧紧围绕构建现代化产业体系,聚焦重点产业、重点领域、重点方向,发挥科技创新的支撑引领作用,提升产业链供应链现代化水平,有效提升产业发展的内生性、稳定性和自主性,从而筑牢实体经济之基,强化创新驱动之本,点燃高质量发展新引擎。在这一过程中,既要坚持先进技术赋能,推动传统产业转型升级,培育壮大优势产业,又要大力发展战略性新兴产业,汇聚创新要素、培育创新人才、协同创新体系,加快突破关键核心技术,还要超前布局人工智能、生命科学等未来产业,打造辐射全国的重大原始创新策源地,完善产业生态,促进产业发展低碳化和绿色化。

发挥地区优势,做大做强制造业。因地制宜发展新质生产力要求各地实事求是,根据自身生产力发展状况制定相应政策,探索适合本地发展的新路子。而制造业是国家经济命脉所系,是建设现代化产业体系的重中之重。必须发挥地区优势,推进制造业重大生产力布局调整优化,促进制造业高质量发展取得积极成效。一方面,应根据不同地区的自然条件、资源禀赋、产业基础、市场需求,支持发展具有当地特色的优势制造产业,将地区资源优势、区位优势更好地转化为经济发展优势。另一方面,理顺制造企业分工协作关系,加强任务分解,明确责任主体,提高产业链价值链融合发展水平,进一步增强制造业生态体系的协调性、开放性,增强产业链发展合力和整体竞争力。明确现代制造业发展目标,充分发挥新一代信息技术对传统产业改造提升的赋能作用,推广应用智能制造、绿色制造等新模式,推动先进制造业与现代服务业深度融合。

依托创新资源,大力发展新兴产业。大力发展战略性新兴产业,是培育和发展新质生产力的主阵地,关系着构建现代化产业体系的成败,必须依托创新资源,切实打通发展战略性新兴产业的堵点、难点和痛点。一是坚持创新在现代化产业体系建设中的核心地位,发挥创新资源要素集聚在促进高水平科技自立自强方面的重要作用,引导人才、资金、企业向优势地区集聚,支持战略性新兴产业重大项目更快更好推进。二是引导战略性新兴产业在优势区域合理布局,推动新兴产业集群式融合发展。支持龙头企业和关键企业跨区域跨行业兼并重组,实现规模化发展。有效发挥战略性新兴产业链条长、市场容量大的优势,加大对市场应用的支持,加速技术成熟度和产业升级进程,促进产业发展上规模、提速度、升质量。三是立足自身产业基础和资源禀赋,找准赛道,练好内功,着力引进具有市场前景的新兴产业,把调整自身产业结构与建设现代化产业体系结合起来,培育产业发展新动能。

突破核心技术,布局建设未来产业。未来产业是重大前沿科技创新成果产业化的产物,是富有发展活力和市场潜力的产业,是培育新质生产力的重要载体,也是现代化产业体系的重要组成部分,必须以突破关键核心技术为重点,进行前瞻性建设布局。首先,应发挥科学家、企业家两个主体的积极性,探索“科学家+企业家”科技协同创新机制,推进“企业家出题、科学家答题”“科学家给技术、企业家用技术”的联动模式。在未来产业主要领域培育具备国际化视野、掌握关键资源和核心能力的链主企业,塑造大中小、上下游企业协同共生、韧性强劲的产业体系,着力形成开放包容、层次丰富、充满活力的未来产业生态系统。其次,推动未来产业与特色产业深度融合,瞄准全球科技和产业“无人区”,打造一批国家级未来产业先导区,开展未来产业培育试点,探索可推广经验,定期开展各类交流活动,加强产业培育经验分享,提升成果转移转化力度。再次,针对未来产业孵化培育周期长、风险高、战略性强特征,创新投融资模式,强化耐心资本投入,引导各类政府产业投资基金以一定比例支持未来产业,建立健全政府科技研发资金、政府产业引导资金与市场化投资基金的联动机制;引导社会资本积极投入未来产业,鼓励金融机构创新适应未来产业特征的金融产品与服务,引导保险资金等长期资金加大对未来产业的投入,营造良好的行业发展环境。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、西南大学经济管理学院副院长)
(原载于6月18日《经济日报》)

聚焦现代化产业体系发展新质生产力

黄庆华

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章

统筹推进经济和金融高质量发展

胡金焱

高水平科技自立自强的任务十分艰巨。应进一步健全金融支持科技创新的体制机制,主动适应科技创新的规律和特点,为科技型企业提供全生命周期的多元化接力式金融服务;优化科技和金融融合发展的生态环境,畅通科技成果从实验室向生产领域转化的通道。

发展绿色金融,凸显高质量发展鲜明底色。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。发展绿色金融,促进资源节约高效利用、减少环境污染、积极应对气候变化,对于切实把绿水青山转化为金山银山具有重要意义。目前,我国已形成以绿色贷款和绿色债券为主、多种绿色金融工具蓬勃发展的多层次绿色金融市场体系。同时,我国产业结构和能源结构仍具有高碳特征,实现“双碳”目标的绿色低碳投资需求巨大。可加快绿色金融标准体系建设,鼓励金融机构因地制宜创新绿色金融产品和服务;逐步丰富全国碳市场交易品种、交易方式等,提升碳排放权交易市场活跃度;引导银行保险机构规范发展绿色消费金融服务,为生产、销售、购买绿色低碳产品的企业和个人提供优质金融服务。

发展普惠金融,夯实推进共同富裕的物

质基础。近年来,我国普惠金融发展取得积极成效,金融服务的覆盖面、便利性、可得性不断提升,人民群众对金融服务的满意度逐步提高。构建高水平普惠金融体系,进一步推进普惠金融高质量发展,有利于夯实推进共同富裕的物质基础。可继续改进和优化民营小微企业金融服务,用好普惠小微贷款支持工具等结构性货币政策工具;健全农村金融服务体系,完善金融支农激励机制,扩大农村资产抵押担保融资范围,发展农业保险,把资金真正用于支持“三农”发展;强化对民生领域的支持,助力加快推进社会事业补短板。

发展养老金融,助力实现老有所养、老有所依。人口老龄化是经济社会发展的趋势,也是我国今后较长一个时期的基本国情。围绕社会成员的养老需求发展养老金融,有利于加快完善养老服务体系,积极应对人口老龄化。目前,我国已初步构建起以基本养老保险为基础、以企业(职业)年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系,养老产业金融产品和服务不断完善。面向未来,应促进和规范发展第三支柱养老保险,支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年

人的健康保险,满足老年人日益增长的多层次、高品质健康养老需求;提升线下网点服务适老化水平,提高老年群体金融服务的便利性;支持有条件的金融机构优化整合资源,提高养老领域金融服务水平;加强对老年人防诈骗的宣传引导,守护好老年人的“钱袋子”。

发展数字金融,提升金融服务实体经济质效。当前,数据要素在社会生产中的作用越来越重要。发展数字金融,有利于把海量数据转化为发展动能,更好提升社会生产效率,促进经济增长。为此,可加快金融机构数字化改造进程,强化数据生产、集成、共享、应用等方面的标准化建设,降低金融机构内部运营成本,提高金融服务质量与效率;针对不同人群提供差异化、精准化的数字金融产品,提升金融“线上+线下”数据的融合效率;健全适应数字金融健康发展的监管制度,督促金融机构主动建立适合自身的风险防控体系;加强对数字金融技术发展的统筹规划,强化政策协同配合,形成支撑数字金融发展的合力。

(作者为山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)
(原载于6月18日《人民日报》)