

不断优化民营科技企业 创新生态

卢小静

作为科技创新的重要力量,民营科技企业在推动高水平科技自立自强、提高科技成果转化效能等方面发挥着日益重要的作用。近年来,随着政策倾斜力度不断加大,民营科技企业承担重大科技项目和参与关键性颠覆性技术研发推广的积极性不断提高,创新主体地位不断增强。概念验证中心、中试平台和技术转移转化中心等创新资源向民营科技企业倾斜,形成了“微成长、小升高、高变强”的梯次培育体系,科技特派员、种子基金等创新支持机制不断健全,充分释放民营科技企业的创新活力,提升了民营科技企业的全球竞争力、影响力。

习近平总书记强调,“优化民营企业发展环境”,“要充分发挥科技领军企业龙头作用,鼓励中小企业和民营企业科技创新,支持企业牵头或参与国家重大科技项目”,“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍,持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题”。这些重要论述,为推动民营科技企业高质量发展提供了根本遵循,激发了民营科技企业不断创新的内生动能。不断优化民营科技企业创新生态,是充分激发民营科技企业的创新活力、动力和能力的关键,也是推动创新成果转移转化、场景应用、价值增值的抓手,更是关乎企业成长壮大、培育新质生产力的核心所在。

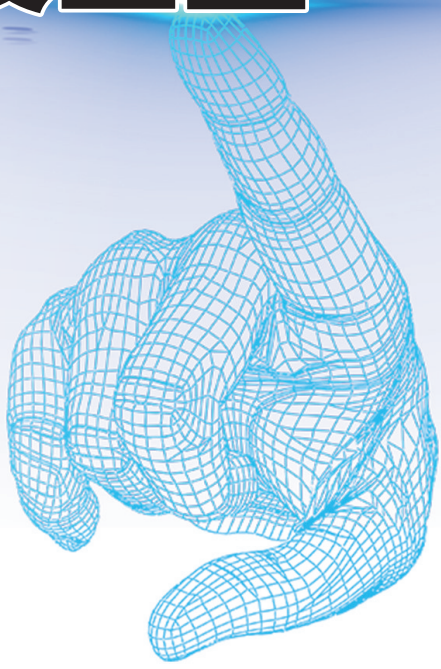
打造依法平等使用生产要素的环境,建立公平有序的市场竞争秩序。这是营造良好创新生态的基石。首先,持续深化商事制度改革与健全公平竞争审查机制。坚决杜绝地方保护主义和市场分割行为,破除要素获取壁垒、流通障碍,为民营科技企

业参与政府采购、招投标等提供平等机会。其次,深化市场准入负面清单制度改革,清理隐性壁垒,探索建立民营科技企业在人工智能、新能源等新业态新领域准入规则,明确技术标准、安全规范等,确保民营科技企业公平参与市场竞争。再次,强化知识产权全链条保护,建立健全涵盖专利申请、使用、维权等全链条全方位知识产权纠纷监测机制,加大对侵权行为的处罚力度,提高侵权成本。最后,进一步加强舆论引导,弘扬企业家精神,通过媒体宣传、表彰优秀企业等方式增强企业家的创新信心和社会认同感,严厉打击恶意损害企业和企业家形象的违法行为,为增强民营科技企业创新动力活力保驾护航。

推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,提高民营科技企业参与率。一方面,鼓励民营科技企业参与交通、水利、医疗、教育、养老等基础设施和公共服务项目建设。例如,在交通领域,民营科技企业可以利用大数据、人工智能技术优化交通流量管理,参与智慧交通系统建设;在医疗领域,民营科技企业可以开发远程医疗系统,参与医疗信息化建设。另一方面,推动科研基础设施和大型科研仪器向民营科技企业开放。许多高校和科研院所拥有先进的科研设备,民营科技企业在创新过程中对这些设备有着迫切需求,特别是在人工智能、5G、物联网等前沿技术领域,可通过建立共享平台、制定合理的使用规则,促进科研设施与数据资源共享,支持民营科技企业参与新技术、新产品、新模式的开发应用,加速科技成果转化成为实际生产力。此外,民营科技企业应加强与高校、科研院所的合作,根据市场需求进行产品开发和技改,对高校和科

研院所提供的前沿技术研究成果进行及时转化和有效应用,以合作项目、共建研发中心等方式,实现人才、技术、资金等创新要素的有机结合,形成创新合力。

提升民营科技企业融资效率与效益,解决民营科技企业融资难融资贵问题。除向民营科技企业设立“揭榜挂帅”专项支持基金外,还应增强民营科技企业融资“自我造血”功能。首先,加快完善多层次资本市场体系,为民营科技企业提供更多直接融资渠道。近年来,大量民营企业通过IPO融资,有力推动了企业发展。但目前上市门槛对部分中小民营科技企业仍然较高,应优化相关标准,让更多有潜力的民营科技企业进入资本市场。其次,进一步畅通民营科技企业股、债、贷等多元化融资渠道。扩大民营科技企业债券融资规模,通过政策引导和市场机制,吸引更多投资者参与民营科技企业债券投资;鼓励金融机构开发符合民营科技企业需求的金融产品,结合民营科技企业轻资产、高成长的特性不断创新模式,加快推动知识产权证券化。再次,建立多层次风险分担机制,压缩金融机构风险敞口,为民营科



资料图片

技企业债券增信。通过设立风险补偿基金、提供担保等方式,增强金融机构对民营科技企业的信心,并加强企业信用培育,通过信用评级、信用信息共享等方式,让金融机构更全面地了解企业信用状况,降低信贷风险。最后,出台专项信贷服务政策,提高贷款额度,优化贷款审批流程。根据民营科技企业的不同发展阶段和需求,提供差异化的信贷产品,如金融机构可针对初创期、成长期的民营科技企业分别开发小额信用贷款、固定资产贷款等信贷产品,以满足不同生命周期的民营科技企业融资需求。

优化民营科技企业创新生态是一项长期系统工程。只有扎扎实实落实党和国家关于促进民营经济发展的政策措施,政府、企业和社会多方协同努力,才能充分激发民营科技企业的潜能,发挥其在科技创新体系中的重要作用,助力实现创新驱动发展,为经济社会发展注入源源不断的动力。

(作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、集美大学工商管理学院副教授)
(原载于3月21日《光明日报》)

培育发展新质生产力是一个系统工程,相应的扶持激励政策涉及科技创新等很多方面,必须坚持系统观念,强化系统集成,形成政策合力,提升整体效果。

新质生产力所需的政策支撑,主要体现在四个方面。

一是支持新兴产业和未来产业发展的政策。作为新质生产力的重要载体,新兴产业和未来产业是新经济增长点的来源,也是世界各国都在努力抢占的产业制高点。目前,一些新兴产业和未来产业尚面临技术不成熟与市场不成熟的双重制约,需政策措施的引导扶持,以突破自然状态下发展缓慢甚至停滞的状态。

二是支持科技创新的政策。科技创新涵盖基础研究、应用研究等全链条,既包括与新兴产业和未来产业发展息息相关的前沿交叉技术及与部分传统产业升级发展紧密相连的关键核心技术,也包括传统产业中的外围技术创新、工艺创新等。这个领域的政策主要以提高创新主体积极性、促进其加大创新投入和提升科技创新能力为目标,除了创新补贴、税收优惠等激励政策外,还包括国家战略科技力量建设、科技成果转化、产学研合作等方面的政策措施。

三是支持教育发展与人才培养的政策。新质生产力的培育发展,离不开各层次的科技人才,既包括科学家、技术研发人员、工程师、技术工人等,也包括企业家,需要教育体系培养出足够数量、具备相应才能的各类人才。整体来看,我国各级学校特别是高等院校还需在育人方式、办学模式、管理体制、保障机制等方面进行一系列改革。同时,需建立一套包括人才队伍培养、人才有序流动、人才评价激励等内容在内的系统化人才政策体系,以利于各类人才积极性与创造性的发挥。

一些相关政策也直接或间接对新质生产力培育发展形成影响。例如,在金融政策方面,多样化融资渠道是支撑新质生产力发展的必要条件,特别是耐心资本对于未来产业从萌芽、发展到成熟至关重要。又如,高水平开放政策有利于更好利用国外市场与资源,助力我国新质生产力的培育发展。

由于各项政策的实施分散于不同主体,如果没有进行系统集成,那么多项政策就难以形成合力。特别是在政策体系规模较大的情况下,部分政策可能会成为短板而拖累整个系统效率的提升,甚至不同政策之间会出现“打架”状况,影响政策体系的整体效果。因此,要实现政策效果最大化,就必须紧盯新质生产力持续、快速、健康发展这一核心目标,强化政策系统集成。

从长期来看,政策系统集成能够为新质生产力在动态变化环境中实现可持续发展提供有力支撑。技术创新是不断突破和发展的,与之相对应,培育发展新质生产力也是一个动态、持续的过程,产业与技术构成、内部要素结构、发展条件等不断演变。例如,目前的未来产业会随着时间的推移不断成熟,逐步步入新兴产业、一般性产业阶段,在此过程中,相关政策内容可能会有所改变。又如,随着我国高水平社会主义市场经济体制的完善,市场在资源配置中的决定性作用将得到更好体现,政府发挥作用的范围、力度需要与市场机制更好协调,培育发展新质生产力的相关政策也会发生动态变化。因此,只有在较长时期内坚持政策系统集成,且保持更广视野,才能保证政策始终保持在一个系统性框架内,进而保证系统效率始终处于较高水平。

从更宏观的层面看,政策系统集成有利于发挥社会主义制度优势。世界经济发展史表明,科技创新特别是关键核心技术、前沿交叉技术能力提升且长期保持在较高水平,是决定一国经济增长速度与质量的关键所在。一些发展中国家陷入中等收入陷阱,直接原因便是无法集成技术创新质的跨越所需要的支撑体系,难以实现以创新驱动替代要素驱动。我国作为社会主义国家,具有集中力量办大事的优势,在支持未来产业和新兴产业发展、促进技术创新方面,不断强化政策集成,促进政策形成合力,必然会使这一优势产生乘数效应,加速新质生产力的培育发展。

强化政策系统集成,应注重横向集成,并在政策实施过程中动态地进行集成。不同领域、不同部门制定的政策,需要在横向上予以协同,保证各项政策之间方向一致、彼此支撑、有效协作,发挥出最大潜力。

传统产业、新兴产业、未来产业具备不同特点,其培育发展新质生产力的关键环节、制约条件各不相同,发展的相应政策也有较大差异。这就需将内容各异、侧重点不同的相关政策予以系统集成,既体现出不同产业、不同领域的政策差异性与针对性,又将纷繁复杂的政策统一在一个政策系统之内,共同促进新质生产力的培育发展。

随着时间推移及经济不断发展,还应及时根据新质生产力发展的具体状况及内外部环境的变化趋势,与时俱进调整政策体系,在动态中保证不同政策能够彼此配合。特别要注意新政策与旧政策之间的有效衔接,防止新旧政策衔接对培育发展新质生产力及宏观经济产生负面影响。

在政策实施过程中,不同部门对政策方向、内容把握会有差异,特别是在经济发展出现波动以及外部环境发生变化时,有些部门对政策实施的内容、力度会发生改变,甚至出现了为短期利益而偏离既定目标的现象,从而导致政策实施效果无法达到最优。在这种情况下,应系统协调不同部门的政策实施,形成整体效应。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、马克思主义研究院研究员)

(原载于3月20日《经济日报》)

以人民为中心持续发力改善民生

王国安

过去五年,我们的民生政策紧扣人民群众的需求,不断推进各项民生事业的发展,在教育、医疗、就业、养老等关键领域持续发力,取得了显著成效,政策导向与着力点也随着时代发展而不断优化调整。今年的全国两会依然如故,把这个重中之重的大事放在最重要的位置。这是坚持党的领导、政策导向与着力点也随着时代发展而不断优化调整。今年的全国两会依然如故,把这个重中之重的大事放在最重要的位置。这是坚持党的领导的应然之举,也是中国共产党坚持以人民为中心的施政体现,更是中国共产党始终追求的重要价值之一。

群众关切无小事,处处留心皆民生。2025年全国两会作出多项民生部署,以下这些内容和人民群众日常生活密切相关。

一 教育为民,丰富、优化教育资源

在教育资源供给上。政府工作报告明确,将逐步推行免费学前教育,鼓励有条件的幼儿园为2至3岁幼儿提供托育服务。这些举措既能有效减轻降低居民育儿成本,从另一个角度也能够起到降低居民对教育成本增加的顾虑,以达到促进生育率稳步提高的间接作用。政府工作报告还提出,扩大高中阶段教育学位供给,推进“双一流”高校本科扩容,大力提升职业教育。由此,一直困扰很多家庭的初中阶段学生升学难问题将得到有效化解。并且能够逐步实现优质高等教育资源充分释放,满足人民群众对优质教育的追求,逐步达到更大范围的高等院校学生综合能力得到有效提升,并逐步改善职业教育与社会实际用工要求脱节的问题,提高适应性,使职业教育面向市场的能力需求逐步提高。

在优化教育资源配置上。政府工作报告明确,健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,支持落后地区中小学完善科学、体育、艺术教育设施和教师力量,将体艺科教师纳入“特岗计划”“银龄讲学计划”等政策覆盖范围,扩大招聘规模。基础教育的扩优提质对教育资源的改善提出更高要求,需要我们把实现学生素质高、综合能力强的教育目标看准抓实,这就要求对科学、体育、艺术类教师资源更加重视和强化,尤其是落后地区教育部门。

二 创就业新局,实现高质量充分就业

就业是民生之本,是最大的民生,更是民众信心的源头,与人口发展相互交织、相互作用,是经济社会运行的重要基础。

在政策导向上。政府工作报告明确,突出就业优先导向,实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,强化就业政策落实,加强对高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业支持。我国的人口结构在不断变化,部分地区出现劳动力供需失衡。同时一些重点领域行业的用工信息和要求又不能及时被社会知悉,这届政府将突出就业优先导向,实施支持计划,引导重点行业、基层和中小微企业和社会用工信息需求开放对接,并有针对性地支持高校毕业生、农民工、退役军人等新劳动力重点人群就业。

促进高校毕业生就业。政府工作报告明确,坚持岗位开发和政策激励并重,能力提升和服务优化并行,支持中小微企业和民营企业吸纳就业,稳定公共部门岗位,拓宽毕业生等青年就业成才渠道,不间断举办各类招聘活动。我国每年都有一千余万学有所成、学有所长的高校毕业生,数量庞大、人数众多,关注他们关系到很多家庭的生活质量改善,由此高质量提升就业政策非常必要。

三 破解百姓看病难、看病贵困局,让老百姓有『医』靠

医疗健康,始终是我们每个人息息相关的重要话题。解决老百姓看病难、看病贵的问题,任重而道远。

推进城乡融合和区域均衡。政府工作报告明确,以基层为重点,推进城乡融合和区域均衡发展,全国二、三级公立综合医院均提供儿科服务,常住人口超过10万的县均能提供血液透析服务。逐步解决初级医疗和预防性医疗服务不足的问题,构建更加公平、高效、可持续的卫生健康体系。这不仅有助于降低医疗服务成本,提高人民群众的健康水平,也为实现“健康中国”战略目标奠定了坚实基础。

深化医药卫生体制改革。政府工作报告明确,健全维护公益性的运行保障机制,以地市为单位全面推广三明医改经验,以公益性为导向推进公立医院编制、医疗服务价格、薪酬等动态调整。强化基本医疗卫生服务,实施健康优先发展战略,是应对当前挑战、推动卫生健康事业高质量发展的必由之路。只有将健康融入所有政策,才能真正实现“以人民健康为中心”的发展目标,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的健康保障。

四 深化养老服务改革,养老变『享老』

完善养老服务政策。政府工作报告明确,制定促进老年人社会参与、维护老年人合法权益等政策措施,探索老年人意愿监护实施机制,建立老年人人口状况和老龄事业发展统计调查制度。养老制度上的完善将为养老服务改革的推进奠定基础,能够更好地保障老年人的权益,具体灵活有效的监护实施机制才能够有力推进。

优化养老服务设施布局。政府工作报告明确,推进县(区)、乡镇(街道)、村(社区)三级养老服务网络建设,推动老年助餐服务持续健康发展,增强居家、社区、机构等不同服务形态的照护服务功能。在实践中,加快建设完善城乡三级养老服务网络体系,一刻钟养老服务圈等,以满足老年人多样化、个性化的服务需求,提高他们的生活质量,养老将逐步转变为“享老”。

本次全国两会提出的民生保障新举措,涵盖了就业、教育、医疗、养老、住房等多个关键性领域,未来,随着这些政策的深入实施,我国的社会保障体系将更加完善,人民群众的获得感、幸福感、安全感将会不断增强。

(作者单位:银川市委党校)