

# 夯筑起应对复杂变局的坚实依托

(上接01版)

## (一)

超22万个注册主体,日交易电量规模达38亿千瓦时,市场电量规模超过英国、法国、德国三国用电量总和……

6月28日,涵盖广东、广西、云南、贵州、海南5省区的南方区域电力市场启动连续结算试运行,标志着全球最大、最繁忙的“电力超市”开门营业,全国统一电力市场建设迈出关键一步。

南方区域电力市场打破省级行政区划限制,实现多省区电力资源统一优化,煤电、核电、风电、光伏等所有电源类型,与工业用户、售电公司、大用户面对面现货交易,电价随供需实时波动,市场在资源配置中的决定性作用进一步发挥。

拥有14亿多人口和全球最大规模中等收入群体,近1.9亿户经营主体,是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家……中国经济版图纵深广阔,市场规模巨大且持续成长。

今天的中国大市场,1天之内会发生什么?超过1万列铁路旅客列车在神州大地上穿梭运行,近340亿元实物商品在网上交易买卖,超过5亿个快递包裹投送到消费者手中,有1200多亿元货物与其他国家和地区进行进口或出口贸易,2.4万户新设企业如雨后春笋萌发生长……

习近平总书记深刻指出:“市场资源是我国的巨大优势,必须充分利用和发挥这个优势,不断巩固和增强这个优势,形成构建新发展格局的雄厚支撑。”

当前,我国发展面临的外部环境发生深刻复杂变化,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性,全国统一大市场建设的重要性更加凸显。

审时度势、着眼全局、谋划长远,以习近平同志为核心的党中央从战略层面作出建设全国统一大市场的重大决策部署。

2021年12月,习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革委员会第二十三次会议时强调,“构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场”。

2022年4月,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,对加快推进全国统一大市场建设作出顶层设计。

党的二十大报告提出“构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系”。党的二十届三中全会对“构建全国统一大市场”作出部署……

锚定方向,只争朝夕。迭代发布5版市场准入负面清单;集中清理4218件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法;开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估;从提升核心竞争力、优化产业布局、加强地方约束、规范竞争秩序入手,综合整治“内卷式”竞争;医保实现跨省域直结,网购实现跨平台支付……

“全国统一大市场‘四梁八柱’基本建立起来。”国家发展改革委主任郑栅洁在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”首场新闻发布会上说。

持续构建高效规范的全国统一大市场——近日,2025年新能源汽车下乡活动启动。相较于2020年首轮活动,新能源汽车下乡活动车型目录清单从60款增至124款,产品从单一乘用车拓展至越野车、商用车、皮卡等,特斯拉也首次进入下乡车型目录。

5年变迁,见证中国新能源汽车产业跻身世界前列,广阔城乡市场潜力持续释放,带动产业投资、技术创新、消费升级、基础设施建设、售后服务等全链条发展。

健全政府投资有效带动社会投资体制机制,持续破除民间投资各类准入壁垒,形成市场主体主导的有效投资内生增长机制;完善扩大消费长效机制,从增加收入、促进就业、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策……

加快培育完整内需体系,有助于促进国内市场高效联通,打通从市场效率提升到劳动生产率提高、居民收入增加、经营主体壮大、供给质量提升、需求优化升级的通道,“使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程”。

坚持打造公平竞争的全统一大市场——6月27日,十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过新修订的反不正当竞争法,增加规定公平竞争审查制度,修改完善治理平台“内卷式”竞争方面的规定等。

5月20日,民营经济促进法施行。保证各类经济组织公平参与市场竞争,贯穿法律全文。从完善绩效考核到加强反垄断执法,从增强行业自律到推动落后产能有序退出,多地政府、多个行业协同发力,打响“反内卷”攻坚战……

外媒评价说,中国在推动经济回稳向好的同时,正致力于解决结构性问题,这将进一步提高中国经济运行的效率。

公平竞争是市场经济的基本原则。加强产品一致性抽查,开展反不正当竞争执法;重拳整治劣质低价等市场乱象,坚决打击侵权假冒、制假售假行为;加强标准制定,追求更有“技术含量”的价值竞争……更多举措着眼于以公平竞争淘汰低效、激励创新,更好实现资源优化配置、充分激发市场活力。

着力推进互联互通的全统一大市场——奔驰在神州大地的“复兴号”,能带动中

国轨道交通产业链上多少企业?

“动车组全产业链企业关联全球13个国家和地区,涉及国内20余个省市2100余家配套企业,产业拉动效应达1:5。加上轻轨、地铁等产品序列,带动6900多家企业。”“复兴号”制造企业、中国中车集团有限公司党委书记、董事长孙永才说。

如今的中国高铁,国内营业里程突破4.8万公里;全球市场上,雅万高铁开通运营,中国高速动车组出口欧洲,具有自主知识产权的世界先进高铁技术体系加速“出海”。

肯尼亚农场里刚刚剪下的新鲜玫瑰,一天多时间就能抵达湖南长沙,并从这里发往全国各地;特斯拉首批商用储能电池从上海港运往澳大利亚,更多新能源产品实现中国生产、全球交付;持续扩容的免签“朋友圈”,“即买即退”的离境退税政策,让“中国游”“中国购”火遍全球……

打破区域、行业、市场等壁垒,促进要素自由流动和资源优化配置,在加快建设强大国内市场的进程中,不断增强对全球优质资源要素的吸引集聚,塑造出我国国际竞争和合作新优势。

近期,全国首个跨省市、跨关区航空前置货站启用,最多可为企业节省地面物流成本近30%;今年前4个月,全国省际贸易销售额占全部销售收入比重为40.4%,比去年同期提高



这是2025年6月20日拍摄的天津自贸区天津港东疆片区码头(无人机照片)。作为中国北方首个自贸试验区,天津自由贸易试验区于今年4月迎来挂牌十周年。

0.6个百分点;全国已有24家数据交易机构开启互认互通,数据流通成本大幅降低……

“建设一个什么样的大市场,将在很大程度上决定中国经济未来的面貌。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董敏说。

今天的中国,在加快建设全国统一大市场中持续激发社会创造力和市场活力,以高质量供给创造和引领需求,更好满足人民对美好生活的向往。

## (二)

一项行业准入的放开,能释放怎样的发展活力?答案是:5年,增加1倍。

2019年版市场准入负面清单,取消了养老机构设立许可。在养老服务需求大幅增长和各类政策支持引导下,社会投资加快进入养老服务领域。截至2024年二季度末,全国各类养老服务机构和设施达41万个,其中社区养老服务机构和设施36.9万个,与2019年相比分别增加了1倍、1.2倍。

市场准入是各类经营主体从事经营活动的制度型门槛。党的十八大以来,从试点着手,我国逐步建立全国统一的市场准入负面清单制度。历经4次修订,清单数量从2018年版的151项压减到2025年版的106项,一大批行业领域得以放开,改革红利持续释放。

建设全国统一大市场,是破与立的辩证统一:既要针对突出问题集中攻坚,拆除“篱笆”;又要久久为功,善于运用改革的思路和办法,进一步健全相关体制机制和配套制度,培育企业成长的“沃土”。

完善制度,保障市场机制有效运行,促进商品要素资源畅通流动——

某地政府一份含有“区内行政事业单位和国企在同等条件下优先使用本地企业产品和服务”的公告引发热议,当地市场监管部门在专项督查中发现该公告违反公平竞争审查规定,督促相关部门抓紧修订。

2024年8月1日,《公平竞争审查条例》施行,将政府干预经济的政策措施纳入审查框架,让政府“有形之手”尊重公平竞争的市场规律,尊重市场对资源配置的决定性作用,更好发挥政府作用。

健全市场体系基础制度是市场体系高效运行的根本。

着眼长远,健全市场基础制度规则统一的顶层设计。《关于完善市场准入制度的意见》《关于完善价格治理机制的意见》《关于健全社会信用体系的意见》发布,以统一的制度规则筑就统一大市场。

瞄准关切,破除统一市场基础制度规则实践运行中的障碍。上线运行市场监管信用修复全国统一平台,推动船舶检验全国“通检互认”,健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制……在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成。

让劳动者工作生活更加便利,让人才流动渠道更加畅通,是构建全国统一大市场的应有之义。

扫描身份证,查询参保信息,打印参保证明……在河北三河市政务服务燕郊中心,市民高女士用了不到1分钟,就在自助服务终端机上打好北京参保证明。

“中心设置了两台与北京城市副中心政务服务大厅相同的自助服务终端机,通过远程互动、异地收件、材料邮寄等方式,能够办理北京3477项、天津645项、河北2746项政务服务事项。”三河市政务服务燕郊中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。在全国统一大市场建设中,通过打破行政边界,全面取消在就业地参保户籍限制,健全统一规范的人力资源市场体系,推动医疗检查检验结果互认、异地异店退换货、公积金异地取用等,民生痛点得以不断破解,促进了人才资源合理流动、有效配置。

疏通堵点,破除地方保护和市场分割,进一步畅通国民经济循环——

剑指违规扩大审批范围、变更或增设审批条件等15种违反市场准入制度要求的情形,市场准入壁垒清理整治行动正在全国范围推进。

破除各种形式的准入壁垒,保障经营主体依法平等进入市场,是激发市场活力、畅通

经济循环的必要之举。

2025年2月17日,习近平总书记在民营企业座谈会上强调,“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的工作重点”“要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”。

优化新业态新领域市场准入环境,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,支持民间资本投资铁路、核电等领域重大项目……破除市场准入壁垒正向深水区挺进。

一箭十八星!3月12日凌晨,海南商业航天发射场一号发射工位首次发射圆满成功,长征八号遥六运载火箭将千帆星座第五批组网卫星送入预定轨道,标志着我国首个商业航天发射场已具备双工位发射能力。

商业航天加速“起飞”,是海南自贸港建设成型起势的生动缩影。2021年,海南自贸港放宽市场准入特别措施出台,全面创新商业航天准入和管理机制,打通从研发制造、发射运营到应用服务的产业良性循环。截至今年2月底,已有超700家航天相关企业入驻文昌国际航天城,26家卫星产业链企业正加速落地。

政府行为越规范,市场作用就越有效。中央财经委员会第六次会议首次将“统一政府行为尺度”纳入全国统一大市场建设核心框架,直指地方政府行为差异化的沉疴痼疾。

有的地方在招商引资中恶性竞争,以税收优惠、补贴政策扭曲要素配置;有的地方环保执法、涉企检查等监管执法不统一,增加企业经营制度性成本……

构建统一大市场,必须打破“小市场”;畅通国内大循环,必须防止搞封闭割裂的自我“小循环”。

废止不符合要求的招商引资优惠政策;对不合规涉企收费项目,应废尽废、应调尽调……通过统一政府行为尺度,各地打破行政垄断和区域壁垒,推动有效市场和有为政府更好结合,努力实现优势互补、协同发展。

## (三)

建设全国统一大市场,既是发展命题,也是改革命题。

从地方保护,到市场分割,再到“内卷式竞争”,深层次原因是体制机制问题。破解的关键,在于以进一步全面深化改革破思想认识的限、革利益格局之锢,在建设高水平社会主义市场经济体制中更好培育全国统一大市场。

4月底,来自江苏与安徽的两家企业通过中国水权交易所线上平台完成水权交易。7万方立方米的水源作为工业用水,在2025年内由安徽企业有偿转让给江苏企业使用。

打破省级行政区划限制进行跨省水权交易,推动水资源管理从行政分配向市场化交易转变,为推动水权改革、助力生态保护和经济发展提供新的思路和模式。

要素市场是整个市场体系的基础。深化

要素市场化改革,是纵深推进全国统一大市场建设的关键。

异地看病拿药不再担心“报销难”,办外地营业执照不用来回跑,道路运输经营许可证、道路运输证等电子证照共享互认……线上的长三角,越来越像“一座城”。

2024年底,上海、江苏、浙江、安徽四地数据管理部门共同宣布,建立长三角数据专题合作机制。三省一市共同推进数据安全可信流通、算力资源合作发展、长三角“一网通办”、数据市场一体化等重点任务,便利百姓生活、赋能科技创新、促进产业协同,为全国统一数据市场建设作出有益探索。

构建城乡统一的建设用地市场,完善促进资本市场规范发展的基础制度,培育全国一体化技术和数据市场,完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制……

破除阻碍要素流动的体制机制障碍,引导资源要素向先进生产力集聚,要素市场化改革与全国统一大市场建设相互促进、协同互动。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准入”,标准、监测、执法“三统一”,共用“一张卡”,共认“一个章”……2019年揭牌以来,横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦跨区域一体化共性问题进行系统创新,

累计推出154项制度创新成果,57项制度创新经验面向全国复制推广。

健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和信用体系;完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系……一系列深层次制度改革举措,为构建全国统一大市场立制破障。

建设全国统一大市场决不是封闭的国内循环,而是要以对内开放做强国内大循环,在对外开放中推动国内大循环与国际大循环良性互动。

持续扩大对内对外开放,必须通过更高层次的制度型开放和深层次的市场化改革,打通国内国际双循环的关键节点。

对内开放,从东北平原到长江沿线,从黄河流域到华南大地,从西部边陲到东部沿海,各地找准自身在中国式现代化建设全局中的功能定位和比较优势,打造形态多样的开放高地……

徐闻—海口无人机跨琼海峡物流配送成功,广州在海口设立先进制造业合作产业园,大湾区和海南自贸港相向而行。

对外开放,自贸试验区提质扩围至22个,扩大面向全球的高标准自贸区网络,推动共建“一带一路”高质量发展……

从商品流动到规则对接,从要素引进到制度创新,对内开放与对外开放有机结合,将超大规模市场优势加快转化为全球资源配置能力。

1985年6月25日,中国民航正式接收首架空客飞机。这一天,被视作空客进入中国市场的起点。

如今,中国已成为空客民用飞机最大单一国别市场。空客在中国培养了约200家供应商,涵盖从上游原材料至下游系统装配的全产业链条。空客天津A320系列飞机总装线作为空客在欧洲以外首条民用飞机总装线,累计向来自中国、亚洲、中东及欧洲客户交付了近800架A320系列飞机。

2026年,空客天津第二条总装线即将投产,将使空客在华A320系列飞机产能实现翻倍,也意味着该机型在全球20%的产能布局在中国。

“中国供应链和中国大市场,都不可替代。”空客中国首席执行官徐岗说。

不拒众流,方成江海。“与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。”今年3月,习近平总书记会在国际工商界发表时的真诚邀约,宣示中国坚定不移深化改革、扩大开放的决心,为中国与世界合作共赢注入强大信心和力量。

加快建设统一、开放、活跃的中国大市场,必将为中国经济注入持续动力和更大确定性,为世界各国共同发展提供更为广阔的天地。

新华社北京7月20日电

近日举行的中央城市工作会议部署将来一个时期城市工作七个方面的重点任务,“着力建设富有活力的创新城市”位列其中。

会议提出的建设现代化人民城市目标中,创新居于首位,进一步凸显其在推动城市高质量发展中的重要作用。

进入新阶段,深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新“大文章”,对走出一条中国特色城市现代化新路子至为重要。

## 培育创新生态 增强城市动力

如果想感受机器人产业的创新密度,不妨走进深圳南山“机器人谷”:在这里,帕西尼的触觉传感器可直接供应给一街之隔的优必选,跨维智能的仿真数据能实时输入智平方的训练系统,“上午研发、下午测试、晚上迭代”的协同效应初显。

高效的创新提速产业发展,2024年深圳机器人企业产业链总产值超2000亿元,“创新之城”澎湃新动能。

城市是发展新质生产力的重要阵地。会议对“着力建设富有活力的创新城市”作出部署,明确“精心培育创新生态,在发展新质生产力上不断取得突破”。

在中国城市规划学会常务理事梅耀林看来,这表明城市不仅要实现要素高效聚合、制度精准适配、主体深度协同,还要超越传统的空间资源配置,推动创新孵化和动能转换。

以创新生态为新质生产力赋能——

杭州为什么能长出“六小龙”?伴随着宇树科技等企业的“出圈”,这座城市的探索引发关注。

从打造高能级科创平台,到组建科创基金、创新基金,一个个“种子”养成“大树”的背后,有着涵养创新的一方“热土”。

“培育创新生态是以城市软实力提升产业竞争力的关键。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说,城市建设要在资源要素互通、创新链产业链互融、基础设施互联等方面着力,构建起新质生产力所需的生态体系。

避免“千城一面”,坚持因地制宜——不同城市资源禀赋、产业基础各不相同。如果都集中在几条赛道上,各地不仅难以施展所长,还会带来资源浪费。

“培育创新生态,也体现在对城市定位的精准把握。”辛勇飞说,当前,一些领域出现的重复建设等问题凸显因地制宜的重要性。只有立足实际、理性规划、前瞻布局,把每个城市的特色充分激发出来,才能实现动能的再升级、活力的再提升。

## 依靠改革开放 释放城市活力

会议提出“依靠改革开放增强城市动能”。中国科学院院士、东南大学教授段进认为,这凸显了通过制度创新充分激发城市创造力与活力的关键作用。

深化改革开放,破解制约创新发展的深层次问题——一家江苏企业思必驰,联合上海交大等开展技术攻坚,合作成果运用在安徽的奇瑞汽车、浙江的吉利汽车……近日举行的长三角一体化发展高层论坛上,一则案例引人关注。

正是打破区域壁垒,畅通要素流动,推动城市群与产业集群更好融合,让创新效能得到提升。

放眼全国,江苏向61家“筑峰强链”重点民营企业下放高级职称评审权,激发人才创新活力;天津统筹高铁站、产业、城市深度融合,实现交通枢纽、产业集群、城市功能的有机衔接;从优化营商环境,到扩大增值电信业务等领域开放,一个个改革举措有力推进城市建设,持续增强城市动能。

实施城市更新,为创新发展提供空间载体和动力支撑——

北京的中海大古巷、贵阳的“新印1950”……当前,商业新地标正成为“人、城、产”融合的支点,带火消费、激活创新。

从城市发展中挖掘新需求,为创新创造提供有力支撑。会议对创新城市建设的部署中,明确提出“高质量开展城市更新”。

国家发展改革委固定资产投资司相关负责人表示,将以城市更新为抓手,在更好满足美好生活需要中,有效拉动投资和消费,促进经济增长、培育新动能。

## 发挥“双循环”枢纽作用 激发城市潜力

城市有市场、有产业,是交通运输、要素配置等重要节点,在构建新发展格局中,城市的地位和城市工作的重要性更加突出。

会议提出“充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。业内专家认为,要充分认识到城市对稳增长、促循环的重要意义,并通过创新驱动、要素与产业集聚、扩大与升级消费等,在服务新发展格局中激发城市潜力,转变发展动力。

打通链路,深化产业分工与协作:在京津冀,蓄电池、行李架来自河北,车轮、变速箱来自天津,玻璃升降器、空气滤清器来自北京……数以万计零部件在汽车产业链上的“协同之旅”,为区域发展打造更多增长极。

畅通渠道,加强市场与工厂的连接:在浙江义乌,依托市场优势,强化“工贸联动”,信息光电、新能源汽车及零部件等新兴产业集群正在崛起。

依托中欧班列,被称为“山城”的重庆加速外向型经济发展;实行高水平对外开放,海南儋州吸引全球优质要素资源集聚……在“双循环”中做强枢纽功能,一个个城市持续拓宽发展的潜能。

新华社北京7月20日电

# 着力建设富有活力的创新城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神精神述评