

在做优增量和盘活存量中全面提高资源配置效率

赵昌文

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，既要有一定的合理增长，更要重视质的有效提升，才能推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。在高质量发展阶段，存量与增量之间的双向互动关系明显增强。统筹好做优增量和盘活存量的关系，是习近平经济思想的重要内容，在《习近平经济文选》第一卷的多篇著作中都有深刻阐述。比如，习近平总书记2014年在《经济工作要适应经济发展新常态》中对经济发展新常态的特征作出深刻论述，其中就包括“经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整”；2024年在《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出：“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率”；等等。习近平总书记关于统筹好做优增量和盘活存量的关系的重要论述，进一步丰富和发展了习近平经济思想，也是我国在人均国内生产总值超过1万亿美元的发展阶段、新一轮科技革命和产业变革加速演进背景下，积极应对复杂严峻形势、扎实推动高质量发展的必然选择。全面提高资源配置效率，做优增量和盘活存量都不可偏废。我们要以习近平经济思想为指引，深刻认识做优增量和盘活存量的时代背景、理论内涵和实践要求，统筹好二者之间的关系，以全面提高资源配置效率推动高质量发展。

从资源配置效率视角把握做优增量和盘活存量的辩证统一关系

在经济工作中，存量通常是指截至某一特定时点所存在的总量，是在长期累积中形成的；增量通常是指某一时期内新增的数量或规模。比如，存量资产是过去生产与积累的全部物质形态或价值形态的资产，既包括土地、建筑物、设备、货物等有形资产，也包括专利权等无形资产；增量资产是某一时期内的资产增加量。经过长期发展，我国积累了规模巨大的资产。第五次全国经济普查结果显示，截至2023年末，全国第二产业法人单位资产达到252.1万亿元，其中制造业资产151.0万亿元；第三产业法人单位资产达1187.0万亿元，其中金融业资产505.9万亿元，房地产业资产169.5万亿元；根据第七次全国人口普查的数据估算，2020年我国家庭户住宅建筑面积存量超过500亿平方米。看待存量和增量还有许多其他视角，要素视角下的存

量是指过去积累的要素总量，增量则是某一时期新增的要素；企业视角下的存量是指已经存在的企业，增量则是指新设立的企业；产业视角下的存量是指传统产业，增量则是指战略性新兴产业和未来发展产业。

在经济循环中，存量是参与经济活动的主体部分，是当前的经济基本盘；增量是参与经济活动的重要边际变化部分，影响未来的经济增长潜力。当前，我国经济正处于高质量发展爬坡过坎的重大关口，发展方式正从规模速度型粗放式增长转向质量效率型集约式增长。按照存量—增量分析框架，我国经济正在经历从以增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深刻改变。根据经济社会发展一般规律，当前和今后一个时期我国资本投入的边际效应和劳动力人口数量都将呈趋势性下降态势。例如，全

国固定资产投资（不含农户）增速已由2013年的19.6%下降到2023年的3.0%，劳动年龄人口规模近年来也有所减少。在增量规模有限的情况下，必须更加注重存量在数量上的优势，挖掘存量的效率提升空间，同时必须更加注重增量在质量上的优势，为提升存量效率提供动力，进而使经济增长更多依赖全要素生产率的提升。这种存量与增量关系的深刻变化，正是提出“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率”的重大时代背景。

习近平总书记在《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出：“经过长期发展，我国积累了规模巨大的资产，也形成了较大规模负债，需要同时加强资产管理 and 负债管理，统筹用好各类增量资源和存量资源，善于通过盘活存量来带动增量。”从资源配置效率视角看，盘

活存量和做优增量是相辅相成、相互促进的关系。以做优增量来盘活存量、以盘活存量来做优增量，二者协同发力，才能形成存量资产和新增投资相互支撑、资源配置效率持续提升的良性循环。统筹好做优增量和盘活存量是一盘“大棋”，需要坚持系统思维、历史思维、辩证思维，处理好“存量经济”和“增量经济”的关系，特别是推动存量经济理论和实践创新。为此，要处理好政府行为与市场机制的关系，特别是设计好风险分担机制，解决谁是最后的风险承担者的问题；要处理好短期与中长期的关系，特别是在盘活存量中缓解可能存在的收缩效应，实现短期调整和中长期向好的统一；要处理好中国与世界的关系，提升我国在全球范围内有效配置资源的能力，促进国内国际双循环相互促进，推动中国与世界良性互动、共同发展。

在盘活存量中提高资源配置效率

盘活存量指的是通过优化重组包括资金、土地、设备、技术、人才等现有经济资源，使其发挥更高价值、创造更大效益。习近平总书记在《在中央城镇化工作会议上的讲话》中指出：“要按照严守底线、调整结构、深化改革的思路，严控增量，盘活存量，优化结构，提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。”以盘活存量提高资源配置效率，关键在于将闲置或低效资源重新配置到更高效领域。通俗地讲，就是要形成人尽其才、物尽其用、地尽其量、货畅其流的发展局面。比如，通过改进技术或管理提高机器设备使用效率，通过改造闲置厂房提高土地使用效率，通过将不良资产转化为流动性强的金融产品提高资金使用效率，等等。当前，需要重点做好四方面工作。

持续深化供给侧结构性改革。在以新发展理念为引领、以供给侧结构性改革为主线的政策框架中，从“三去一降一补”到“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，实际上都包含了盘活存量的主张。深化供给侧结构性改革主要针对的是结构性矛盾和问题，重点是增强供给结构对需求变化的适应性，提高全要素生产率。盘活存量需要在供给侧提高存量资产和资源的配置效率，要解决的也是结构性矛盾和问题。比如，在基础设施方面，重点是用好规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的项目资产，包括交通、水利、水电气热等市政设施，以及生态环保、产业园区、仓储物流、旅游、新型基础

设施等；在制造业领域，重点是按照市场化、法治化原则，通过兼并重组等方式促使低效企业、过剩产能有序退出，实现市场出清、供需动态平衡和全产业链效率提升；在房地产领域，重点是盘活存量用地和商用用房，推进处置存量商品房，持续推动产业园区“腾笼换鸟”，等等。在实践中，浙江通过建立以“亩均论英雄”为核心的评价体系和实施差别化的政策引导，倒逼企业转型升级，淘汰落后产能，推动资源要素向高效领域集中；广东一些企业通过关停并转非核心业务、边缘业务的“减法”，实现优势资源集中配置、效率提升的“加法”，都是这方面的生动案例。

用好活用有关政策。盘活存量，既要充分发挥市场机制作用，也要用好活用相关支持政策，为“盘活”创造必要的腾挪空间。当前和今后一个时期，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，提高财政赤字率，适时降准降息、保持流动性充裕等，宏观经济政策取向总体上有利于盘活存量的主张。国务院办公厅印发的《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》，提出了优化完善存量资产盘活方式的相关措施，包括推动基础设施领域不动产投资信托基金健康发展，规范有序推进政府和社会资本合作，积极推进产权规范交易，发挥国有资本投资、运营公司功能作用，探索促进盘活存量和改扩建有机结合，等等。贯彻落实党中央、国务院决策部署，要用好用活盘活存量隐性债务、盘活存量土地

等政策。比如，增加地方政府专项债务限额用于置换各类隐性债务，从新增地方政府专项债券中补充政府性基金财力专门用于化债；在存量土地和住房上，优化保障性住房再贷款政策，重视和发挥资本市场的作用，增强对银行、收购主体的市场化激励，研究允许政策性银行、商业银行贷款支持有条件的企业市场化收购房企土地。这些政策措施，都有利于盘活存量资产，提高资源配置效率。

统筹资产管理和负债管理。资产与负债一定程度上是一枚硬币的两面。从会计学角度看，资产和负债位于资产负债表的两端，负债是资产的重要融资来源，资产是负债的运用，两者通过流动性相互联动、相互影响。我国不仅积累了规模巨大的存量资产，也形成了较大规模存量负债，需要加强资产管理和负债管理。对于微观主体来说，不仅要看资产质量和资产收益，还要看负债期限和负债结构，流动性问题或不能偿还到期债务往往是企业陷入困境的重要原因；对于宏观经济而言，既要考虑资产的宏观配置效率，也要考虑负债或债务的结构和可持续性。盘活存量既要提升资产收益水平，也要及时进行负债结构优化，还要在设计和实施盘活存量方案时考虑到资产与负债的对应性、资产收益与负债成本和负债期限的适配性。同时需要认识到，化解存量有可能导致风险暴露，要牢牢守住不发生系统性风险的底线。

高度重视盘活存量无形资产。盘活存量无形资产与提高科技成果转化效率

是内在统一的。随着我国科技创新能力持续增强、数字化转型加快和人工智能迅猛发展，以专利、数据等为代表的无形资产在我国存量资产中的地位愈发凸显。加快推进高水平科技自立自强，要高度重视通过专利授权、技术转让等多种方式用好存量无形资产，特别是促进行业头部企业对产业链其他企业的赋能。比如，华为与赛力斯在新能源汽车领域的合作就是这方面比较有代表性的实践。我国研发经费总量已连续多年位居世界第二，2024年超过3.6万亿元，投入强度达到2.68%，超过欧盟国家2.11%的平均水平，并进一步接近经合组织（OECD）国家平均水平。这些投入产生了大量无形资产，但相当部分没有得到充分有效转化利用。据国家知识产权局统计，截至2024年10月，我国有效发明专利拥有量达466万件，其中高校和科研机构所拥有的存量专利134.9万件，只有小部分进入应用转化阶段。此外，每年产生的海量数据资源蕴含巨大的商业价值和社会价值，但数据资产的存储和利用效率较为低下。国家数据局牵头的调查显示，2023年，全国数据生产总量达32.85ZB（泽字节），数据存储总量为1.73ZB，其中新增数据存储量为0.95ZB，仅占数据生产总量的2.9%。存储数据中，一年未使用的数据占比约四成，大量数据价值被低估、难以挖掘复用。更加重视、开发利用好这些专利和数据资源，既可以盘活存量，也是未来做优增量的基础。

在做优增量中提高资源配置效率

应用的典型案例。光伏行业从早期的硅基电池到现在的多元化合物、薄膜电池等，光电转换效率大幅提高；风电机组单机容量从早期的小型机组发展到现在的10兆瓦以上，极大提升了风能利用效率。这也是我国成为全球最大的光伏和风电市场，以及最大的光伏组件和风电装备出口国的重要原因。我们要努力站在世界科技发展前沿，遵循科技创新基本规律，高效集聚全球创新要素，发挥我国社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，加强科技创新特别是原创性、颠覆性创新，持续推动技术进步和产业升级。

在加快发展新质生产力中推动效率变革。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，本质是先进生产力。做优增量，就是要培育和发展新质生产力。加快发展新质生产力对生产要素的供给及其配置方式提出了更高要求，只有不断提高劳动力、资本、技术、数据等增量要素投入标准，才能促进生产要素创新

性配置，持续提升劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率，不断提升科技进步贡献率。一个时期以来，关于深圳的创新有“六个90%”（90%以上的创新型企业是本土企业，90%以上的研发机构设立在企业，90%以上的研发人员集中在企业，90%以上的研发资金来源于企业、90%以上的职务发明专利来自企业，90%以上的重大科技项目发明专利来源于龙头企业）的说法，原因在于深圳通过建立更加完善的市场机制，提供更好的政策和服务，吸引了大量创新要素集聚；近期在国内外引发广泛关注的“杭州六小龙”，也让杭州的“三个15%”科技政策（市财政科技投入年均增长要达到15%以上，市本级每年新增财力的15%以上要用于科技投入，同时统筹现有产业政策资金当中的15%集中投向培育发展新质生产力）受到高度关注。它们的共同点都是尊重创新规律、提高创新效率。我们必须深入推进新型工业化，重视发展战略性新兴产业和培育未来产业，因地制宜推动传统产业转型升级；同时，必须进一步创新体制机制，形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系。

在释放新需求动能中推动效率变革。新需求动能是指由技术进步、消费升级等催生的新市场需求。以释放新需求推动效率变革，体现了需求侧与供给侧的协同作用。我国经济发展阶段转换和人口结构变化，蕴含着巨大的潜在需求，既包括消费需求的升级，又包括需求结构的变化，为此要着力满足和释放新需求。中央经济工作会议提出，促进居民收入增长和经济增长同步。提高居民的消费能力必须提升居民尤其是中低收入群体的收入，完善社会保障体系，提升其消费能力、意愿和层级。新需求的释放为供给侧提供了方向，要顺应产业融合发展趋势，积极推动先进制造业与现代服务业高效融合，加力扩围实施“两新”政策，加快构建适应最终需求的供给体系。新需求的释放要抓主要矛盾，我国的消费率低于一些处于相同发展阶段的经济体，主要原因在于服务消费不足，要稳步推进服务业开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，优化服务供给，扩大服务消费。

（作者为广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）（原载于4月16日《人民日报》）

社会治理是国家治理的重要组成部分，提升社会治理水平，离不开文化的浸润和赋能。习近平总书记强调：“要加强历史文化保护，坚持创造性转化、创新性发展，在发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化上协同发力，打牢社会治理的文化根基。”新征程上，充分激活文化的价值引领、道德陶冶、规范约束等功能，更好发挥文化在社会治理中的根本性、长远性作用，对于全面提升社会治理现代化水平、夯实国家长治久安坚实基础，具有十分重要的现实意义。

文化是国家和民族的灵魂，也是社会治理的根和魂。文化养人心志、育人情操，历来被视为一种柔性的社会整合机制。《周易》云：“观乎人文，以化成天下。”孔子曰：“道之以德，齐之以礼，有耻且格。”通过以文化人、价值引导，建立共同的信仰、信念和追求，能够增强个体归属感和向心力，使社会更加稳固有序。习近平同志在《之江新语》中指出：“文化的力量，或者我们称之为构成综合竞争力的文化软实力，总是‘润物细无声’地融入经济力量、政治力量、社会力量之中，成为经济发展的‘助推器’、政治文明的‘导航灯’、社会和谐‘黏合剂’。”这一重要论述生动阐明了文化之于社会治理的根基作用。

党的十八大以来，习近平总书记以深沉的历史自觉和坚定的文化自信推动“两个结合”，提出新时代的文化使命。中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化在新时代生机勃勃，为加强和创新社会治理提供了丰厚滋养、价值源泉和不竭动力。但要看到，当前不确定因素仍然不少，社会矛盾风险现实存在，亟待以共同价值观凝聚共识、消弭分歧。同时，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，群众的精神文化需求日趋个性化、多样化、品质化，但文化供给机制仍然不够健全，文化资源分布不均衡，文化的治理功能尚未充分释放。必须进一步增强责任感、使命感、紧迫感，在社会治理中强化价值引领、推动文化铸魂，确保社会充满活力、安定有序。

坚定文化自信，筑牢社会治理的共同价值基础。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。坚定文化自信，事关国运兴衰、文化安全、民族精神独立性，也是社会系统正常运转、社会秩序有效维护的根本精神力量。要发挥党的领导“定海神针”作用，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，坚持以人民为中心推动文化繁荣兴盛，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础。高扬马克思主义旗帜，用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，牢牢掌握党对意识形态工作领导权。唱响主旋律、守好“责任田”，敢抓敢管、敢于斗争，高度重视互联网主阵地，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，使全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。以社会主义核心价值观为引领，形成凝聚人心、汇聚民力的强大力量。强化制度涵育，把践行社会主义核心价值观融入社会治理，形成科学有效的诉求表达机制、利益协调机制、矛盾调处机制、权益保障机制，增进社会和谐；强化典型示范，以评选表彰“身边的典型”、依靠群众“发现典型”等方式，激励全社会崇德向善、见贤思齐；强化融入日常，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，使影响“像空气一样无所不在、无时不有”；强化主体践行，推进家风建设、诚信建设、志愿服务等，在全社会营造积极昂扬、正气充盈的文化氛围。

固本开新，为社会治理提供历史文化滋养。中华优秀传统文化博大精深、源远流长，是中华民族的文化根脉。其中蕴含的讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的思想精华，以及“为政在人”“以义统利”“讲信修睦”“缘法而治”等历史智慧，是社会治理丰厚的文化滋养。一方面，加强历史文化保护，让中华优秀传统文化融入日常，发挥独特作用。完善制度机制，对文物古迹、名城名镇、历史街区、传统村落、文化景观、非遗民俗等文化遗产进行系统性保护。深度挖掘其中的历史故事、文化价值，创新时代表达，使其与现代社会相协调，让人们在日用而不觉中接受文化熏陶。另一方面，汲取历史智慧，解决好民生问题，化解好社会矛盾。例如，安徽桐城市将六尺巷典故中的“谦和礼让、以和为贵”传统美德与新的时代特点相结合，创新提炼“新时代六尺巷工作法”，走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路。对传统文化中有益于调理社会关系和鼓励人们向上向善的内容，应结合时代条件加以继承和发扬，赋予其新的时代内涵，有效化解社会治理中的价值冲突和利益纷争，营造安全稳定、和谐有序的社会环境。

创新驱动，更好适应时代发展和人民需求。根据群众的文化需求、审美情趣、生活习惯，加强历史文化街区修复保护，建设完善博物馆、纪念馆、新时代文明实践中心、国家文化公园等，使置身其中的人们深刻感受到历史底蕴、风土人情。运用现代科技手段，打造跨越时空、人机互动、虚实相融的文化新体验，增强受众体验感、认同感。建立优质文化资源直达基层机制，推广文化特派员制度，提升服务的均衡性和可及性。引入竞争机制，鼓励各方力量参与文化创造和文明创建活动，拓宽服务渠道和范围，丰富服务内涵，形成有效对接群众需求、吸引大众共同参与、惠及全民的社会公共服务体系。把激发文化创新活力同凝聚奋进力量结合起来，促进人民精神生活共同富裕，提升社会整体文明程度。

大抓基层，提升城乡居民归属感和凝聚力。基层是一切工作的落脚点，要善于运用本土资源，在文化交流中拉近群众的心灵距离，涵养公共精神，促进社会凝聚与整合。如山东曲阜市作为孔子故里，打造“彬彬有礼道德城市”，让“人人彬彬有礼，户户和和美美”成为市民的行动自觉。山东临沂市兰陵县代村作为“沂蒙红色堡垒村”，建设村史馆，组织党员、村民代表讲述红色故事，激发群众的情感共鸣和精神动力。积极推动多方协同，创新活动载体，一些城乡社区设立“道德银行”，探索“无讼”社区建设等，引导居民讲道德、守法律，让文明新风吹进千家万户，从源头上预防和减少社会矛盾。有的农村社区持续举办“村晚”，吸引一批乡土文化人才，培育一批群众文艺团队，丰富乡村文化生活，实现了内在和外在共美，物质文明和精神文明同进步。这些生动实践充分表明，文化底蕴厚，发展底气足，新征程上，充分发挥文化的独特作用和魅力，必将为加强社会治理创新、推进社会治理现代化提供更加强大的动力。

（作者系安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、中共安徽省委党校决策咨询部副主任）（原载于4月16日《光明日报》）

打牢社会治理的文化根基

贺海峰