

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 突出经济体制改革这个重点

徐善长

## 内容提要

经济体制改革为中国式现代化注入强大动力。进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点,构建高水平社会主义市场经济体制,激发全社会内生动力和创新活力。

## 围绕推进中国式现代化进一步深化经济体制改革

制度是党和国家各项事业发展的重要保障。坚持以制度建设为主线进一步全面深化改革,才能为推进中国式现代化提供制度保障。高水平社会主义市场经济体制是推进国家治理体系和治理能力现代化急需的制度,随着经济社会发展也具有较大创新和完善空间。要紧紧围绕推进中国式现代化进一步深化经济体制改革,构建高水平社会主义市场经济体制,激发全社会内生动力和创新活力,进一步巩固和发挥我国制度优势。

完善市场经济基础制度。产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,是社会主义市场经济有效运行的基本保障。完善市场经济基础制度,为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用提供必要前提,是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。产权制度是社会主义市场经济运行的基石。依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权,增强人民群众财产财富安全感,能够增强社会信心,形成良好预期,增强各类经营主体创新创业活力。市场准入是经营主体参与经济活动的前提,公平竞争是市场经济的核心。实现平等市场准入、公平竞争,可以充分激发市场内生动力和企业创新创业活力,形成大中小企业融通发展的良性生态。市场经济是信用经济。健全社会信用体系和监管制度,使诚实守信成为市场运行的价值导向,可以降低制度性交易成本,有效防范化解市场运行风险。落实党的二十届三中全会关于完善市场经济基础制度的战略部署,将进一步减少经济活动中的不确定性,为实现国民经济持续健康发展和社会有序运行提供重要制度保障。

完善中国特色现代企业制度。全面建设社会主义现代化国家,需要有一批能够体现国家实力和国际竞争力、引领全球科技和行业产业发展的世界一流企业做支撑,这离不开与之相适应的企业制度作为基础和保障。当前,我国一些行业领军企业发展水平不断提升,具备建设世界一流企业的良好条件,但经营效率、创新能力、国际竞争力、品牌影响力等企业软实力有待进一步提升。党的二十届三中全会《决定》提出完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神等战略部

署,将推动加快建设一批产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业。要加快完善中国特色现代企业制度,为我国企业向世界一流企业迈进提供坚实制度保障。

完善有利于统一大市场建设的制度规则。统一大市场是降低交易成本、提高资源配置效率、发挥规模经济优势和比较优势、促进国内国际双循环的基础。构建全国统一大市场是一项系统工程,涉及方方面面,需要通过完善相关制度规则破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,不断培育发展强大国内市场。按照党的二十届三中全会《决定》的部署,要加强公平竞争审查刚性约束,规范地方招商引资法规制度,建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系,完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,推进水、能源、交通等领域价格改革等,不断推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环。

健全宏观经济治理体系。党的十八大以来,我们党在深化经济体制改革的同时,对完善宏观经济治理的认识不断深入,实践成果不断累积。面对严峻复杂的国内外环境,健全宏观经济治理体系,设计和实施跨越经济周期短期波动的中长期政策,提高逆周期调节能力,才能在多重目标中寻求动态平衡,提升经济潜在增速和可持续发展能力,以高质量发展推进中国式现代化。党的二十届三中全会《决定》提出必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。要发挥国家发展规划的战略导向作用,健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系,保持经济总量平衡,减缓经济周期波动和外部风险冲击,确保经济持续健康发展。

## 把构建高水平社会主义市场经济体制的改革任务落到实处

习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调:“要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不

退缩,奋力打开改革发展新天地。”构建高水平社会主义市场经济体制是一项艰巨的改革任务,要求广大党员干部增强政治责任感、历史使命感,抓好相关改革任务落实。

坚持一切从实际出发。党的二十届三中全会作出的构建高水平社会主义市场经济体制的改革部署是战略性、前瞻性、方向性的,需要制定周密可行的改革方案。要坚持一切从实际出发,研究制定符合实际的改革落实方案,因地制宜、因地制宜、因事制宜、因时制宜,使改革措施精准管用,具有可行性、可操作性和实效性,防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强,每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。

坚持系统观念。以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革,就要坚持系统观念,深入把握经济体制改革和其他各方面体制改革之间的关系,既要使各方面体制改革朝着构建高水平社会主义市场经济体制这一方向协同推进,也要使各方面自身相关环节更好适应社会主义市场经济发展提出的新要求,加强改革系统集成、协同高效。

坚持走群众路线。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线,加强调查研究,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,通过发扬民主、集思广益,增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题,要鼓励结合实际开拓创新,充分尊重基层和群众首创精神,对一些好经验好做法及时总结完善,努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

坚持真抓实干的优良工作作风。在改革部署和改革落实全过程,都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神,教育引导广大党员干部增强责任感和使命感,牢固树立改革没有局外人旁观者的观念,紧密结合工作职责把改革任务落细落小落实。同时,加强改革方案评估和改革落实情况督察,及时发现问题、纠正偏差,不断调整优化改革方案,确保改革顺利推进、取得成功。

(作者为中国宏观经济学会会长)  
(原载于11月28日《人民日报》)

习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调:“要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,突出经济体制改革这个重点,全面协调推进各方面改革,大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。”这一重要论述深刻阐明了进一步全面深化改革要突出经济体制改革这个重点,坚持以经济体制改革为牵引。我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会对经济体制改革重点领域和关键环节作出的战略部署,在更高起点、更高层次、更高目标上深化经济体制改革,构建高水平社会主义市场经济体制,为中国式现代化提供重要保障。

## 经济体制改革为推进中国式现代化注入强大动力

发展是解决我国一切问题的基础和关键。改革开放以后特别是党的十八大以来,我们党不断完善社会主义市场经济体制,极大促进了生产力发展,极大增强了党和国家的生机活力。当前,我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。进一步深化经济体制改革,构建高水平社会主义市场经济体制,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰,将进一步解放和发展生产力、推动高质量发展,为推进中国式现代化注入强大动力。

提高要素配置效率。要素是生产力的重要组成部分。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,土地、劳动、资本、数据、信息等要素快速融入社会生产和服务管理等各环节。把要素配置到生产率和回报率更高的领域,“发展新质生产力,推动高质量发展”,要充分发挥我国超大规模市场优势,通过价格机制、供求机制、竞争机制等促进要素资源在更大范围内畅通流动,激励生产者改进技术和提高劳动生产率。以要素市场化配置改革为重点,推动要素价格市场决定、流动自主有

序、配置高效公平,能够进一步激发全社会创造力和市场活力,实现资源配置效率最优化和效益最大化。

增强微观主体活力。以企业为代表的微观主体是生产力的基本载体和经济发展内生动力的源泉。党的二十届三中全会《决定》提出坚持和落实“两个毫不动摇”,是为了促进各种所有制经济优势互补、共同发展,进一步夯实高质量发展的微观基础。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。深化国资国企改革,完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有企业做强做优做大,增强核心功能、提升核心竞争力。民营经济是推进中国式现代化的生力军。制定民营经济促进法,加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,将进一步促进民营经济发展壮大。

建设高标准市场体系。市场体系是社会主义市场经济有效运转的基础。建设高标准市场体系,畅通市场循环,疏通政策堵点,推进市场提质增效,可以充分发挥大国经济规模效应与集聚效应,贯通生产、分配、流通、消费各环节,促进国内供需有效对接,形成强大国内市场和丰富供给能力,促进国内国际双循环。党的二十届三中全会《决定》提出构建城乡统一的建设用地市场、培育全国一体化技术和数据市场、健全一体衔接的流通规则和标准、建设全国统一电力市场等改革措施。把这些改革措施落到实处,加快建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系,将为构建新发展格局、推动高质量发展打下坚实基础。

提高宏观经济治理能力。宏观经济治理是社会主义市场经济条件下政府更好发挥作用的重要手段。提高宏观经济治理能力,能够有效克服市场调节的自发性、盲目性、滞后性,并通过调节总需求和总供给,防范化解重大风险,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为高质量发展奠定坚实基础。党的二十届三中全会《决定》提出健全宏观经济治理体系并作出战略部署。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,加强财政、货币政策与其他宏观经济政策协调配合,有效形成推动高质量发展的政策合力。

# 以新的生产力理论指导高质量发展

黄茂兴

展进程。自人类社会步入信息化时代以来,生产力发展主要表现为信息处理能力极大增强和生产自动化程度大幅提高。新质生产力是在大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术深入发展的背景下形成和发展的,通过不断创新科学技术、资源配置方式、生产组织形式等,提升生产力水平。当前,我国已经迈入全面建设社会主义现代化国家新征程,必须牢牢把握高质量发展这个首要任务。创新是引领发展的第一动力,实现高质量发展的关键就在于依靠科技创新转换发展动力,通过深入实施科教兴国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。因此,在发展动力上,新质生产力和高质量发展具有历史逻辑的一致性。

以高效质优为重要内容。高质量发展要求坚持质量第一、效益优先,提高全要素生产率,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。高质量发展体现在既要形成更加高效合理的经济体系,又要推动产业供需结构、城乡区域结构不断优化,还要培育具有国际竞争力的创新型企业。新质生产力具有高技术、高效能、高质量特征,特点是创新,关键在质优。通过推进相关体制机制改革,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,从而提升全要素生产率,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。因此,在发展要求上,新质生产力和高质量发展都强调高效质优,具有实践逻辑的一致性。

以人民至上为价值取向。高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。以高质量发展推进中国式现代化,最终要落到人民群众的高品质生活上,这体现了高质量发展坚持以人民为中心的价值导向。必须聚焦经济、社会、文化、精神等多维度,扎实推进共同富裕,将保障人民权益和增进人民福祉贯穿于高质量发展全过程。发展新质生产力,其目的也是为了更好满足人民对美好生活的需要。新质生产力能够催生更多新产业新业态新模式,带动消费提质升级,为消费者提供更多高端化、智能化、绿色化的优质产品和服务。在人才培养方面,积极打造能够创造新质生产力的战略型人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才,有利于

为高质量发展储备高素质人力资源。可以说,新质生产力和高质量发展都以增进人民福祉为出发点和落脚点,兼顾社会进步与人的全面发展,具有价值逻辑的一致性。

## 强化新质生产力的推动支撑作用

发展新质生产力不仅仅是推动生产力质的跃升,更是发展方式的重大变革。推进高质量发展,要统筹谋划,聚焦重点方向,强化新质生产力的支撑作用。

加快科技自立自强,强化动力支撑。科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。实现高水平科技自立自强必须大力培育和发展新质生产力,以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换,让原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,为高质量发展提供源源不断的动力支持。

重塑产业结构,培育竞争新优势。一方面,产业是生产力的载体,培育和发展新质生产力要求建立自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系;另一方面,新质生产力由产业深度转型升级催生,是引领现代化产业体系建设的革命性力量。必须紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革深入发展带来的机遇,在人工智能、量子科技、生命科学等领域实现突破,形成新的产业部门、产业链条、产业集群,重塑创新生态、催生产业变革,大幅提升全要素生产率,构筑高质量发展新优势。

优化资源配置,凝聚创新合力。新质生产力代表着各类创新要素的高效聚集。具有更丰富知识、更高技能的劳动者,与更加智能、高效、低碳、安全的劳动资料相结合,对传统的和新型的劳动对象进行优化组合,能够在传统生产要素配置的边际效应递减时,通过生产要素创新性配置大幅提升全要素生产率。特别是在数字技术的推动下,数据要素与其他传统生产要素相互融合,能够显著促进要素资源优势互补、高效配置,进一步激发创新创造的活力和潜能,形成更强大的创新合力。

促进绿色低碳转型,厚植发展底色。绿色发展是高质量发展的底色。区别于传统生产力,新质生产力以绿色发展理念为引领,本身就是绿

色生产力,摆脱了高耗能的增长路径,在追求经济效益的同时更加关注生态效益。通过发展新质生产力,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,推动形成绿色生产方式和生活方式,构建从产业到产业链再到产业集群、从生产供给到消费需求的全方位全领域的绿色低碳循环发展经济体系,能够不断提升发展的“含绿量”、增长的“含金量”,为推进人与自然和谐共生的现代化提供重要支撑。

## 完善促进新质生产力发展的体制机制

加快发展新质生产力是绘就我国经济高质量发展宏伟蓝图的关键落笔,必须通过进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系,围绕突破束缚新质生产力发展的堵点卡点,从技术革新、绿色发展、要素创新、产业升级等方面发力,完善促进新质生产力发展的体制机制,不断开辟高质量发展新领域新赛道。

打造有利于颠覆性技术创新突破的生态系统。加强原创性、颠覆性科技创新,是增强科技创新引领作用、实现高水平科技自立自强的重要抓手。要进一步发挥新型举国体制优势,健全关键核心技术攻关体制,提升科技创新成果转化能力,优化科研体系和创新生态环境。进一步增加对基础研究和前沿技术研究领域的财政投入,支持重点学科发展,以高质量学科体系支撑高水平科技自立自强。发挥企业创新主体作用,引导各类企业主动对接国家重大战略需求,推动原创性、颠覆性技术攻关,培育壮大科技领军企业,激发各类创新主体积极性。

推动传统产业高端化、智能化、绿色化改造。传统产业是现代化产业体系的基础,是加快发展新质生产力的重要载体。要拓展运用新一代信息技术、人工智能、生物技术等,大力推动传统产业向高端制造、智能制造、绿色制造转型升级。在产业高端化方面,深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,健全强化基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制,推动传统产业向技术密集型转变和价值链高端环节迈进。在产业智能化方面,大力推进人工智能技术在传统产业领域,特别是生产设备和控制系统中的应用,支持企业打造数字车间、智能工厂和智慧供应链。在产业绿色化方面,加

强节能减排、清洁生产、资源循环利用等领域的技术研发创新,实现从产品设计、生产过程、产品回收等全生命周期的绿色低碳发展,提升传统产业绿色化发展水平。

培育壮大新兴产业和超前布局未来产业。新兴产业和未来产业都以前沿科技为支撑,具有强大成长潜力、广阔发展前景,是发展新质生产力的重要阵地。要大力支持新能源、新材料、生物技术等科技含量高、带动作用大、经济效益好的战略性新兴产业,拓展应用场景,实施产业创新工程,打造一批具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。前瞻布局生命科学、量子信息、未来网络、深海空天等未来产业,建立未来产业投入增长机制,加强新领域新赛道制度供给。支持传统产业与新兴产业融合发展,完善优势互补、协同发展的产业体系,大力发展生产性服务业,不断提升产业链供应链现代化水平。

加快形成绿色低碳生产生活方式。绿色发展是实现经济高质量发展的必然要求。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。要以绿色发展为导向,从节能减排、新能源开发、生态环境保护等方面入手,加快推动发展方式全面绿色转型。引导和支持企业加大绿色低碳技术创新和研发,加快推动绿色生产方式在各领域各环节广泛应用,最大限度减少能源消耗和碳排放,协同推进产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色转型。树立绿色发展理念,培养形成绿色生活方式,增强公众环保意识参与度,使绿色发展成为全社会的共同责任。

完善人才培养使用体制机制。高水平创新型人才培养是加快发展新质生产力的基础和前提,必须高度重视创新型人才培养,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,为新质生产力提供强大的人才支撑。要构建高质量人才培养体系,加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。健全科技评价体系和激励机制,通过设立专项资金、优化职称评定、实施薪酬激励等措施,进一步激发各类人才创新活力和潜力,为高质量发展提供坚实的人才基础和智力支持。

(作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副秘书长、福建社会科学院副院长)  
(原载于11月28日《经济日报》)

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,关系我国社会主义现代化建设全局。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态。习近平总书记指出,“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态”“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。习近平总书记关于新质生产力的重要论述,深刻阐明了什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力等重大理论和实践问题,丰富了习近平经济思想的内涵。新征程上,必须坚持高质量发展是新时代的硬道理,把握方向、聚焦重点,积极培育和发展新质生产力,为现代化建设提供有力保障。

## 新质生产力与高质量发展具有内在一致性

高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,二者具有高度的内在一致性。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,我国经济已转向高质量发展阶段,只有大力培育和发展新质生产力,加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,才能为高质量发展注入更为强劲的动能、奠定更为坚实的基础。

以新发展理念为科学指引。新发展理念立足新发展阶段,科学回答了新时代实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题,为培育新质生产力和推动高质量发展提供了清晰的战略指引。高质量发展是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。发展新质生产力聚焦科技创新、要素配置、产业发展等重点领域,要求加快发展方式绿色转型、扩大高水平对外开放,这些都充分体现了新发展理念的重要要求。可以说,在发展理念上,新质生产力与高质量发展具有理论逻辑的一致性。

以技术创新突破为驱动力。纵观人类发展史,技术创新始终是推动生产力跃升和经济社会发展的核心力量,每一次技术变革都在“技术—经济”范式的转变中深刻影响着人类历史发