

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

进一步全面深化改革必须坚持党的全面领导

郝永平 毛 强

办好中国的事情,关键在党。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确了进一步全面深化改革的原则,把“坚持党的全面领导”放在首位。全会突出强调“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”。新征程上,必须充分认识和把握党的领导在进一步全面深化改革中的决定性意义。

党的领导是增强战略定力的根本保证

方向决定前途,道路决定命运。习近平总书记指出:“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的,我们当然要高举改革旗帜,但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。”守正创新是改革的本质要求,也是改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验和重大原则。改革愈进愈深、愈行愈艰,在方向问题上,我们必须十分清醒,改革无论怎么改,坚持党的全面领导,坚持中国特色社会主义道路等根本的东西任何时候任何情况下都不能动摇。

走自己的路,是党的全部理论和实践的立足点,是党百余年来奋斗得出的历史结论。党是我们各项事业的领导核心。中国之所以能够从近代的四分五裂、一盘散沙到高度统一、民族团结,从积贫积弱、一穷二白到全面小康、繁荣富强,从被动挨打、饱受欺凌到独立自主、坚定自信,仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,根本原因就在于在党的领导下探索找到了一条符合中国国情、顺应时代潮流、得到人民群众拥护支持的正确道路。历史和实践充分证明,党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。

进一步全面深化改革,是始终朝着正确方向、沿着正确道路推进的改革。习近平总书记指出:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏,在众说纷纭中开好改革药方,没有很强的战略定力是不行的。进一步全面深化改革涉及众多领域和许多重大理论实践问题,必

须在党的领导下进行系统布局,运用科学的方法推进实施。同时,我们是面向未来的党,党坚如磐石的战略定力建立在宽广深远的战略前瞻基础上,能够以更宽广的视野、更长远的眼光,围绕国家长远发展面临的一系列重大战略问题提出相应战略举措。

党的领导是强化目标引领的根本保证

只有坚持党的领导,才能“一张蓝图绘到底”,为进一步全面深化改革提供强大目标引领。我们党不仅从战略高度对进一步全面深化改革进行系统谋划,确保改革始终朝着总目标指引的方向前进,而且能够团结带领人民在明晰改革的时间表、任务书、路线图和施工方案的基础上,推进中国式现代化行稳致远。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。从一穷二白到世界第二大经济体,从“被开除球籍”到“大踏步赶上时代”再到“引领时代”……改革开放深刻改变了中国的面貌,成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。从改革开放之初的“三步走”发展战略到新时代全面建成社会主义现代化强国两步走的战略安排,从二〇二九年完成《决定》提出的改革任务到二〇三五年基本实现社会主义现代化,党始终注重加强战略规划和顶层设计,将绘制宏伟蓝图作为把握全局、引领时代的“先手棋”和锚定奋斗目标行稳致远的“指南针”。以此为引领,中国式现代化的战略步骤日益明确、战略路径日益清晰、战略规划日益完备,党领导的改革开放事业始终沿着正确道路阔步前行。

进一步全面深化改革的总目标是“继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,也是改革开放始终沿着正确

方向前进的根本保证,直接关系到进一步全面深化改革乃至中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。同时,在作出战略规划与科学设计之后,最关键的是在党的领导下抓好改革落实。习近平总书记指出,“我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力,能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势”。党中央一声号令,就能够组织和调动全国各方面力量,为进一步全面深化改革汇聚磅礴力量,为抓好改革落实提供坚强保证。

党的领导是凝聚社会共识的根本保证

为了人民而改革,改革才有深厚的意义;依靠人民而改革,改革才有不竭的动力。改革既是党的主张,亦是人民的期盼。人民群众是历史的创造者,改革事业的真正主角,是决定党和国家前途命运的根本力量。人民群众参与改革、支持改革、拥护改革,改革才能取得实际成效。

改革是人民群众自己的事业,需要全体人民共同参与,团结一致攻坚克难。社会活力是一个民族、一个国家生生不息、创新发展的生命力,犹如滋润万物的水流,渗透到社会生活方方面面,体现为强烈的积极性、主动性、创造性。而改革是释放社会活力的“总阀门”,改革的数量级变化,带来的是活力的几何级增长。党领导人民解决问题、推进改革发展的过程,也是激发社会活力、凝聚改革共识和改革合力的过程。习近平总书记指出:“凝聚共识很重要,没有广泛共识,改革就难以顺利推进,也难以取得全面成功。”只有通过坚持和加强党的全面领导,调动一切积极因素,把最广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来,筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础,才能最大限度凝聚进一步全面深化改革的共识,形成齐心协力共抓改革的强大合力。同时,党领导的改革事业有了人民群众的广泛支持、积极参与和真心拥护,才能真正成为广大

人民群众自己的事业。

一个忠实代表人民利益的强大政党,是中国特色社会主义事业不断取得胜利的根本保证,也是进一步全面深化改革的根本保证。习近平总书记指出,“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”。我们党之所以能够得到人民拥护,中国特色社会主义事业之所以能够得到人民支持,正是因为造福人民、依靠人民。进一步全面深化改革是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,必须坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程。面对艰巨繁重的改革任务,我们党紧紧依靠人民群众,尊重人民主体地位和首创精神,充分调动其积极性主动性创造性,共同为改革想招、一起为改革发力。在推进改革的进程中,党坚持问计于民、问需于民,善于从人民的实践创造和发展要求中及时完善改革的政策主张,善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进,注重从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,把广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来,同人民一道把改革推向前进。

党的领导是战胜风险挑战的根本保证

改革必定会触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革,必定会面临这样那样的风险挑战和复杂阻力。党的二十大报告指出:“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种‘黑天鹅’、‘灰犀牛’事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”如何确保改革立场不移、方向不偏,最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,正确认识形势、防范风险、化解危机、应

对挑战,确保做到蹄疾步稳,把改革发展稳定有机结合起来。

党的领导是战胜改革前进道路上一切艰难险阻和风险挑战的可靠保证。我们党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在战胜风险挑战中壮大,始终有着强烈的忧患意识、风险意识。正是一代代中国共产党人心中存忧患、肩扛重担,才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利。习近平总书记指出:“正是因为始终坚持党的集中统一领导,我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程,才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机,才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路,而是坚定不移走中国特色社会主义道路。”面对各种可以预见和难以预见的风险因素,党的领导是“定海神针”。

新征程上,各种思想观念和利益诉求相互激荡,各种矛盾和风险隐患相互交织,能否打破利益固化藩篱,凝聚改革共识、汇聚改革力量,直接关系到改革大局和成败。面对各种矛盾问题和重大风险挑战时要做到方向明确、头脑清醒、应对有方、行动有力,必须坚持党的全面领导。回首过去,我们坚持党的全面领导,用改革的办法解决了党和国家事业发展中的一系列矛盾与危机;面向未来,破解发展面临的诸多难题、化解各种风险挑战,必须坚持党的全面领导,发挥党强大的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,妥善处理改革内容的确定、改革次序的选择、改革时机的把握,不断提升改革动力、排除改革阻力、巩固改革成果,以完善的制度把握机遇、应对挑战、化解风险,用改革的方法促进社会公平正义、增进人民福祉、推动社会全面进步。

(作者均系中央党校[国家行政学院]习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)(原载于11月11日《光明日报》)

构建新发展格局深化了我国由经济大国向经济强国转变的规律性认识

金 轩

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革,是立足当前、着眼长远的战略谋划。习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述,继承了马克思主义政治经济学理论和分析框架,结合中国经济发展最新实践,深刻总结了自主和开放、发展和安全、国内经济循环和国际经济循环的辩证关系,强调增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,实现高水平的自立自强,为大国经济自立自主、开放合作提供了发展范式,为我国经济现代化提供了科学路径,是习近平经济思想中具有重大理论和实践意义的原创性成果。

必须构建以内需为主导的国内大循环

构建新发展格局,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。从国际比较看,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。早在工业革命时期,英国实施多种政策扶持培育国内制造业发展、激励技术创新,推进国内市场建设,率先实现了工业化。当今世界,美国、德国、日本等大型经济体,也都建立了以内需为主导的经济体系。我国是一个超大规模经济体,国内大循环具有坚实的基础,经济发展空间足、潜力大。从需求看,我国有14亿多人口,人均国内生产总值已突破1.2万美元,是全球最有潜力的消费市场。从供给看,我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系,是制造业第一大国,形成了强大的生产能力。加快培育完整内需体系,协同发挥我国超大规模市场的需求优势和产业体系完备的供给条件,完全有条件加快形成以国内市场为主导的经济循环。未来一个时期,我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显。

构建新发展格局,顺应我国国内经济循环同国际经济循环关系调整的客观要求,着眼现代化强国建设需要,强调强大、韧性、可靠的国内大循环是我国发展的根基和命脉所在,要牢牢把住扩大内需这一战略基点,立足国内、依托国内发挥超大规模市场和强大生产能力的优势,坚持供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,充分挖掘内需潜力,进一步发挥消费基础作用和投资关键作用,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环,构建强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。

构建新发展格局,深刻解释了大国经济的特征和优势在于内需为主导、内部可循环,大国经济发展要筑牢国内大循环基本盘,增强国内大循

环的内生动力和可靠性,切实发挥国内大循环的主体作用,这不仅是我国自身发展的战略需要,也有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,特别是在极端情况下能够保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定,做到“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”。这科学回答了“为什么要以国内需求为基本立足点”“如何建立强大完整内需市场体系”等重大问题,为我们坚定底气和信心,依靠强大国内市场潜力释放来稳固经济基本盘提供了逻辑遵循和前进动力。

必须抓住畅通经济循环这个关键

经济循环理论是马克思主义政治经济学的重要内容,认为经济循环是生产、分配、交换、消费四个环节的循环往复过程。在这个过程中,生产和消费具有同一性,生产决定分配、交换、消费,分配、交换、消费反作用于生产,分配、交换既发生在生产过程中,也关系到消费的实现,各个环节之间形成相互联系、相互依存、相互促进的关系。2008年国际金融危机爆发后,世界经济持续低迷、复苏乏力,我国面临外部需求不足、内部供需结构调整的双重压力,同时还存在全国统一市场体系不完善、城乡区域发展差距较大等问题,制约着国民经济各环节在更高层次实现顺畅循环和升级。

构建新发展格局,以经济循环理论为分析框架,提出经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转;强调要优化完善分配制度,发展壮大中等收入群体规模,适应人民群众需求变化;主张必须提升供给体系对国内需求的适配性,供需两端同时发力、协调配合,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,实现国民经济良性循环;强调通过系统性、深层次变革,促进各

领域、各部门、城乡区域之间良性循环互动;认为如果经济循环顺畅,物质产品会增加,社会财富会积聚,人民福祉会增进,国家实力会增强,从而形成一个螺旋式上升的发展过程。

构建新发展格局,深刻阐释了国民经济循环运行的内在机理,突出流通体系在国民经济中的基础性作用。经济活动是一个动态的周而复始的循环过程,需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。这科学回答了“大国经济如何畅通循环”“如何实现更高水平供需平衡”等重大问题,为我们不断提高国民经济运行质效提供了理论和实践上的指导。

必须实现国内国际双循环相互促进

构建新发展格局是更加开放的国内国际双循环,不是封闭的国内单循环。开放是国家进步的前提,封闭必然导致落后。任何国家都无法关起门来搞建设,我国也早已同世界经济体系深度融合。更加开放的国内国际双循环,不仅是中国自身发展需要,而且也将更好造福各国人民。我国实行更加积极主动的开放战略,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,扎实推进自由贸易试验区、海南自由贸易港和内陆开放型经济试验区建设,塑造更高水平开放型经济新优势,既形成对全球资源要素的强大引力场,也为世界各国提供更加广阔的市场机会。我国面向全球的高标准自由贸易区网络不断扩大,共建“一带一路”高质量发展,深度参与全球产业分工和合作,成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,货物贸易总量居世界第一,对外投资规

模居世界前列,国内国际两个市场两种资源的联动效应持续增强。

构建新发展格局,立足马克思主义政治经济学关于经济发展必然跨越国界、各经济体共同形成世界市场的分析框架,充分尊重市场经济规律,顺应经济全球化大势,强调以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,以国内大循环吸引全球资源要素,以国际循环提升国内大循环效率和水平,更好利用国内国际两个市场两种资源,提高在全球配置资源能力;强调推进高水平对外开放,对标高标准国际贸易和投资通行规则,稳步扩大制度型开放,增强在国际大循环中的话语权;主张中国开放的大门将进一步敞开,推动建设开放型世界经济,同世界各国共享发展机遇、促进实现互利共赢,推动世界经济向更高质量更高水平迈进。

构建新发展格局,深刻揭示了经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果,具有历史必然性。经济大国必须放眼世界、联系世界,大国市场必然走向世界,既成为世界市场的组成部分,也与国际市场良性互动,内外部循环相互促进、相得益彰、不可偏废。这科学回答了“为什么国内外市场要联动”“推动全球经济走向何处”“发展什么样的世界经济体系”等重大问题,为我们推动深度参与国际循环、更好引领经济全球化发展提供了理论指导、指明了实践方向。

必须练好内功实现高水平自立自强

当今世界进入新的动荡变革期,恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重,国际社会上和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护

主义明显上升,世界经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,地缘政治经济格局持续深化演化,全球经济增长面临的不确定性不稳定性因素增多。我国14亿多人口将整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战,其艰巨性和复杂性前所未有,必须坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上,把发展的主导权牢牢掌握在自己手中,把握发展主动权。

构建新发展格局,强调以高水平自立自强增强发展的主动性;把加快科技自立自强作为确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中竞争新优势的关键,主张充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势,打好关键核心技术攻坚战,加快攻克重要领域“卡脖子”技术;强调着力提升产业链供应链韧性和安全水平,把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置,着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链;强调牢牢守住安全发展这条底线,把握开放和安全的关系,织密筑牢开放安全网,增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。

构建新发展格局,深刻揭示了大国由大变强,根本是要实现高水平发展上的独立自主、自立自强,夯实经济发展的根基,增强发展的安全性稳定性。只有具备了应变局、育新机、开新局的能力和底气,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强生存力、竞争力、发展力、持续力。这科学回答了“为什么要自立自强”“如何实现自立自强”等重大问题,为我们坚定政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势的战略自信,夯实根基、增强科技创新能力和产业链供应链韧性,以国内大循环的可靠性应对国际循环的不确定性,为确保中国经济巨轮行稳致远指明了路径。

(作者单位:国家发展改革委)(原载于11月11日《经济日报》)