

下好银川“环境优化”先手棋

中共银川市委党校课题组



资料图片

环境是发展的基础，优化环境是推动高质量发展的关键。银川市立足新发展阶段，以“环境优化”为先手棋，统筹推进生态环境、营商环境、消费环境建设，构建起支撑高质量发展的立体化生态体系，走出了一条具有地方特色的环境优化之路。这一实践不仅提升了城市综合竞争力，更为西北地区城市发展提供了有益借鉴，其创新实践具有典型示范意义。

但是，面对新形势、新任务，对照银川市建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市的目标要求，还有一些差距。在生态环境领域，银川市煤电、煤化工等高碳产业占比较大，短期内难以摆脱对煤炭的依赖，清洁能源替代压力大，污染防治压力持续存在。低碳技术储备与碳汇能力不足，行业监管和诚信体系建设不足，生态环境综合执法能力与效率需进一步提升。营商环境领域，尽管银川市推出“营商环境6.0版本”和“政企通”惠企平台，但部分企业反映政策申报流程复杂，奖补资金兑现周期较长，政策落地效果需进一步跟踪评估，政策执行效率与企业需求匹配度待优化。企业融资与人才引进难，尤其是新兴产业领域的高端人才短缺，区域竞争与招商压力加剧。消费环境领域，受收入水平制约，居民消费预期与信心不足，消费结构单一，新兴业态发展滞后，消费增长后劲不足，消费市场面临增长压力。下一步，银川市围绕“环境优化”核心战略，需要抓好以下几个方面：

抓生态环境建设，筑牢绿色发展根基

银川市要坚持生态优先、绿色发展理念，实施系列生态环境治理工程。通过推进贺兰山生态修复、实施黄河银川段综合治理、开展城市绿化提升行动，显著改善城市生态环境质量。创新环境治理体系。突破传统思维定式，通过制度、技术、模式的系统性变革，激活市场机制，创新“空地一体化”环境监测网络，构建人与自然生命共同体。强化第三方监管科技手段，推动执法标准化和跨部门协作。创新生态修复技术。依托贺兰山生态廊道修复工程，引入卫星遥感监测系统与植被恢复3D打印技术，扩大矿区生态修复面积，提升植被覆盖率，创新建立的“河长制”“湖长制”“林长制”等长效机制，落实严格的生态环境保护制度，形成“山水林田湖草沙”一体化治理样板。构建循环经济体系。推动煤化工、电解铝等高耗能产业与绿电、绿氢耦合，发展循环经济。把宁东能源化工基地建成全球首个万吨级煤基新材料闭环生产系统，提升工业固废综合利用率，继续降低单位GDP能耗。加大绿色园区示范工程建设，推动生态环境建设的系统性突破。

抓营商环境优化，激发经营主体活力

在营商环境建设方面，银川市要以深化“放管服”改革为抓手，推出系列创新举措。提高服务效率。建立“一站式”政务服务平台，实现企业开办“一日办结”，压缩工程建设项目审批时限。打造企业全生命周期“一厅一窗一网一人”服务模式，简化服务业领域行政审批流程，实施企业点单“一件事”改革，深化推广“怀远小厅”经验做法和移动办公桌等帮办代办服务。完善制度扩大开放。推行“一业一证”跨省通办系统，压缩企业开办全流程，同步上线经营主体“健康度”AI诊断平台。加快建设银川商贸服务型国家物流枢纽，拓展国内国际航线航班发展通道和枢纽经济，支持仓储物流配套设施建设，完善外贸企业营销网络，扩大开放范围，促进外资合作项目落地，壮大开放型经济主体，增强首府城市开放引领作用。建设法治化营商环境。设立知识产权保护中心，建立企业合规不起诉制度，缩短办理涉企案件周期，促进营商环境改革的制度性创新。建立营商环境投诉处理机制，切实维护经营主体合法权益，激发经营主体活力，提高经营主体满意度。

抓消费环境改善，释放内需增长潜力

提升消费能级的供给侧结构性改革，通过改善消费环境、创新消费场景、提升消费品质，有效释放消费潜力，着力打造区域消费中心城市。营造新型消费场景。推进特色商业街区改造升级，发展夜间经济、首店经济等新业态，运用AR导航、智能结算系统提升客流量，培育“银川优品”区域公共品牌，加强本地消费场景创新。深度发展文旅融合。创新设计旅游产品和服务，推出黄河、葡萄酒庄等精品旅游线路，加快文旅消费业态多元化，推动农、工、文、酒、旅深度融合。做活“水文章”“夜文章”“娱文章”，助力银川打造国际旅游目的地。建设县域商业体系。以扩大内需为战略基点，提升消费品质、改善消费环境。发展县域富民产业，增加居民收入水平，提升居民消费能力。着力构建“网络布局合理、产业链条齐全、体系运转高效、流通保供有序、节点支撑有力”的现代商贸流通体系，解决好消费“最后一公里”问题。布局智慧物流服务站，提升农产品上行效率，增加农村网络零售额，有效释放农村消费潜力。

总之，环境优化是一项系统工程，需要统筹兼顾、协同推进。未来，银川市应继续深化环境优化工作，在环境治理体系创新、营商环境制度完善、消费环境品质提升等方面持续发力，努力为西北地区城市发展提供更多可复制、可推广的经验。

（执笔：韩立雄）

切实为基层“减负松绑”

王兵

正确把握三对关系

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调“落实整治形式主义为基层减负长效机制，让广大基层干部有更多精力抓落实”，在地方考察时反复强调“为基层减负”。

基层是党的执政之基、力量之源，是党和国家政策直达群众的“最后一公里”。党的十八大以来，我们党高度重视整治形式主义为基层减负工作，面向基层的督查、检查、考核总量持续减少，基层的资源保障、工作力量不断加强，基层干部担当作为、干事创业的主动性明显提升。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，当前仍有一些基层工作被形式主义、官僚主义束缚手脚，出现“小马拉大车”等治理困境。

近期，党中央决定，自2025年全国两会后至7月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，落实整治形式主义为基层减负长效机制，需要正确把握“应减之负”与“应担之责”、“应放之权”与“应赋之能”、“减负之量”与“减负之质”三对关系，以客观科学的态度切实为基层“减负松绑”。

坚持“应减之负”与“应担之责”有机统一。卸下“包袱”为的是担起担子。基层减负要消除影响基层干部担当作为的各种消极因素，同时也要警惕部分基层干部把减负等同于“减担当”，对该担的担子拈轻怕重，对分内之事降低标准、放松要求。在减少做台账、做报表、打卡“留痕”等形式主义工作内容后，更要增强基层干部专业能力、创新工作方法、提高工作效率，切实提升工作实效和群众满意度。仔细甄别并剔除出那些真正影响基层活力释放的官僚主义，使基层获得更多的“自主权”，才能更好发挥基层在加强社会治理、促进改革发展中的作用。同时，减轻基层负担，应当完善对基层的考核、评价和激励机制，通过科学合理的制度形式将真正踏实肯干的基层干部选拔任用到合适位置上，承担起基层工作的重任，推动社会充满活力、健康有序地发展。该减的负担要坚决减，该干的事情必须干，该增的精气神必须增，才能更好释放基层干事创业的动力和活力。

坚持“应放之权”与“应赋之能”有机统一。习近平总书记指出：“为基层减负要明确权责，不能什么事都压给基层，基层该承担哪些工作，要把职责事项搞清楚。”基层是服务群众的“最前沿”。通过向基层放权赋能，能够有效激发基层治理的活力、创造力，持续提升基层抓落实、推改革、促发展的能力和水平。当前，基层治理中还存在权责不明确、不对等等现实问题，导致一些基层单位对群众急难愁盼问题不敢管或者管不好，甚至因权责模糊出现基层负担进一步加重的现象。为此，要按照依法下放、宜放则放的原则，将点多面广、基层管理迫切需要且能有效承接的审批服务执法等权限赋予乡镇和街道，依法明确乡镇和街道执法主体地位。对于基层来说，要想真正“接得住”上级部门下放的权力，就要通过资源赋能、专业赋能、数字赋能等提高自身治理能力。只有持续优化基层权责关系，不断改革放权赋能的内容、质量和工作方法，让基层的权力与能力相互匹配、赋能与强基同向发力，基层减负才能更加科学有效。

坚持“减负之量”与“减负之质”的有机统一。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调：“进一步从严精简文件，加大审核把关力度，在量的管控和质的提升上双向发力。进一步从严精简会议，提升会议质量效率。”开会、发文、督查检查考核等，都是抓落实促发展的必要方式。但是一些空洞无物的文件、毫无关联的会议、频繁开展的督查检查考核，给基层带来的是严重的工作负担。减轻基层负担，减的是量，求的是质，要把“当下改”和“长久立”紧密结合起来，突出问题导向，采取有针对性的、长效性的制度和措施。一方面，要明确权责、厘清职责边界，久久为功、坚持不懈将监督常态化、制度化，防止基层负担反弹回潮；另一方面要聚焦基层减负呈现出来的新情况、新问题，新困难动态调整，不断结合实际探索可复制、可推广的经验。

（作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地研究员）

（原载于3月25日《人民日报》）

培育未来产业要有战略耐心

胡拥军

具身智能技术加速落地应用、低空经济蓬勃发展……近年来，中央围绕“培育未来产业”作了一系列部署，各地纷纷落地推进培育未来产业的实施方案、投资计划、改革举措，未来产业呈现破土出苗、拔节成长之势。数字经济时代，未来产业的发展成为衡量一个国家科技创新和综合实力的重要标志。系统布局培育未来产业，亦是主动应对国际国内不确定性因素的确性举措。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，如何努力把各方面积极因素转化为“早打粮食”“多打粮食”的发展实绩？要看到，中长期最具潜力的“高产田”“稳产田”在未来产业，必须聚焦未来产业发展，持续深耕战略性、先导性领域，将潜在势能转化为现实生产力。

从产业变迁的一般规律看，正如杂交水稻对常规水稻的迭代使得“亩产千斤”“禾下乘凉”成为现实，历次科技革命与产业变革中涌现出来的关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，催生了一批又一批具有鲜明时代特征的未来产业，并成为引领经济增长的千亿级万亿级支柱产业。一个国家或地区要持续实现“稻米流脂粟米白，公私仓廪俱丰实”，需要在战略上重视培育一代又一代未来产业。未来产业是全球竞争最激烈的战略必争之地，我国与发达国家处于未来产业发展的同一起跑线，前瞻布局未来产业是锻造非对称技术产业优势不

容错过的战略机遇。我国具有集中力量办大事的体制机制优势、超大规模市场应用优势、最完备工业体系的产业配套优势，为培育未来产业从或然走向必然提供了肥沃土壤。

对标对表2035年远景目标，要实现经济总量迈上新的台阶、人均国内生产总值达到中等发达国家水平，“十五五”时期任务艰巨、时间紧迫，迫切需要聚焦未来产业，把握时机、深耕细作，加快形成一批千亿级万亿级先导性产业和支柱性产业，催生规模庞大的新兴产业链与产业集群。未来五年，智能机器人、低空飞行器、生物制造、新型储能、创新药等有望率先形成“吐穗扬花”的万亿级产业，成为支撑中长期经济增长的标杆性产品。今年《政府工作报告》明确部署“建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业”。培育未来产业是从中央到地方的发展共识，部分地方已经开始积极探索未来产业先导区建设，着力推动科技成果加速从“书架”向“货架”转化，让创新阵地上不断冒出“黑马”甚至主力军，为培育未来产业提供率先突围科技创新、产业创新、制度创新的“试验田”。

培育未来产业是从一颗种子到一片粮田的长周期过程，需要高度重视“农情墒情苗情”。与成熟阶段的传统产业不同，未来产业尚未形成稳定的商业模式、盈利模式，未来产业的支持政策不能去搞“大水大肥漫灌”，需要有温光水气肥的精准调控。要

强化适应未来产业特征的关键“养料”供给，不能简单地“投砖头”搞固定资产投资，而要“投人头”重视创新人才培养，强化“投资于人”的思维，探索“科学家+企业家+投资家”的科技协同创新机制。培育未来产业，不能简单地搞短线、挣快钱，而要创设专注长期投资的耐心资本，能够走走过从“播种”到“出苗”、再到“参天大树”的长周期。目前，国家正在推动设立“航母级”的国家创业投资引导基金，据预测将吸引带动地方、社会资本近1万亿元，基金存续期达到20年，聚焦人工智能、量子科技、氢能储能等前沿领域，通过市场化方式投资种子期、初创期企业。培育未来产业，要建设合适的“苗床”，加快未来产业概念验证中心、未来产业科技园等孵化机构及知识产权、科技成果产权交易机构等建设，丰富新技术新产品应用场景，构建“关键技术产业化—新兴产业规模化—传统产业未来化”的场景应用创新体系，推动未来技术走向未来产业。

正如南稻北麦各有所宜，我国不同地区区位条件、科教资源、产业基础、企业梯队等存在较大差异，培育未来产业不能搞大呼隆、搞一刀切、搞一种模式，而要充分挖掘本地发展潜能，因地制宜找准培育未来产业的突破口，既要突出东部地区发挥关键作用，又要引导中西部地区聚焦细分市场发力，探索富有地域特色的“单项冠军”。如在沙漠戈壁荒漠中，也可依托大型风电光伏基地建设，发展新型储能、绿电制

氢等，在延伸产业链中培育未来产业。同时，培育未来产业不能各地区各部门“各播各的种、各施各的肥”，要根据不同“水土条件”强化统筹，避免出现长期战略短期化、创新资源分散化、产业布局重复化等问题，必须坚持“全国一盘棋”统筹优化未来产业布局，推动区域布局“错落有致”。

当然，培育未来产业也不能揠苗助长，而要有战略耐心，善于墩墩苗，给予新技术、新业态、新模式成长的空间，探索建立“边孵化边调整、边培育边调试”的市场引导制度，建立寓治理于服务的未来产业治理模式，给予初创企业一定的成长“包容期”。下大力气创造深耕细作的条件，支持引导企业聚焦细分领域和产业链关键环节持续强化研发投入，承担重大科技创新项目，同时在政策上加强对首台（套）、首批次等的支持。增强高校、科研机构“选种”的机会，支持“育新种”“培新苗”，赋予科学家更大技术路线决定权、经费支配权和资源调度权，对基础研究实行长周期、高强度的稳定支持。要培育良好的产业生态，促进产业链上下游企业协同发展、集群生长，在未来产业发展中强化正向激励，建立试错容错机制，大力营造鼓励创新、宽容失败、敢闯敢试的创新文化与发展环境，建设集成大科技创新平台、大市场产业生态的“热带雨林”。

（作者系国家信息中心未来产业和平台经济研究中心秘书长）
（原载于3月25日《经济日报》）