

夯实新质生产力发展的先进生产要素基础

吴刚

先进生产要素的内涵特征与重要作用

要素是生产力的重要组成部分,各类要素的高效流动、精准适配与优化组合,是形成先进生产力的重要前提。新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态,以全要素生产率大幅提升为核心标志,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。党的二十届三中全会提出,“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率”。以先进生产要素为支撑,推动新质生产力加快发展,能够更好地服务经济社会高质量发展、推进中国式现代化建设。

生产要素,作为物质生产不可或缺的条件,涵盖劳动者、生产资料以及劳动对象等相关要素。生产要素的内涵范畴随着社会进步不断演变。第一次工业革命发掘了煤炭、蒸汽、钢铁等要素潜力;第二次工业革命丰富了内燃机、化工、石油、电力等技术要素的使用;第三次工业革命的信息化,推动生产活动向宇宙探索,发展了生物技术、原子能技术以及信息产业;第四次工业革命浪潮到来,以人工智能、清洁能源、新材料等为代表的新科技释放出更为先进的生产要素。纵观不同的历史阶段,尽管生产要素的内涵范畴有所变化,但并没有动摇“劳动是价值的唯一源泉”的判断,只是体现了不同生产要素在使用价值生产过程中所发挥作用的变化。正如马克思指出,“就劳动过程只是人和自然之间的单纯过程来说,劳动过程的简单要素是这个过程的一切社会发展形式所共有的。但劳动过程的每个一定的历史形式,都会进一步发展这个过程的物质基础和社会形式”。

随着科技进步和生产方式变革,知识、数据、信息等新型要素不断出现并在各领域发挥关键作用,同时资本、管理等传统要素迭代升级,由此产生符合新质生产力发展要求的先进生产要素。从新型信息技术到大数据、人工智能技术,先进生产要素高技术含量的特征愈加突出,这些高技术含量的生产要素驱动生产方式、发展模式和企业形态发生根本性变革,极大地提高全要素生产效率。高活力是先进生产要素的另一核心特征,柔性生产、敏捷制造等新型生产方式的高度灵活性和适应性,能够快速响应市场需求,调整生产和布局结构,以满足市场变化和消费者需求。智能化是先进生产要素的又一重要特征,智能工具、新型算力等设施的使用显著提高生产效率和产品质量,降低生产成本和资源消耗。新的时代条件下,不仅需要劳动者具备扎实的专业知识和技能、跨领域的综合素质和创

新能力,而且要求更高的生产资料现代化水平和更多的数字化、智能化生产工具。这些新型生产工具不仅解放了劳动者,削弱了自然条件对生产活动的限制,而且极大地拓展了生产空间,帮助劳动对象突破传统的物质空间,延伸到深空、深海、虚拟网络等空间,为形成新质生产力提供物质条件。此外,生产要素构成及特征的变化,促进创新链与产业链延伸拓展,现实生产力在生产要素流通配置中实现质变和跃升。

先进生产要素能够全面赋能新质生产力,推动高质量发展取得新实效。具体体现在以下几个方面:先进生产要素支撑科技创新。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。数据、信息、技术等先进生产要素流动聚合,催生出更多新的应用场景,驱动科技创新成果加快向现实生产力转化,推进科技和经济紧密结合。先进生产要素支撑产业升级。新质生产力的发展需要现代化产业作为载体。先进生产要素向产业链关键环节流动,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级,促进产业结构优化与价值链攀升,同时,开辟新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势,提升产业系统整体效能。先进生产要素支撑绿色发展。新质生产力本身就是绿色生产力。颠覆性、突破性、引领性科学技术的发明、扩散和使用,促进资源利用效率大幅提升,助力构建绿色低碳循环发展经济体系。先进生产要素引领组织变革。新质生产力发展需要生产方式更加灵活多样,数据赋能作用明显,产业跨界融合普遍。先进生产要素打破了传统生产要素在时间、空间、形态上的限制,重塑生产组织全过程各环节,生产方式向高效、精准、智能、柔性、协同转变;产业组织方式向网络化、平台化转变,催生主体间全新的交互能力,构建起大规模社会化协作的生产服务模式。这种组织模式能够促进生产关系与生产力相互适应和动态互动,助推经济社会发展。

促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作,对构建更加完善的要素市场化配置体制机制作出总体部署,不断完善要素市场制度和规则,有效提升全要素生产率,塑造新动能新优势。同时要看到,与高质量发展要求相比,当前我国要素市场发展仍面临诸多挑战,各类要素仍然存在不同程度的错配和流动障碍,数据、技术等要素市场发展整体发育滞后、结构性矛盾突出,生产力发展尚未达到生产可能性边界的最前沿。应持续健全要素市场体系,让各类先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动、高效配置,推动要素配置实现效率最优化和效益最大化,为高质量发展注入强劲动力。

加大高质量科技供给。习近平总书记指出,“要推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力”。实现深度融合,就要增加高质量科技供给,强化企业科技创新主体地位,促进科技成果转化应用。应加强创新资源统筹和力量组织,聚力推进核心技术、关键设施、战略资源、重大科技攻关,打通关键领域的堵点,提升产业链供应链的韧性和安全水平;引导先进生产要素向各类创新主体集聚,培育壮大更多的科创领军、专精特新、独角兽企业,

激发创新驱动的内生动力;优化科技创新环境,在推进科技创新和科技成果转化上同时发力,让更多科技成果从“实验室”走向“生产线”;加快构建自主可控、安全可靠、竞争力强的产业生态,更好应对复杂多变的环境,掌握发展主动权。

畅通人才要素流动。人才是第一资源,劳动者尤其高素质劳动者是发展新质生产力的关键要素。培育壮大新质生产力,需要进一步激发劳动者创新潜能,提升技术技能,从而有效提高劳动生产率。当前我国大部分科研人员集中在高校和科研院所,大院大所的科研人才在与企业合作创新中仍然存在一些瓶颈和卡点,企业难以有效利用和整合高水平的人才和智力资源。应持续深化人才发展体制机制改革,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,广泛引育战略人才、产业人才、青年人才;探索产业和学术贡献互认机制,推进“校招共用”“校招企用”引才育才模式,促进人才双向流动与共创,激发创新创造活力。

推进数据要素高效配置。当前,数据流动、交易、配置机制不够健全,制约数据要素乘数效应有效发挥,难以形成以数据要素为引擎的新质生产力。应加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,完善数据要素市场制度和

规则,强化高质量数据要素供给。优化算力资源空间布局,提高算力使用效率,推动数据汇聚、处理、流通、应用、运营等功能有序高效运转,促进数据共享。推进互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合,充分发挥要素潜能,对经济发展的放大、叠加、倍增作用。持续提升数据安全治理监管能力,健全数据出境安全管理制度,促进数据安全有序流动。

完善要素市场制度和规则。先进生产要素具有高技术、高活力、智能化等特征,其配置组合形式、价值生成方式对传统的规则、秩序提出新的挑战。为进一步深化要素市场化改革,我们应加快构建与新质生产力相适应的要素市场制度和规则。从全局和战略高度加快推进全国统一大市场建设,清理废除妨碍统一大市场建设、公平竞争的各类壁垒,畅通要素流动渠道,丰富要素供应方式,充分释放要素潜能;建立健全技术创新导向的生产要素配置方式,使得资本、劳动和数据等要素不断向创新领域汇集;健全多层次资本市场体系,提升服务实体经济能力;稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,打造市场化法治化国际化一流营商环境,深度参与全球产业分工和合作,在高水平开放中锻造高质量经营主体。

壮大新型消费。近年来,在新一轮科技革命和产业变革的推动下,我国以新业态、新模式为引领的新型消费快速发展。发展新质生产力和壮大新型消费相互促进、相互协同。一方面,资源要素的流动共享、高效配置,带动消费提质升级。另一方面,消费作为国民经济循环的重要环节,通过场景创新牵引高质量供给,对新质生产力的发展起到催化加速作用。着眼更好地促进供需匹配,应将发展新质生产力与壮大新型消费紧密结合,坚持供给和需求双向发力,围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国等战略任务,持续提升供给体系对国内需求的适配性,更好满足消费者多样化需求,培育壮大数字、绿色、健康等新型消费,加快形成新能源汽车、智能家居、文旅旅游等新的消费增长点;加大养老、婴幼儿照护等投入,激发消费潜力。同时,持续优化就业、收入分配和消费全链条良性循环促进机制,加快形成供需更高层次的动态平衡和国民经济的良性循环,推动高质量发展行稳致远。

(作者:吴刚,系陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、陕西省社会科学院经济研究所研究员)
(原载于2月7日《光明日报》)

认识把握未来产业发展新机遇

张于焄

中央经济工作会议提出,培育未来产业。未来产业具有创新的活跃性、技术的先进性、产业发展的引领性、应用领域的广泛性,发展未来产业是各国把握科技革命和产业变革新机遇的战略选择,也正成为各国抢占国际竞争和未来发展制高点的现实需要。

着眼大局构筑优势

培育壮大未来产业,不仅是发展问题,更是生存问题,要树立未来眼光,将其放在中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局的背景下来思考和谋划。

一方面,未来产业由前沿技术驱动,能够拓展生产技术可能性边界、改变传统的技术经济范式,推动要素驱动、产业增长、产业结构、产业创新、产业布局、产业组织、产业安全等方面发生引领性变化,并产生更广泛更深远的影响,对锻造产业发展新增长极、建设现代化产业体系发挥着重要支撑作用。

另一方面,未来产业高度依赖基础研究和原始创新,具有高科技、高效能、高质量特征,代表着科技和产业的发展方向,能够大幅提升全要素生产率,是培育和发展新质生产力的主阵地。只有建立起有利于未来产业发展的长效机制,进一步加强“从0到1”的基础研究工作,形成“1+1>2”的创新集成效应,才能为发展新质生产力提供充沛动能。

发展未来产业是对国内外经济环境变化的必然选择。未来产业以重大技术突破和重大发展需求为基础,其发展壮大将深刻改变产业体系的基础技术逻辑、提升产业高级化程度,推动我国产业迈向全球价值链的中高端。不同于其他传统产业,未来产业具有战略重要性及成长不确定性特征,其发展是一个慢变量,但从长期来看,发展未来产业能够形成对经济社会发展全局起带动和引领作用的先导性产业、支柱产业。当前,外部环境变化带来的不利影响加深,国内经济面临需求不足等困难和挑战,发

展未来产业有助于推动经济结构调整和持续增长,厚植发展新动能、新优势,进一步增强竞争力、发展力、持续力。

认识规律把握方法

未来产业发展有其内在规律,需坚持整体谋划、分类指导和开放包容,全面把握前沿科技创新和新兴产业成长的基本规律,为未来产业拓展广阔发展空间。

坚持整体谋划。未来产业发展内容是多方面的,面临“不进则退,慢进亦退”的局面,需要综合考虑发展和安全、国内和国际等多方面因素,确定产业发展方向,聚焦重点领域和技术发展前沿领域,明确阶段目标、评价机制,实施全周期跟踪问效机制,使用零基预算加大投入力度以应对高成本、技术不成熟等发展初期问题,充分利用政府采购、资产管理、财政资金等各种政策工具有效汇聚社会资源,支持企业进行研究开发、成果转化、企业孵化,形成科技—金融—产业的良性循环,不断开辟新领域新赛道。

坚持分类指导。未来产业当前大多处于萌芽阶段或产业化初期,具有潜力大、技术路径复杂多样等特征,不同领域发展的现实基础和演化趋势各不相同,不同区域发展的切入点、发力点也各不相同。为此,需充分考虑不同地区、不同行业的发展实际和资源禀赋,科学把握产业差异化、阶段性发展特征,设计不同产业的投入重点环节,鼓励有条件的地区重点突破,分类推进、精准施策,把握好时度效,有计划、分步骤推进不同行业在自主中谋求发展。

坚持开放包容。未来产业发展具有创新成本和风险较高的特点,很多技术创新很难靠单打独斗取得突破,竞争力的提升越来越取决于产业链生态系统的完整性和开放性,需要跨主体、跨领域、跨部门、跨国别协作。发展未来产业既要在自身投入方面突出独特优势,强化跨企业资源整合,高效利用各方参与者的资产和科技实力以加强整体力量,加快建设完整的产业链生态系统,又要拓展多边、双边国际科技合作渠道,打破信息壁垒,提高创新效率,降低创新风险,促进创新成果转化,提升国际话语权 and 影响力。

积极探索长效机制

未来产业孵化具有较高不确定性,发展具有高成长性,技术具有多路线迭代性,是一个需要长期探索创新的过程。发展未来产业要做好顶层设计、战略布局,统筹推进技术创新和产业培育,明晰“投什么”“谁来投”“怎么投”,加大支持力度,提升政策精准性,构建起支持未来产业发展的长效机制。

一是明晰“投什么”。作为全球科技产业竞争的焦点,世界主要大国正在未来产业相关领域加速布局抢占新赛道。我国当前已在新能源、新材料等领域形成竞争优势,未来要在事关发展全局和国家安全的核心领域,建立颠覆性技术和前沿技术的预测、发现、评估和预警机制。同时,充分考虑技术应用的可行性、技术可行性和实用性,在有效兼顾经济效益和安全需求、突出体现我国特色和经济发展时代特征的基础上,更好把握未来产业的战略重点、优

先顺序、主攻方向、工作机制,瞄准重点发展的行业技术领域,优化配置科技、人力、财力、设施等各方力量资源,在若干重要领域远期布局未来产业的战略方向,赢得战略主动。

二是明晰“谁来投”。发展未来产业不仅需要部门间的协同联动,还需要社会资本持续投入,因此政府部门、大企业和大科学设施的重要性日渐凸显。我国具备超大规模市场优势,拥有全球最完整产业体系,要着力推动有效市场和有为政府更好结合,加强资源优化配置,统筹更多市场投资主体、协调更多要素资源,汇聚更多专业力量,推动技术的孵化成熟和市场需求的不断扩大,打造“资源统筹—协同联动—政策优化—市场扩张”的产业发展新生态。

三是明晰“怎么投”。未来产业发展具有引导技术范式、市场需求、基础设施、竞争格局、组织结构等持续变化的能力,特别是在新技术和新行业进入快速发展阶段时,其对生产方式的引领性、颠覆性变革尤其明显。对此,需要基于未来的市场规模、技术生命周期、技术复杂度产品及技术渗透率等特征维度,通过战略统筹和政策协同,选择重点领域、重点环节、重点区域,科学设定未来产业发展的时间表、路线图、施工图,以精准优质的高质量政策供给不断促进技术、市场与政策的紧密耦合,加大对创新基础设施的投资力度,提升建设水平,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,引领产业高质量发展。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与科技经济研究所研究员)
(原载于2月6日《经济日报》)

2024年12月举行的中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,总结2024年经济工作,分析当前经济形势,部署2025年经济工作,为中国经济高质量发展把舵定向。重要讲话,既是对经济形势“怎么看”的认识论,又是对经济工作“怎么干”的方法论,具有很强的政治性、思想性、指导性。

2025年,是实现“十四五”规划目标任务的收官之年,在实践中,我们要不断深化对经济工作的规律性认识。银川全市上下,要深刻把握经济工作的总体要求、政策取向和重点任务,切实把思想、意志、行动统一到习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神上上来,统一到市委、政府的部署要求上来。做好今年的经济工作,必须统筹协调好“做大总量”和“提升质量”的关系,这既关乎当前经济工作的实际成效,又决定着经济长期发展的潜力。

正确认识两者的关系。做大经济总量是实现中国式现代化的必要前提,提升经济质量是推动经济发展迈向更高水平的必然要求,“做大总量”和“提升质量”是有机统一的。离开了总量的不断做大,经济发展的高质量就难以得到充分展现,甚至会因为经济增长速度不足而影响发展质量的提升。离开了质量的持续提升,经济发展就有可能退回到传统发展模式,高质量发展就无从谈起。只有在更长时间内保持经济总量的合理增长,才能进一步做大蛋糕,为改善民生、促进居民收入增长和推动社会公平提供资源保障,从而促进质的有效提升。总体而言,做大总量和提升质量是相辅相成的,两者统一于推动高质量发展的实践中。统筹好“做大总量”和“提升质量”的关系,才能实现经济“量”“质”齐升,不断夯实中国式现代化的物质基础。

持续做大“经济总量”。面对各种严峻挑战,制定增速目标应“稳”字当头,要坚持稳中求进工作总基调。“稳”指的是方向正确、基础坚实、大局稳定,“进”指的是在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,“稳”是“进”的前提和目标,“进”是“稳”的动力和抓手。2025年,要立足我市实际,把稳增长、稳就业、稳物价放到了更加优先的位置,促进居民收入增长和经济增长同步,为高质量完成“十四五”规划目标任务和实现“十五五”良好开局打牢基础。发挥经济体制改革牵引作用,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,坚持“干”字当头,对标对表干、提升能力干、突出重点干、注重成效干。具体而言:一要聚焦大力提振消费。全力做好“两新”工作,在提升消费能力、消费意愿和消费层级上发力加码,实施提振消费专项行动,加大对特定群体的支持力度、延续消费品以旧换新政策,大力促进文化旅游业发展,积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济,扩大养老和托育等服务消费,推动消费扩量提质增效。二要聚焦提高投资效益。坚持项目为王,抢抓国家“加力扩围实施‘两新’政策、更大力度支持‘两重’项目、适度增加中央预算内投资、大力实施城市更新”等存量和增量政策机遇,潜心谋,全力争,拼劲干,力争在国家和自治区项目大盘子中争取更大份额、更多支持。三要聚焦建设现代化产业体系。坚持产业为要,着力打造“三都五基地”,建设“两地五中心”,推进现代都市农业品牌创优,为加快建设“双示范市”切实挑大梁、创示范,在奋进中国式现代化银川新征程上不断取得新突破。

聚力提升“发展质量”。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是体现新发展理念的发展,是能够满足人民日益增长的美好生活需要的发展。具体而言:一要加快发展新质生产力。科技创新是发展新质生产力的核心要素,要强化科技创新驱动,强化基础研究投入,实现关键技术突破。同时,必须进一步深化改革,通过深化经济体制、科技体制改革,为科技创新和创新成果的转化应用创造良好制度环境,把积极因素转化为高质量发展实绩。二要推动绿色能源。我市能源结构偏煤、环境约束偏紧、化石能源占比仍然较高,传统产业转型升级面临不少困难,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。推进经济社会绿色转型发展,必须主动顺应全球绿色发展趋势,加大绿色低碳科技创新,提升经济社会发展质量和资源能源利用效率;继续推进“双碳”战略,加快构建绿色低碳产业体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快形成节约资源和保护环境的能源利用方式、运输方式、生活方式,特别要推动人工智能、大数据等新平台、新技术同生态产业深度融合。三要兜牢民生底线。要实施更加积极的财政政策,加大财政支出强度,加强“一老一小”等重点民生保障。优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。财政政策力度要在惠民民生、促消费、稳定楼市、适度扩大政府投资等方面综合发力。四要目标导向、问题导向、结果导向相统一,严抓市委、市政府的任务部署,清单化管理、台账式推进,用事实和数据说话。统筹好发展与安全,牢牢守住不发生系统性风险底线,为我市经济社会高质量发展营造开放、友好、包容的社会环境。
(执笔 韩立雄)

统筹好“做大总量”和“提升质量”的关系

中共银川市委党校课题组