

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

建设更高水平平安中国

高祖贵

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建新安全格局。这是进一步贯彻落实党的二十大作出的“推进国家安全体系和能力现代化”的重要战略部署,具有重大理论和实践意义。

全面贯彻总体国家安全观

总体国家安全观是习近平总书记对国家安全理论的重大创新,系统回答了新时代为什么要更加注重维护国家安全、维护怎样的国家安全、怎样维护国家安全等一系列重大理论和实践问题,形成了系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系。这一理论体系作为习近平新时代中国特色社会主义思想的国家安全篇,是新时代维护和塑造中国特色社会主义的强大思想武器和行动指南。新征程上贯彻落实《决定》相关要求,推进国家安全体系和能力现代化,更好维护国家安全,必须全面贯彻总体国家安全观。

把维护国家安全放到更加突出的位置。国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。推进中国式现代化是一项全党的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,来自外部的打压遏制不断升级,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。推进强国建设、民族复兴伟业,必须把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,立足国际秩序大变局来把握规律,立足防范风险的大前提来运筹帷幄,立足我国发展重要战略机遇期的大背景来系统谋划,保持战略定力、战略自信、战略耐心,坚持以全球思维谋篇布局,坚持原则性和策略性相统一,切实加强国家安全工作,有效应对这些风险挑战,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

准确把握总体国家安全观的核心要义,即“十个坚持”,包括坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持中国特色国家安全道路,坚持以人民安全为宗旨,坚持统筹发展和安全,坚持把政治安全放在首要位置,坚持统筹推进各领域安全,坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置,坚持推进国际共同安全,坚持推进国家安全体系和能力现代化,坚持加强国家安全干部队伍建设。“十个坚持”深刻回答了新时代新征程如何解决好大国发展进程中面临的共性安全问题和中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题,是我们党对国家安全工作规律性认识的深化和升华。其中,坚持党对国家安全工作的绝对领导,是做好国家安全工作的根本原则,是维护国家安全和社会安定的根本保证。

坚持系统观念,统筹发展和安全

总体国家安全观关键在“总体”。总体国家安全观主张国

家安全是全面系统的安全和共同整体的安全,国家安全的内涵外延将随着时代的演进而不断丰富发展;在工作方法上强调前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,注重从整体上认识和把握国家安全问题的多样性、关联性、复杂性、动态性。在总体国家安全观的框架中,国家安全不仅囊括政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全等重点领域的安全,而且涵盖网络安全、极地安全、深海安全、太空安全等新兴战略领域的安全,还扩展到生物安全、人工智能安全、数据安全等最新维度以及粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等专门领域。

坚持总体国家安全观,建设更高水平平安中国,必须提高运用系统思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策的水平。坚持政治安全、人民安全、国家利益至上的有机统一,实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。坚持科学统筹,统筹好外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,不仅维护内部安全和自身安全,捍卫国家主权、领土完整、发展利益,还要推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观,同世界各国一道,构建普遍安全的人类命运共同体。基于安全问题的内外联动性、跨域传导性、突变放大性等新特点,坚持总体国家安全观,更好维护国家安全,不仅要坚持立足于防,把防范化解重大风险挑战放在更加突出的位置上;而且应统筹维护安全和塑造安全,勇于进取和积极作为。在实践中,坚持总体国家安全观,就要始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握,发挥国家安全工作协调机制作用,用好国家安全政策工具箱,充分调动各方面积极性,强化协同高效、狠抓制度贯通,打破部门和区域壁垒,推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进,形成维护国家安全合力。这是系统观念在国家安全领域的充分体现,是大安全理念和大安全格局观更好维护国家安全的重要要求。

习近平总书记在《决定》的说明中指出,决定稿在内容摆布上注重统筹发展和安全。从十九届中央国家安全委员会第一次会议强调必须坚持统筹发展和安全两件大事,到党的二十大把统筹发展和安全写进修订的党章,统筹发展和安全已经成为新时代治国理政的重要原则。新征程上,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,更要统筹发展和安全。发展是安全的保障,安全是发展的前提,要把安全同经济社会发展一起谋划、一起部署。既要在发展中更多考虑安全因素,通过发展提升国家安全实力,善于运用发展成果来夯实国家安全的基础;又要深入推进国家安全思路、体制、手段创新,全面

提高国家安全工作能力和水平,善于营造有利于经济社会发展的安全环境。以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,实现高质量发展和高水平安全相辅相成、良性互动,新发展格局与新安全格局相互促进、动态平衡。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,既要在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下,统筹推进经济体制改革和其他各领域改革,塑造发展新动能新优势;又要全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战,切实保障国家长治久安,在危机中育新机、于变局中开新局。

推进国家安全体系和能力现代化

《决定》把维护国家安全放到更加突出位置,围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出构建联动高效的国家安全防护体系,提出“必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安”。新征程上,要以总体国家安全观为根本遵循,坚持统筹发展和安全,推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国。

健全国家安全体系。党的十八大以来,我们党设置中央国家安全委员会,习近平总书记亲自担任主席。中央国家安全委员会发挥统筹国家安全事务的作用,抓好国家安全方针政策贯彻落实,着力在提高把握全局、谋划发展的战略能力上下功夫。完善国家法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。强化一体化国家战略体系,加强国家安全战略谋划和顶层设计,优化国家安全战略指导方针、目标、中长期规划,统筹用好各种战略资源和战略手段;坚持因时而动、因势而动,完善国家安全政策体系和重点领域政策举措。健全重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制,健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制、督促检查和责任追究机制等。完善国家安全力量布局,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

完善公共安全治理机制。坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。健全重大突发公共事件处置保障体系,完善应急指挥机制,增强应对突发公共事件的人力财力物力等各方面支撑保障。推进安全生产风险专项整治,完善风险排查整治和责任倒查机制,加强制度化常态化安全监管,严格落实安全生产责任制,从源头上防范化解重大安全风险,坚决遏制重特大事故发生。加强重点行业、重点领域安全监管。

进一步全面深化改革 为推进中国式现代化提供强大动力

张萍 贾立勤

党的二十届三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,彰显了我们党以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),集中体现了习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文献。着眼未来,只有进一步全面深化改革,才能为高质量发展全面提供中国式现代化提供强大动力。

根本保证:

坚持和加强党的全面领导

全会强调,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化不断推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,显示出中国共产党在实践层面的领导能力和执行力。在中国共产党的领导下,中国实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,取得了举世瞩目的现代化建设成就。中国共产党自成立以来,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,领导和开创了中国式现代化。在中国式现代化发展中,中国共产党始终坚持马克思主义中国化,为推进中国式现代化提供了根本遵循和科学指导,确保了中国式现代化的正确方向,体现了中国共产党在理论上的开创、领导和指导作用。进入新时代,中国共产党明确提出“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,并深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略,特别是在消除绝对贫困问题、全面建成小康社会和实现第一个百年奋斗目标等方面,党的领导发挥了核心作用,为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量,为中国式现代化提供了战略支撑。《决定》进一步深化了对中国式现代化内涵和本质的认识,概括形成了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,初步构建起中国式现代化的理论体系。我们应深刻认识到,中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。当前中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

内在要求:

用好改革开放“关键一招”

《决定》中提出,中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。进一步全面深化改革,要锚定完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,紧扣推进中国式现代化,坚持目标导向和问题导向相结合,奔着问题去、

盯着问题改。全面深化改革要完善体制机制弊端,发展各方面制度机制,紧盯固根基、扬优势、补短板、强弱项,优化资源配置,提高生产效率,推动创新驱动发展,提升国家核心竞争力。固根基,就是要不断完善和发展中国特色社会主义制度,使其更加符合时代发展的需要,更好地适应经济社会变革的要求。具体要推动改革开放的系统性、整体性、协同性。改革开放需要各项改革和开放事项之间相互衔接、相互配合,形成全面推进改革的强大合力可以释放社会发展的巨大活力,有利于中国经济社会的持续健康发展,确保国家的长治久安,为中国的现代化进程提供坚实的制度保障。扬优势,就是要激发社会的创新潜能,促进科技创新、管理创新等各方面的创新活动,提升国家的创新能力。在全球化背景下,创新已成为国家竞争力的核心,通过深化经济体制改革,优化资源配置,激发市场活力,提升经济发展的质量和效益,这有利于增强国家的经济实力和综合国力,为中国式现代化提供强大的物质基础。强弱项,就是要通过改革收入分配制度、教育体制、医疗卫生体制等,可以缩小贫富差距,提高人民的生活水平,增进民生福祉,增强人民群众的获得感和幸福感,让人民群众共享改革成果,进一步凝聚人心,增强人民群众对中国式现代化的认同感和支持度,从而促进中华民族大团结,促进社会和谐稳定。补短板,就是要弥补认识的短板、能力的短板和激励的短板。通过补认识短板,加深对全面深化改革的认识,明确深化改革的目标和意义,以及深化改革对于推动中国式现代化的重要作用,同时广泛宣传和教育,提高全社会对全面深化改革的认同感和支持度,形成共识,为全面深化改革凝聚力量;通过补能力短板,提升改革的能力和水平,这要求改革者具备领导、谋划、推动和落实改革的能力,可以通过加强培训、引进专业人才、鼓励创新等方式来提升相关能力和技能;通过补激励短板,建立科学合理的激励机制,激发改革者的积极性和创造力,同时通过设立改革奖励制度、提供晋升机会等方式,给改革者以正确的激励,使人民能够积极投身于改革中,推动改革的深入进行。

内生动力:

让人民成为改革的最大受益者

《决定》中提出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。改革是为了人民,改革要依靠人民,改革成果应由人民共享。人民是历史的主体,也是中国式现代

化的主体;人民是现代化的创造者和推动者,也应是现代化的受益者。因此,中国式现代化的核心是实现人的现代化,意味着在中国式现代化的进程中,不仅要追求经济的快速增长,还要关注人的全面成长与进步,包括提高人民的教育水平、文化素养、健康水平等各个方面,使每个人都能在现代化进程中获得更好的发展机会和空间,实现全体人民的共同富裕和全面发展。在中国式现代化的进程中,始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民的全面发展作为重要的出发点和落脚点,不断满足人民群众对美好生活的向往和追求,强调“以人为本”“为人民服务”“实现全体人民共同富裕”等思想理念,这些理念旨在推动人的生产方式、生活方式、思维方式和行为方式的全面现代化。坚持以人民为中心的发展思想,意味着在制定和实施政策时,党要始终把人民的利益放在首位,关注人民的需求和期望,确保发展的成果更多更公平地惠及全体人民。当人民的教育水平提高、文化素养增强时,人民的思维才会更加开阔,创新能力也会得到提升。

在中国式现代化的进程中,中国始终坚持物质文明和精神文明相协调的现代化,不仅关注经济的增长和物质的丰富,更关注人的精神世界的丰富。从马克思主义关于人的全面发展理论的角度来看,实现人的全面发展贯穿始终的理论主题和奋斗目标,在中国式现代化的实践中,不断推进人的全面发展,有助于增强人的主体性,有助于促进社会公平和正义。人民的物质生活得到保障后,必然会追求精神世界的满足和个人能力的提升,这构成了推进中国式现代化的重要内生力量。当每个人的发展潜力都得到充分发掘和实现时,社会的贫富差距和地区差异将会逐渐缩小,从而实现更加公平和公正的社会分配,将为中国式现代化的稳定推进提供良好的社会环境基础。共同富裕也是体现中国式现代化提供的社会主义性质的根本要求,实现人的全面发展和人民共同富裕是中国式现代化的重要目标。通过推动人的全面发展,进一步促进社会公平和正义,实现共同富裕目标。中国式现代化还注重人与自然和谐共生、走和平发展道路等,这些都需要人的全面发展作为支撑。只有当人们具备全面的素质和能力时,才能更好地与自然和谐相处,更好地参与国际交流与合作,从而推动中国式现代化的全面发展。

(作者单位:宁夏职业技术学院马克思主义学院、宁夏医科大学口腔医学院)

完善食品药品安全责任体系,全面落实企业安全主体责任,压实地方政府属地管理责任和有关部门监管责任,强化全流程、全生命周期安全监管。健全生物安全监管预警防控体系,织牢国家生物安全防护网。加强网络安全体系建设,完善网络空间治理法律法规,健全网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全保护等制度,筑牢网络安全“防火墙”。建立人工智能安全监管制度,加快人工智能立法进程,完善科技伦理监管规则,加强分级分类监管,加强对有关风险的动态分析、评估预警、技术攻坚。

健全社会治理体系。完善共建共治共享的社会治理制度,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制,加强党建引领基层治理,加强社会工作者队伍建设,推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,充分发挥《信访工作条例》的规范、保障和引领作用。加快推进社会治理现代化,强化市民热线等公共服务平台功能。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制,社会组织管理制度、乡镇(街道)职责和权力资源相匹配制度、扫黑除恶常态化机制等,深化行业协会商会改革,完善社会治安整体防控体系,夯实国家安全和社会稳定基层基础。

完善涉外国家安全机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制,建立涉外项目法律风险评估制度。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制和贸易风险防控机制。加强涉外法治建设,建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法以及法律服务、法治人才培养的工作机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,健全国际商事仲裁和调解制度,培育国际一流仲裁机构、律师事务所,充实法律“工具箱”,深化安全领域执法司法国际合作,维护我国公民、法人在海外的合法权益。健全维护海洋权益机制,完善跨军地、跨部门工作模式,有效防范化解涉海重大安全风险。建立健全周边安全合作协调机制,积极推进同周边国家非传统安全合作,发挥上海合作组织、金砖国家和全球公共安全合作论坛(连云港)等机制平台的作用。完善参与全球安全治理的机制,积极参与联合国框架下的双多边机制和国际规则制定,推动构建均衡、有效、可持续的安全架构。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员,内蒙古自治区党校(行政学院)第一副校长(第一副院长)】

(原载于9月9日《光明日报》)

习近平总书记强调:“改革要重视谋划,更要抓好落实”“增强改革决策科学性和改革落实执行力”。这些重要论述表明,决策和落实是改革中紧密联系的两个重要方面、基本环节。科学的改革决策与有效的改革落实,是新时代全面深化改革取得历史性伟大成就的关键因素。进一步全面深化改革,必须增强改革决策科学性,并以此为基础狠抓改革落实。

决策的科学与否决定着落实的成效。改革决策越科学,越能实事求是地反映客观事物的本质和规律,越能符合人民的利益和要求,也就越能在实践中得到有效落实。党的二十届三中全会《决定》对进一步全面深化改革作出科学决策部署,提出300多项重大改革举措。需要注意的是,《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的,在落实时还需要进行科学的设计、制定可行的改革方案。《决定》提出:“各级党委(党组)负责落实党中央决策部署,谋划推进本地区本部门改革,鼓励结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验”“围绕解决突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制”。这表明,落实党中央决策部署,各地区各部门还必须结合实际开拓创新,这离不开科学的改革决策。

科学的改革决策,绝非一个人或几个人坐在办公室里苦思冥想就能作出的。没有调查研究就没有发言权,没有调查研究就没有决策权。增强改革决策科学性,就要大兴调查研究之风。只有通过调查研究,才能了解实际情况,总结基层经验,为作出科学的改革决策创造条件、提供第一手材料。调查研究的过程,正是摸清本地区本部门改革着力点和突破口的过程,也是走好新时代的群众路线、摸清人民群众利益诉求和期盼愿望的过程。调查研究做得好,既可以找到改革要聚焦的真问题,也能得到破解问题的新办法。现实中,一些地方推出的某些改革之所以行到中途难以继,成为“半拉子工程”,主要原因就是缺乏深入细致的调查研究,导致改革决策不切实际、缺乏可操作性。因此,要把调查研究贯穿改革决策全过程,在求深、求实、求细、求准上下功夫,使改革方案切实可行、改革办法精准有效。

增强改革决策科学性,要遵循科学民主的决策程序与机制。改革越向纵深推进,各项改革举措之间的关联性就越强,涉及的利益调整就越复杂。只有经过发扬民主、集思广益过程形成的改革决策,才能得到相关方面的高度认同,形成改革共识,从而减少落实过程中的“梗阻”。因此,在作出改革决策前,要广泛听取群众声音、专家建言和社会各方面意见,在多样化观点碰撞和充分讨论基础上形成科学决策,使出台的每一项改革决策都经过充分论证、形成广泛共识。磨刀不误砍柴工。在决策阶段多花一些时间、下一些功夫,发扬民主、集思广益,把最大公约数找出来,这样的改革决策落实起来往往也是阻力最小的。

增强改革决策科学性,还需坚持因地制宜、因时制宜。同样一项改革部署,各地区在具体落实中因为具体情况不同,可能会有不同的切入点、优先序等。比如党的二十届三中全会《决定》提出“培育乡村新产业新业态”。培育什么产业、怎么培育?不同地区的乡村要立足自身资源禀赋、产业基础、环境约束等条件来制定具体方案,不能不顾实际情况盲目照搬照抄。在改革方案的制定上,要坚持求真务实,在坚决落实党中央决策部署的前提下,使改革方案符合自身客观条件和实践基础,让改革举措更精准管用、更具可行性和可操作性,在实践的土壤里落地生根、开花结果。

(原载于9月9日《人民日报》)

以科学决策确保改革有力落实

李军鹏