优化区域投资消费布局

年 猛

当前,外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,国内有效需求不足是其中一个重要方面。中央经济工作会议着眼于全方位扩大国内需求,提出“大力提振消费、提高投资效益”。进一步增强区域发展活力、优化区域层面的内需结构,是扩大有效需求的重要途径。各区域经济发展水平和工业化发展阶段各不相同,区域间发展差异较大,优化投资、消费在不同区域的布局,推动区域内部及区域之间形成合理的投资与消费格局,有助于实现国内有效需求持续扩大,促进区域之间平衡、协调发展。

投资与消费存在相互影响、相互制约的关系。投资增长有利于增加就业机会和提高居民收入,收入增加会增强居民消费能力,消费增加又会引致新的投资,投资与消费之间的顺畅循环会推动国家或地区经济的长期增长。投资不足会导致消费不足,有可能引发经济衰退。消费是经济增长的重要引擎,也是生产的最终目的。如果过度偏重投资,投资消费结构失衡,则会导致产能过剩、资源浪费。

研究表明,一个国家或地区在工业化初始阶段,投资率会显著上升,消费率会相对下降,至工业化后期,投资率开始下降,消费率逐渐上升,最终两者趋于稳定。从宏观层面看,我国一直保持较高的储蓄率,总体上消费需求不足、投资率较高。分区域看,东部沿海地区的投资率偏高、消费率偏低,这与其发展阶段不匹配;中西部地区的城镇化和工业化起步较晚,东北地区等老工业基地面临全面振兴的重大机遇,这些地区的投资率还有较大提升空间。目前存在的投资与消费结构不合理现象,制约着全方位扩大国内需求的成效。“全方位”在一定程度上意味着扩大需求力度上要更强、范围上要更广,使用的政策工具要更多,实现的综合效益要更大。在此过程中,有必要从区域层面协调投资与消费的关系,进一步优化布局、增强活力。

在优化投资布局上,中西部地区应继续以承接东部沿海地区的产业转移、工业化投资以及完善基础设施建设为重点任务,适度提高投资率,缩小与东部地区的

发展差距。东北地区则应以制造业转型升级、城市更新、重点区域增长极建设为推动投资的重点。在加大对中西部地区、东北地区投资支持的同时,还应强化对东部沿海地区投资项目的顶层设计,推动优化投资结构,聚焦新兴产业和未来产业发展,加大对科技创新的投资力度。此外,重点推动跨区域产业转移、健全区际利益补偿机制、完善区域间生态保护补偿制度等,促进区域间投资的合作与帮扶。推动长江等流域的上游与下游、资源输出地与输入地、粮食主产区与主销区之间开展产业园区共建等多种形式的合作与利益补偿,实现互利共赢。在优化消费布局上,需通过提升东部沿海地区消费能力和主要城市居民的消费意愿,构建以消费为驱动的经济增长模式,进而增加最终消费的比重。同时,应重点推进基本公共服务均等化,为中西部地区、东北地区消费需求的增长提供保障。

就区域内部而言,需根据自身经济发展的阶段性特点,调整投资与消费的比例。对于经济较为发达、工业化进入中后期的地区及重点大城市,应促进最终消费比重增加,优化投资结构,加大对高新技术产业的投资力度,减少对中西部欠发达地区存在竞争关系产业的投资。对于经济相对落后、工业化处于初期或者中期的地区,则需继续加大投资,更好弥补基础设施建设短板,加速工业化进程,同时注意平衡投资与消费的关系,防止过度投资抑制消费增长。

实践中,可以依托区域协调发展战略、

区域重大战略、主体功能区战略,发挥叠加效应,打造多层次消费中心,拓展投资新空间,推动“两重”“两新”等政策落地见效,促进先进制造业和现代服务业融合发展,通过优化区域投资与消费结构扩大国内需求。

一是依托区域重大战略落实“两重”政策。根据京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列区域重大战略的不同侧重点,将国家战略需要与充分发挥区域比较优势结合起来,推动投资聚焦有利于产业结构绿色低碳转型、生态环境保护和经济协调发展等重点领域安全能力建设,优化先进制造业和现代服务业投资布局。

二是打造多层次消费中心。依托中心城市、重点旅游城市等打造多层次消费中心,积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济等,形成新型消费业态,塑造多元化消费新场景,显著扩大服务消费,促进“两新”政策加力扩围。特别是建议以北上广深等全球知名城市以及三亚等国际旅游胜地为重点,通过实施特定消费品免税等优惠政策,吸引全球消费人群,打造世界级消费中心;以成

都、杭州等国家中心城市、省会城市、副省级城市及国内著名旅游城市为支撑,培育更多文旅好产品,吸引国内消费群体,建设国家级消费中心;以国内知名旅游城市为基础,以“一日游”“周末游”等居民日常旅游消费为主要形式,推动区域内消费需求升级,形成区域级消费中心。

三是着力开拓投资新空间。通过深入实施主体功能区战略,顺应国土空间开发保护新趋势,按照主体功能定位,聚焦重大基础设施、重大产业、重要公共资源等项目,优先向主要城市化地区等重点开发区域布局,提高经济和人口承载力,形成重要投资目的地。充分发挥东北、北部、西南和南部四大边疆带的地缘优势,以建设重大基础设施、吸引沿海产业转移、共建跨境产业园区等为重点,持续加大沿边地区的开发开放力度。依托海洋强国战略,全面发展蓝色经济,加大对海洋工程装备等现代海洋产业的投资力度,全面提升北部、东部、南部三大海洋经济圈发展水平,形成向海投资新空间。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、农村发展研究所研究员)
(原载于2月26日《经济日报》)

挖掘制造业促就业巨大潜力

张厚明

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展。近年来,我国先后出台实施了一系列促进高质量充分就业的措施,坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合,有效推动就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐。2024年,我国就业形势总体稳定,全国城镇新增就业1256万人,全年城镇调查失业率平均值为5.1%。但也要看到,当前就业工作仍面临不少矛盾和问题。其中,既有人口发展呈现的少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征带来的新挑战,也有经济数字化转型等趋势形成的就业结构性矛盾,还有广大劳动者对提升就业质量提出的新要求。中央经济工作会议对保持就业总体稳定、促进居民收入增长和经济增长同步等作出安排部署,旨在持续促进就业质的有效提升和量的合理增长,不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感。在此过程中,需支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,稳定和扩大就业容量,努力创造更多高质量就业岗位。

人们常说,服务业是吸纳就业的“蓄水池”。在发挥好服务业促就业作用的同时,还应重视制造业在稳就业、提升人力资本方面的突出作用,将制造业促就业的巨大潜力挖掘出来。

制造业发展与就业之间存在着紧密的相互促进关系。制造业高质量发展能够通过提升企业发展的质量和效益推动企业扩大生产规模,进而扩充就业岗位,同时结构优化升级所带来的市场竞争力提升、市场份额增加等都能扩大对劳动力的需求。特别是与制造业发展相伴生的“新技术、新产业、新业态、新模式”等新型经济形态,以及绿色、集约发展模式等,也能大大增加对高素质技术技能人才的需求。总体上看,制造业高质量发展会带来积极的就业促进效应,显著提升人力资本水平。

高质量充分就业也会对制造业发展发挥积极作用。一方面,能为制造业提供稳定的劳动力资源,保障制造业生产经营活动的顺利进行。另一方面,当劳动力具备较高的技能水平和创新能力时,能够为企业带来更多技术突破、开发出更多新产品,推动制造业技术创新和产业升级,大幅降低企业生产成本并有效提升产品质量,增强制造业企业的市场竞争力。

新中国成立以来,制造业实现了跨越式发展,在拉动经济增长的同时,为吸纳农村富余劳动力、提升人力资本作出了巨大贡献。第五次全国人口普查结果显示,制造业法人单位从业人员超1亿人,占第二、三产业法人单位从业人员的比重为24.4%。德国、日本等先行工业化国家发展经验也表明,工业特别是制造业的快速发展直接或间接创造了大量就业岗位,在相当长的一个时期内发挥了拉动就业主力军作用。

当前,制造业就业的结构性矛盾凸显。近年来制造业从业人员数量整体呈下降态势,约八成的制造业行业平均用工人数出现负增长,同时高端技能人才长期短缺,传统制造业领域技能人才相对过剩。一方面,新技术在制造业的推广应用加大了对高技能人才的需求,影响了一般性岗位的供给规模;另一方面,现有制造业高技能人才年龄老化现象日趋明显,年轻人就业观念发生变化,对在制造业就业的意愿持续走低。这些情况造成了“有活没人干”“有人没活干”等现象。对此,必须积极采取措施推动制造业高质量发展,以产业发展带动人力资源发展,助力高质量充分就业。

一是继续实施创新驱动发展战略,依托科技创新能力打造制造业竞争新优势,持续推动我国制造业向价值链中高端攀升,推动制造业需求稳定增长,不断提升竞争力,保持制造业比重基本稳定,增强制造业吸纳就业能力。二是增强人力资源开发的前瞻性、针对性、有效性,统筹抓好教育、培训和就业,动态调整高等教育专业和资源结构布局,推进职普融通、产教融合、科教融汇,推动产业链人才链高效衔接。三是加快推进人工智能、工业机器人、物联网、自动化设备等新技术新装备在制造业的推广应用,因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业,努力创造更多高质量就业岗位,挖掘制造业就业新的增长点。四是通过采取合理增加劳动报酬、完善人才评价和激励机制、优化劳动者工作环境等举措,进一步提升制造业对劳动者的吸引力。

此外,还要积极引导全社会树立正确就业观,使社会公众深刻了解培养制造业高技能人才对制造业高质量发展以及经济社会建设的突出贡献和重要作用,纠正目前存在的对职业教育、职业技能人才的偏见和错误认识,加大对制造业高技能人才政策的宣传宣传力度,畅通各类高技能人才的职业发展通道及其在不同行业和地区间的流动通道,努力营造劳动者乐于到制造业就业的良好生态。

(作者系中国电子信息产业发展研究院工业经济研究所研究员)
(原载于2月26日《经济日报》)

构建深入学习运用“千万工程”经验的长效机制

莫光辉

2025年是“十四五”规划收官之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。在2024年中央农村工作会议召开前夕,习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示强调,“要深入学习运用‘千万工程’经验,扎实推进乡村建设,繁荣乡村文化,推进移风易俗,建设宜居宜业和美乡村”。2025年1月,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》进一步提出,学习运用“千万工程”经验,健全推动乡村全面振兴长效机制。推动深入学习运用“千万工程”经验走深走实,持续有效释放“千万工程”经验的引领作用和示范效能,建设宜居宜业和美乡村,需要构建深入学习运用“千万工程”经验的长效机制,持续推进乡村全面振兴。

优化深入学习运用“千万工程”经验的理念方法

历经20多年,“千万工程”的概念内涵、类型模式、表现形式等持续拓展丰富,其面临的标准要求、城乡特征发生显著变化。深入学习运用“千万工程”经验,需要融会贯通这些典型做法和规律,不断优化深入学习运用“千万工程”经验的理念方法。

立足区域资源禀赋和发展基础,坚持区域化、特色化、差异化的科学方法。浙江省情复杂多样,包括山区、平原、丘陵、沿海、岛屿等不同地形地貌,包括发达地区、欠发达地区,以及城郊村庄和纯农业村庄等不同类型,“千万工程”之所以能在全省区域内激发出生机和活力,在于尊重各地特色和基层首创,有效解决了农村区域差异性大、经济社会发展不平衡等难题。当前,全国各地要在充分把握地域特色性、区域差异性、发展阶段性、资源多样性等本土特点特性基础上,有力有效运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,夯实推进乡村全面振兴和农业农村现代化的基础。

树立锚定农业强国目标“一张蓝图绘到底”的长期务实作风,保持“一任接着一任干”的战略定力。时任浙江省委第一书记习近平同志用118天时间深入11个地市,在广泛调查研究基础上作出了实施“千万工程”的战略决

策。此后,“千万工程”历经“千村示范、万村整治”的农村人居环境面貌改善,“千村精品、万村美丽”的美丽乡村建设,“千村未来、万村奔共富、城乡促融合、全域创和美”的生动局面,这一历史进程突出表现为阶段性、持续性、长期性的深化提升。当前,全国各地深入学习运用“千万工程”经验,更需要心无旁骛的战略定力,保持“一茬一茬接着干”“一年接着一年干”的耐心毅力,秉持“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,躬身力行持续推进“千万工程”走深走实,不断推动乡村全面振兴取得实质性进展和阶段性质效。

提升深入学习运用“千万工程”经验的政策质效

面对纷繁复杂的国际国内形势和农业农村发展实际,如何使“千万工程”经验在全国各地有力有效持续推进,为扎实推进乡村全面振兴提供新动能,需要从强化政策落实、激发活力动力、完善法规体系等方面,不断完善深入学习运用“千万工程”经验的机制保障,持续提升政策质效。

强化深入学习运用“千万工程”经验相关政策的执行力、精准度。近年来,中共中央、国务院、各部委等从各个层面对学习运用“千万工程”经验进行了政策设计和战略部署,制

定出台《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》等政策文件,为全国各地学习运用“千万工程”经验提供政策参照依据。同时,全国学习运用“千万工程”经验现场推进会等相继召开,各省区市相继出台学习运用“千万工程”经验的实施意见,学习运用“千万工程”经验蔚然成风。当前,全国各地应立足区域乡村全面振兴实际,深化落实学习运用“千万工程”政策的精准行动,把学习运用“千万工程”政策文件落实为一项项建设宜居宜业和美乡村的任务清单,细化为一条条强农惠农富农的具体行动举措,转化为一件件让农民群众可感可及、满意实惠的民生实事,推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,朝着建设农业强国目标扎实迈进。

充分激发“千万工程”经验赋能深化农业农村改革的动力活力。20多年来,“千万工程”持续加大改革力度,引领带动发展理念、农村生态、农村产业、基层治理、城乡关系等农村经济社会全领域变革,使农业农村改革不断取得新成效,持续给人民群众带来新实惠。当前,农业农村发展面临新形势新挑战,更需要充分激发“千万工程”经验赋能深化农业农村改革的动力活力,巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,健全保障农村经济社会发展和农民群众切身利益的各种体制机制,构建党建引领、政府主

导、农民主体、社会参与的工作体系,充分激发和增强农村经济社会发展活力,为农业农村现代化、农业强国建设提供强大动力和制度保障。

完善实施“千万工程”的法规体系。2024年11月27日,《浙江省“千万工程”条例》经浙江省十四届人大常委会第十三次会议审议通过,于2025年1月1日起施行。这是全国首部关于“千万工程”的专项法规,也是首次将“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制等改革成果上升为法律制度,通过法规制度保障“千万工程”持续深入推进。《浙江省“千万工程”条例》对“千万工程”的工作体制机制、人居环境提升、乡村产业发展、公共服务优享、文化保护传承、村庄治理优化等进行了规定,对全国各地深入学习运用“千万工程”经验具有启示和参考作用。当前,深入学习运用“千万工程”经验,要做到改革和法治相统一,善于运用法治思维和法治方式破解进一步深化农村改革中的难题,有效化解人民群众的利益冲突和内部矛盾,持续巩固提升深入学习运用“千万工程”经验成果,推动农业增效、农村增活力、农民增收,加快农业农村现代化建设步伐,不断开创乡村全面振兴新局面。

(作者系广西大学中国乡村振兴与公共政策研究院院长)
(原载于2月26日《光明日报》)