

全面客观冷静看待当前经济形势

董煜

习近平总书记强调：“要认真贯彻落实党中央决策部署，全力抓好第四季度经济工作，努力实现全年经济社会发展目标。”经济工作是党的中心工作。做好经济工作，需要科学研判经济形势，提出适应形势变化、引领发展走势的政策举措。今年以来，面对严峻复杂的国内外环境，我们党团结带领全国各族人民攻坚克难、沉着应对，国民经济运行总体平稳，高质量发展扎实推进，同时也出现了一些新的问题和新的情况。9月26日召开的中共中央政治局会议要求“全面客观冷静看待当前经济形势，正视困难、坚定信心”。只有坚持全面客观冷静，才能深入把握我国经济全貌和发展前景，贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，努力完成全年经济社会发展目标任务。

准确把握形势是做好经济工作的基本前提

全面客观冷静，是坚持辩证唯物主义这一世界观和方法论的体现。只有坚持全面客观冷静看待经济形势，才能深入分析我国经济运行状况并真正把问题剖析清楚。

改革开放以来，我国经济一路都是爬坡过坎走过来的。新时代以来，面对纷繁复杂的国内国际形势和各种风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民，拼搏奋斗、勇毅前行，推动我国经济实现历史性跃升。今年以来，我国经济运行面临着更加严峻复杂的情况。外部环境变幻交织，直接针对我国的打压遏制加剧，地缘政治变化增加了世界经济的脆弱性，主要经济体的宏观政策转向给我国经济运行带来影响；我国经济正处在结构调整转型的关键阶段，周期性矛盾和结构性矛盾相互交织，调整的阵痛正在释放，一些领域风险隐患仍然较大，不同主体的微观感受出现“温差”。而对这些新情况新问题，党中央总揽全局，正视困难，科学决策，及时加强宏观调控。

经济领域的矛盾和挑战，会反映在短期经济运行的数据上。今年前三季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长4.8%。分季度看，一季度同比增长5.3%，二季度同比增长4.7%，三季度同比增长4.6%。对这些数据我们要辩证看待，不能简单把个别数据的波动作为判断宏观经济走势的依据。比如，前三季度全国固定资产投资(不含农户)同比增长3.4%，扣除房地产投资后，全国固定资产投资增长7.7%，其中制造业投资增长9.2%，为稳增长夯实根基；又如，入夏以来，我国自然灾害频发，对经济运行造成较大影响，9月份出口数据的变动与一些口岸受台风影响有很大关系，并不意味着出口形势发生了转折性变化；等等。此外，根据联合国贸易和发展会议10月29日发布的《2024贸易和发展报告》，2024年世界经济预计将增长2.7%。从国际比较来看，今年我国经济增速在主要经济体中仍将处于前列。总的来看，我

国二季度和三季度增长虽然略有波动，但幅度并不大，而且在预期目标附近。我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变。

看待经济数据也要注意边际变化，不能只看静态。这是因为对边际变化的分析，可以更精准研判经济走势趋势，评估政策效果。从环比看，三季度GDP环比增长0.9%，高于二季度的0.7%。从行业看，9月份规模以上工业增加值同比增长2.4%，比8月份提高0.1个百分点，制造业采购经理指数(PMI)比8月份上升0.7个百分点，服务业生产指数也比8月份有所提升。从消费看，以旧换新政策从下半年开始加大实施，9月份新能源汽车、家用电器和音像器材类商品零售量分别增长51%和20.5%，政策效应开始显现；国庆期间的消费活跃程度明显上升，按可比口径同口径计算，出游收入增长快于出游人数增长。从投资看，9月份固定资产投资增速在连续多月下滑后首次止跌回稳，高技术产业和先进制造业投资增长保持较快态势。从创新看，高质量发展成效不断显现，前三季度集成电路产量、出口额分别增长26%、22%。这些都是我国经济出现的积极变化。准确认识到这些积极变化，是全面客观冷静看待我国经济形势的应有之义，有利于更加坚定信心。

同时需要指出，三季度数据主要反映的是一揽子增量政策发布之前的经济运行情况。随着存量政策和一揽子增量政策持续发力显效，发展的活力和动力将进一步释放，为四季度经济持续回升向好提供足够支撑。我们有充足的理由相信，我国经济企稳回升的态势将进一步巩固。

从战略高度和全局层面理解一揽子增量政策

对于当前一揽子增量政策，我们必须从战略高度和全局层面完整准确理解，抓住重点、主动作为，进一步提高政策措施的针对性、有效性。

坚持目标导向。目标明确，才能推动政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。今年《政府工作报告》综合考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要和可能，提出了全年发展主要预期目标，其中包括GDP增长5%左右，并指出这一预期目标“体现了积极进取、奋发有为的要求”。今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，明年是收官之年，也是谋划“十五五”规划之年。“十四五”规划目标任务实现情况如何，与“十五五”规划要确定什么样的目标任务紧密相关。推出一揽子增量政策，正是为了努力完成全年经济社会发展目标任务和“十四五”规划目标任务，是积极进取、奋发有为要求的充分体现，目的是实实在在推动高质量发展、不断改善经济运行的基本面。需要认识到，推动高质量发展不是不要速度，而是要推动质的有效提升和量的合理增长。实现GDP增长5%左右的预期目标，考虑了促进就业增

用好存量政策与增量政策

谢贤君

效衔接短期目标和中长期目标，又协同放大组合效应。今年以来，面对复杂严峻的外部环境，我们党团结带领全国各族人民攻坚克难、沉着应对，加大宏观调控力度，经济运行总体平稳、稳中有进，同时也面临一些新的情况和问题。我们要把思想和行动统一到党中央的科学判断和决策部署上来，积极应对、精准施策，有效落实存量政策，努力完成全年经济社会发展目标任务。

存量政策一般是在某个时间点之前就已经颁布实施，并在一定时期持续稳定发挥作用的政策。有效落实存量政策，主要是对现有政策体系的巩固和延续，为经济运行提供稳定的政策环境，为经营主体提供行动指引，确保经济运行朝着正确方向前进。当前，投资、消费、金融、就业等多个领域一系列政策的实施，改善了市场预期。我们要继续有效落实存量政策，

收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件。一揽子增量政策兼顾当前和长远，加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度，将确保到明年底“十四五”规划102项重大工程建设取得预期成效。

坚持问题导向。7月30日召开的中共中央政治局会议提出“加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措”，9月26日召开的中共中央政治局会议提出“有效落实存量政策，加大推出增量政策”。一揽子增量政策的一个鲜明特点就是不回避问题，直接奔着经济中的焦点难点问题去，积极回应经营主体和社会关切。比如，落实“两重”“两新”等重大举措，有利于破解当前有效需求不足的问题；落实财政、金融等方面重大举措，有利于防范和化解一些领域风险隐患；民营经济促进法向社会公开征求意见和改善营商环境等重大举措，进一步释放促进民营经济发展壮大的鲜明信号；等等。在密集出台各项政策的同时，相关部门更重视改革举措的实际效果。这充分传递出我们党解决当前经济发展中面临的问题和困难、巩固和提升经济回升向好态势的决心和信心。

坚持系统观念。经济社会发展是一个多维度、多层次、多因素的整体，这决定了宏观经济治理必须坚持系统观念。在分析问题、解决问题时，需要认识到各类问题之间都是环环相扣的，不仅要考虑问题本身的内在逻辑，也要评估问题之间的关联性，如消费、投资、就业、收入之间的链条如何理顺等，注重政策举措的综合集成和协同效应。一揽子增量政策聚焦高质量发展这一首要任务，是针对当前经济运行各领域的新情况新问题进行的一次综合性系统性部署，充分体现了系统观念的有效运用。相关部门在推出政策措施时，都注重同时考虑与其他部门政策措施的互补与协调；针对每一个问题，也都有若干部门的政策举措有机结合起来同向发力。同时，还会根据形势变化相机抉择，保持一定的灵活性。

总的来看，随着一揽子增量政策落地实施，加上党的二十届三中全会部署的一系列改革措施深入推进，将形成改善预期、提振信心、稳定发展的工作合力。一些国际机构近期纷纷上调对我国经济增长的预期，看好我国经济发展前景。同时也要看到，当前也有一些错误误读的声音，有的甚至已经脱离了经济运行本身。必须第一时间厘清辨析、批驳和斗争，绝不能让错误言论损害我国经济回升向好的态势。

增强做好经济工作的责任感和紧迫感

四季度对完成年度预期目标十分关键。我们要把思想和行动统一到党中央的科学判断和决策部署上来，有效解决经济运行中的突出问题。同时，结合谋划明年经济工作，研究储

备一批稳经济、促发展的政策举措，推动经济向上、结构向优、发展态势持续向好。

落实好稳经济一揽子增量政策。好政策要取得好效果，关键在于实践层面的贯彻执行和落地落实。要用系统性的思维、方法和措施，对已出台的政策加快实施，确保早落地早见效。当前，宏观经济治理的复杂性明显上升，这要求我们主动加强政策协调和工作配合，使各类政策相互衔接、有机统一。同时，要加强政策解读，更加注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面的解读，帮助经营主体准确把握政策精神，把与人民群众切身利益相关的事情讲清楚、讲透彻，凝心聚力促进经济社会持续健康发展。

以改革的办法破解发展难题。党的二十届三中全会以经济体制改革为牵引对进一步全面深化改革作出战略部署，为推动高质量发展指明了方向。要对照党的二十届三中全会的战略部署，坚决落实各项改革任务，努力以改革的办法破解发展难题。稳经济的关键是稳企业，必须坚持和落实“两个毫不动摇”，完善市场经济基础制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。同时，坚持在法治轨道上推进市场监管现代化，加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查，为民营经济发展创造良好环境。

以培育新质生产力塑造发展新动能新优势。新质生产力对高质量发展具有强劲推动力、支撑力，培育新质生产力有利于塑造发展新动能新优势、促进新旧动能转换。为此，要绘制好产业图谱，有针对性加强对短板弱项的支持引导，加强关键核心技术攻关，推动传统产业转型升级，形成若干可推广的改造升级经验；围绕核心基础零部件和元器件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等重点突破，着力提升产业基础能力，并深入推进国家战略性新兴产业集群发展，构建产业集群梯次发展体系；加强未来产业前瞻谋划、政策引导，进一步梳理技术和产业发展路线，并有力有效支持培育发展瞪羚企业、独角兽企业。

把促消费和惠民生结合起来。中国式现代化，民生为大。守住兜牢民生底线，把促消费和惠民生结合起来，这样的政策既能够得到老百姓的呼应和拥护，也能够增强经济循环内生动力，更好推动高质量发展。为此，要促进中低收入群体增收，加大对特定群体的支持力度，扩大养老、托育等服务消费，实施提振消费行动，同时大力实施就业优先战略，坚持依靠发展促就业。深入实施以人为本的新型城镇化战略，部署实施城市更新和安全韧性提升行动，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力。人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题，要以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系，促进人口高质量发展。

(作者为清华大学中国发展规划研究院常务副院长)
(原载于11月5日《人民日报》)

习近平总书记反复强调开放的重要性，指出“开放是国家繁荣发展的必由之路”“开放带来进步，封闭必然落后”“对外开放是中国发展的关键一招”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“开放是中国式现代化的鲜明标识”。新时代新征程党和国家的中心任务是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴。过去我国经济发展是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。面向未来，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

稳步扩大制度型开放

构建开放型经济新体制，是以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动的必然要求。稳步扩大制度型开放是建设更高水平开放型经济新体制的着力点，我国要站在更高的起点上，推进更深层次的改革，主动对接国际高标准经贸规则，在更广阔的领域扩大对外开放，取得制度型开放新成效。

新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年的现代化发展历程，党的二十届三中全会强调稳步扩大制度型开放，进一步向全世界宣告，中国对外开放的大门不仅不会关闭，而且会越开越大，中国将一如既往地通过高水平开放同世界分享发展机遇，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。制度型开放是规则、规制、管理、标准等方面的开放，是在商品和要素流动型开放基础上更高水平的开放。稳步扩大制度型开放体现着我们党对和平与发展时代主题的深刻理解和对开放规律和世界发展大势的全面把握。稳步扩大制度型开放，一方面是世界经济交往安全高效的必然要求，能够维护世界市场的公平透明规范，另一方面也可以依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，不断增强我国在世界经济中的影响力。

我国的开放实践证明，只有立足世界经济发展潮流，把握世界经贸发展方向，主动对接国际高标准经贸规则，才能最大限度地减少交易成本，维护公平法则，提升经济效率，形成互利共赢的发展局面。目前，我国正致力于在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等方面实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境，这对维护全球产业链供应链稳定畅通、提振世界各类经济主体的信心具有重要引领意义。

中国式现代化既有基于自己国情的中国特色，也有各国现代化的共同特征。在经济全球化时代，任何一个国家都不可能断绝与其他国家的经济联系、走封闭的现代化之路，任何单边主义、保护主义都是对现代化内涵和要求的误读。要通过扩大开放，在交流互鉴中博采众长，加强对发达国家成功经验的学习借鉴，不断深化对现代化内在规律的认识。例如，探索建设自由贸易试验区是学习借鉴国际经贸规则的重要成果，通过借鉴新加坡等国家和地区的制度型开放经验，推进金融开放创新，加强事中事后监管以及放宽外资准入、实施跨境服务贸易负面清单、实行“证照分离”、创设自由贸易账户体系等，推动服务贸易发展方式和管理模式根本性变革，有效实现了投资便利化、贸易便利化的目标。

积极参与全球经济治理

全球化的经济需要全球性的治理，世界经济格局的演变对全球经济治理体系提出了更高要求，需以完善高水平对外开放体制机制为契机，积极参与全球经济治理体系改革。

全球经济的发展离不开各国共同协商参与全球经济治理。在全球经济治理的历程中，各个国家包括全球经贸治理的国际平台一直发挥着积极作用。在世界经济整体低迷的背景下，新兴市场和发展中国家对世界经济增长的贡献日益加大，要求反对并纠正全球经济治理中的霸权主义、单边主义，倡导以平等为基础、以开放为导向、以合作为动力、以共享为目标的全球经济治理观，形成公正合理透明的国际规则体系，确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等。随着对世界经济增长的贡献持续增大，我国将更加积极参与全球经济治理，为提升发展中国家在全球经济治理中的话语权发挥作用。

针对全球贸易格局新变化，特别是全球范围内的贸易数字化、绿色化趋势，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系。将稳外资作为重点任务，深化外商投资和对外投资管理体制，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。坚持自主开放原则，从我国实际和国际市场需求出发，有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，深化涉外体制机制改革，承担更多对发展中国家支持援助的责任，扩大对最不发达国家单边开放。维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立同国际通行规则衔接的合规机制，为全球发展提供更多优质公共产品和新动能。

以开放促改革促发展

改革开放是相互依存、相互贯通的，只有明确改革思路、推动改革举措落实到位，才能形成高水平开放格局；只有加大开放力度、提升开放能力，才能加速改革进程、凸显改革成效。

促进国内国际要素有序自由流动。我国提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，不仅是我国自身发展需要，而且将更好造福各国人民。加快构建新发展格局意味着需要从国内国际两个大局把握高水平开放的目标导向，更加主动扩大开放，努力将对外开放的新成果、新经验反哺国内经济社会发展，推进双向开放，促进国内国际要素有序自由流动，不断提升我国经济发展质量，为全球经济复苏和增长提供有力支撑。

构建全国统一大市场。通过高水平开放，在对接国际高标准经贸规则和学习借鉴全球市场治理的先进经验中，着力打破地方保护和区域壁垒，强化反垄断和反不正当竞争，构建全国统一大市场，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。在深化外贸体制改革以及深化外商投资和对外投资管理体制改革中不断完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长理性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制。

完善市场经济基础制度。立足我国实际，借鉴国际关于产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等做法和经验，不断完善产权制度，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，坚决贯彻《中华人民共和国反不正当竞争法》以及《公平竞争审查制度实施细则》等法律法规，建立高效的知识产权综合管理体制，完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，实施市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式。坚持和完善公平竞争审查制度，严格落实《全国公共信用信息基础目录》和《全国失信惩戒措施基础清单》，健全社会信用体系和监管制度，加强社会信用体系建设。

(作者系南方科技大学中国式现代化深圳实践创新研究中心主任、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)
(原载于11月5日《经济日报》)

建设更高水平开放型经济新体制

夏文斌