



居民在社区老年大学里学习器乐演奏。本报记者 李靖 摄

红色力量 筑牢根基强化基层治理

本报记者 范晓儒

“以前只能在外面跳广场舞，现在社区给我们建起宽敞明亮的舞蹈室，还请来专业老师给我们现场指导，大伙儿跳舞健身的劲头更足了。”说起灵武市朔方路社区近年来的变化，居民纷纷竖起大拇指；

每天清晨，天色尚未大亮，金凤区安居苑社区的网格员们已忙碌起来，她们戴上小红帽，穿上红马甲，排查安全隐患、维护环境卫生、调解邻里纠纷，穿梭在社区各个角落服务居民；贺兰县迎宾社区地处德胜工业园区，社区党委积极探索“社区+小区+街区+园区”发展模式，推动社区与园区“产城赋能”，织密“一青一老一小”服务网，缓解辖区居民和企业职工的工作之忧、养老之忧、托育之忧；

……

秉持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，近年来，银川市立足“全国基层党建示范市”定位，系统推进组织坚强、民主共治、法治安全、文明和谐、美丽幸福“五好社区”建设，通过党建赋能、党建聚能、党建扩能、党建蓄能，持续推动重心下移、资源下倾、力量下沉，以高质量党建提升基层治理水平与效能，全力打造更具幸福感的和美之城。

坚持党建聚能 强化组织建设 提升协同治理聚合力

“有没有党组织牵头，结果真是大不一样！”提起永宁县利民社区的新变化，居民闫秀珍感慨万千，“以前小区环境脏乱差，出门都犯愁。现在社区党员干部带着志愿者们把环境整治得干干净净，住得别提多舒心了！为了方便居民，社区还组建了微信群，居民在群里咨询问题、反映情况，社区工作人员和楼栋党员总能第一时间响应处理。”

在兴庆区西塔社区，“社区党委—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”的四级组织链条高效运转，释放出强大治理效能。68名楼栋长与社区工作人员协同作战，精准解决房屋漏水、水管爆管、路面塌陷等民生急难问题，全面排查并消除各类安全隐患，高效化解邻里矛盾纠纷。在西塔社区党委书记朱红芳看来，党组织如同强有力的磁石，将大家的心紧紧凝聚在一起，让小区成为温暖和谐的大家庭。

这样的党建引领基层治理的生动实践，在银川随处可见。近年来，我市大力实施组织“延伸工程”，推动党的基层组织有力有效嵌入基层治理体系。纵向构建起“28个街道党工委—303个社区党组织—1269个网格（小区）党支部—3705个楼栋（单元）党小组”的四级组织链条，将组织触角延伸到基层末梢，让居民在家门口就能找到主心骨；横向推行党建联席会议制度，将驻区单位党组织连接起来，定期开展议事会商，共同抓好基层党建、服务群众、建设美好家园等工作。

面对社区治理“上面千条线，下面一根针”的复杂局面，我市大力实施书记“领航工程”，健全社区党组织书记选拔任用机制，完善“选—育—管—用—带”全链条体系，选好配强专业化社区工作者，建立“市级示范、县区普遍、镇街兜底”的分类培训机制，社区工作者的履职能力和水平不断提升。目前，全市社区党组织书记平均年龄37.2岁，大专以上学历占98.3%，五星级党组织增至48个、三星级以上社区党组织占比达91.4%，专业化、年轻化的社区工作者队伍已然成型。

同时，我市大力实施党员“先锋工程”，建立在职党员到社区“双报到、双报告”机制，常态化开展“立足岗位作贡献”和“走进生活作贡献”等活动，通过设岗定责、承诺践诺、志愿服务等方式，引导2.8万余名党员亮身份、践承诺，示范带动新就业群体、居民群众等积极投身社区建设，成为基层治理中最坚实的红色力量。

“小社区承载大民生，小岗位彰显大担当。”银川市委组织部有关负责人说，我市着力打造素质优良的专业化社区工作者队伍，他们凭借开阔的视野和创新思维，结合社区实际探索基层治理新模式、新方法，让社区事务管理更加有序，居民的获得感、幸福感和安全感不断提升。

“以前最令人头疼的，就是回复不完的微信群消息和填不完的各类报表，有时忙起来一整天都陷在办公室里动弹不得。”回顾往日“喘不过气”的工作状态，贺兰县星光村党支部书记黎伟连连摇头。如今，随着持续深入整治形式主义为基层减负，星光村实现了从深陷“文山会海”到聚力“实干兴村”的显著转变，黎伟得以将更多精力投入到乡村旅游开发中，带领村民精心打造黄河民宿集群。2024年，村集体经济总收入升至近200万元，其中经营性收益达56.7万元。“现在的督查检查考核，既看‘显绩’更重‘实绩’，我们访民情、察民意的时间大大增加，办实事的效率显著提升，一大批关乎民生的实事项目得以快速推进。”说这话时，黎伟的眼里满是干劲。

基层是贯彻落实党的方针政策的“最后一公里”，也是联系服务群众的“最先一公里”。近年来，银川市坚持把破解“小马拉大车”难题作为提升基层治理成效的重要支点，打出一套减负增效“组合

社区治理的“最后一米”，如何踏出扎实的脚步，传递直达心底的暖意？贺兰县花园社区“幸福驿站”给出了答案。一套简易的桌椅，加上两名社区工作者，这样的“移动服务站”每周定时出现在各个小区，将居民的养老、医保办理和就业信息咨询等业务“打包”送到居民家门口，让白发老人不再排队、上班族不用请假，下楼就能解决“烦心事”。“以前办事得往社区跑，现在出了单元门就能办妥，家门口的服务真贴心。”奥园小区居民白玲说。

近年来，我市坚持党建引领基层治理，持续健全党组织领导下的居民自治、民主协商、民主管理机制，广泛建立覆盖街道、社区、小区（网格）、楼栋

坚持党建扩能 巩固减负成效 提升制度长效保障力

拳”。在制度建设上，明晰权责体系、优化力量配置、强化机制建设，制定破解基层治理“小马拉大车”突出问题37项任务清单，严格落实社区工作事务准入制度，指导全市303个社区制定工作事务目录，划清社区职责界限，从政策层面为基层松绑减负。在破解“巴不得放”和“舍不得放”问题上，我市加强基层一线人员力量编制配备，先后给市辖区增加行政事业编制280余个，推动954个机关企事业单位党组织融入基层治理。同时，制定《银川市“村（居）吹哨、部门报到、接诉即办”工作机制（试行）》，赋予乡镇街道综合执法调度、多部门统筹协调和考核督办权，配套梳理出49项村（居）常见的“吹哨”事项清单，建立“接哨”部门联络清单及职责清单，推动哨声吹得响、力量下得来、事情能解决。

临近暑期，西夏区梦园社区党委书记刘晶晶为开设暑期实践课忙碌起来，安全教育知识普及、书法艺术培训、绘本趣味阅读、创意手工制作及科

普小实验……一系列精心设计的活动不仅有效纾解了家长的“看娃”之忧，更丰富了孩子们的假期生活。“基层阵地服务群众的功能持续强化，社区干部是真心实意为咱们群众办实事！”居民的由衷称赞，是对持续深化基层减负成效最生动的诠释。如今在银川，越来越多像刘晶晶这样的党员干部正以“服务员”“联络员”“化解员”的身份深入基层一线，真正用脚步丈量民情，用行动温暖民心，让干群关系愈发紧密和谐。

坚持从源头松绑、向治理末梢发力，我市各项减负措施精准聚焦基层干部的“累点”，直击基层负担的“痛点”，着力为基层卸下不必要的“包袱”。从“群里传”到“实地走”、从“忙事务”到“抓服务”，全市广大基层干部得以从办公室的“格子间”中解放出来。大家轻装上阵、放开手脚，将更多时间和精力投入到抓落实、促发展、办实事上，推动基层治理效能显著提升，服务群众能力切实增强。

坚持党建蓄能 凝集各方资源 提升服务多元内生力

各层面的民情恳谈会、板凳协商会等协商议事平台，打造了“党叔说事”“老王说和室”等议事协商品牌，做到“大家的事大家议、大家定、大家办”。

服务群众、造福群众，让物业服务更舒心，是城市基层党建工作的一个重要出发点和落脚点。我市围绕物业行业“门槛低、出口松，想进就进、想出就出”和低质物业“推不动、盘不活”等问题，深化社区物业党建联建，通过发展新党员、选派党建指导员等方式，推动符合条件的物业企业全部建立党组织。同时，深入推进物业提升“123”专项行动，探索引入“社区合伙人”，通过“公益+低偿”“公益+市场”等运营模式，打造“红色物业”297家，物业企业党组织覆

盖率升至83.5%，实现了物业服务与基层治理深度融合、同频共振，持续擦亮“凤城物业红”党建品牌。

基层强则国家强，基层安则天下安。在银川，群众的幸福感来自扎实的基层社会治理，基层“末梢”变治理“前哨”、“邻距离”变“凝聚力”、“微网格”撬动“大治理”、“微服务”赢得“好口碑”，高质量党建引领赋能高水平治理的探索层出不穷。面对时代新考题，我市将进一步加强基层社会治理，持续推动社会治理重心下移、资源下倾、力量下沉，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，为奋力谱写中国式现代化银川篇章提供坚强组织保证。



老人在共享食堂就餐。本报记者 李靖 摄



社区在家门口为居民提供义诊等暖心服务。受访单位供图