

编者按

7月14日至15日,中央城市工作会议在北京召开。银川市深入学习贯彻习近平总书记在中央城市工作会议上的重要讲话,认真践行人民城市理念,以推动城市高质量发展为主题,以坚持城市内涵式发展为主线,以推进城市更新为重要抓手,扎实推进各项工作。本期他山之石聚焦各地城市建设增进民生福祉的具体举措,为我市努力建设现代化人民城市提供有益借鉴。

街巷有温度,幸福有刻度

——城市建设持续增进民生福祉纪实

从“有没有”向“好不好”转身,从“增量扩张”向“存量提质”跨越,从“城市病”向“城市美”转变……人民城市建设的变化正在大街小巷悄然发生。

7月14日至15日,中央城市工作会议在北京召开,为现代化人民城市勾勒出“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的清晰轮廓,更深刻阐释“城市的核心是人”“人民城市人民建,人民城市为人民”的理念,如同一缕春风,吹进亿万市民的心田。

城市如何将“人民期待”酿成“民生实景”?幸福的刻度又该如何在街巷间落笔?让我们带着这份追问,走进寻常巷陌,触摸城市更新的跃动脉搏。

刘澜/制图

镜头一

从“住有所居”到“住有宜居”： 老旧小区“菜单式”改造改到心坎里

“以前头顶电线像蜘蛛网,现在一抬头就是蓝天!”在重庆江北区观音桥街道塔坪老旧小区住了30多年的吴玉波阿姨感慨。

两年多的时间里,塔坪老旧小区改造坚持“边检边改”,将居民改造意愿最强、呼声最高的飞线下地、隐患消除、雨污分流等事项作为主攻方向,经居民同意后推进实施,推动住宅改造、小微活动广场建设、社区食堂配建等多项更新措施,滚动编制更新任务清单,以项目化的方式,建档立项,逐个逐片挂图销号。

为破解飞线顽疾,当地有关部门推动成立整治专班,协同相关部门和通信运营商,实施“室外飞线下地、楼道飞线进盒”改造。改造后,塔坪片区老旧小区从“脏乱差”变“齐净美”,其中规整线缆通信管道1.7千米,拆除室外架空及楼栋内线缆88.6千米。

中央城市工作会议指出,加快构建房地产发展新模式,稳步推进城中村和危旧房改造。“改造不是简单翻新,而是把选择权交给居民。”在中国城市规划设计研究院院长王凯看来,城市更新进入“存量提质”阶段,必须摒弃“一刀切”做法,转向“一户一策”的精细化治理,“这是‘人民城市’理念最直接的体现”。

“城市更新首先要让居民住得安全、住得舒适。”南京市园林规划设计院正高级工程师李平告诉记者,实践中,这意味着要聚焦老百姓最急切需要解决的问题,比如针对达到一定年限的房屋,通过自主更新、原地改造、重建等方式,让居民回迁后能享受到更便利的生活条件,如解决危房隐患、为没有独立卫生间的房间增设相关设施等。同时,要避免大拆大建,通过微更新、微改造提升生活质量,例如在不具备传统电梯安装条件的老旧小区,采用可直接安装在楼梯间的升降平台,为老年人等特殊人群提供便利。

数据显示,2019年以来,全国累计开工改造城镇老旧小区近28万个,惠及1.2亿居民。加装电梯超过13万部,增加停车位380万个,新增文化休闲、体育健身场所3100万平方米,让越来越多的居民实现了从“住有所居”到“住有优居”的跨越。

镜头二

从“边角余料”到“金角银边”： 口袋公园重构生活“半径”

“几年前,立交桥下建起了公园,我们都很惊喜。”家住四川省成都市高新区肖家河街道永丰社区76岁的何美兰说,“现在健身场旁边就是大块的绿地,老人们聚在那边聊天舒服得很。”公园一角还被打造成江南水乡风格的幽静区域,里面有餐吧和营地,满足了全年龄段人们的休闲需求。

曾经,在成都,许多桥下空间成了“灰色地带”,车辆乱停乱放、交通混乱、杂物乱堆、卫生死角等问题突出。为了改变这一状况,成都下功夫挖掘桥下、街旁、地下等“城市剩余空间”,通过场景植入、设施升级、功能叠加、社区融合等系列措施,为市民打造出一个高品质的休闲娱乐空间。现如今,越来越多的“边角余料”变成“金角银边”,成为成都居民的休闲乐园。

数据显示,全国已建设口袋公园4.8万个、城市绿道12.78万公里,超过360个地级及以上城市(含直辖市的区县)实施了公园绿地开放共享。“口袋公园的意义不仅是增绿,更是对城市生活半径的重构。它们像一把把小钥匙,把原来被马路、围墙割裂的街区重新串起来。原本需要跨街过巷的‘长途’需求,现在在家门口就能一次性解决,城市生活的‘半径’因此被折叠得更短、更暖。”李平说。

中央城市工作会议强调,着力建设绿色低碳的美丽城市。10年来,我国城市环境治理持续推进,美丽城市建设成效显著,城市变得山更青、水更绿、空气更清新,人居环境“肉眼可见”的改善让市民直接受益。

“低碳生活模式正在悄然降低着市民的生活成本,减污降碳增绿也已经从政策术语转化为人们可触摸、可体察的获得感和幸福感。长远来看,市民获得感的增强也终将会化为推动城市高质量发展的不竭动力。”西安建筑科技大学教授师朋认为。

镜头三

从“亡羊补牢”到“未卜先知”： 地下管网“CT扫描”守护生命线

一个午后,安徽省城市生命线安全工程监管中心的警报骤然响起——“蚌埠市某小区24栋25层点型烟感探测器报警!”3分钟内,同层探测器相继预警;20分钟后,物业与抢修人员已抵达现场扑灭火源——一起可能引发灾难的火警被消弭于无形。

这是今年3月一次普通风险的处置经过。如今,在安徽省监管中心的巨型屏幕上,实时跳动着16个城市的城市生命线监管数据,仅省会合肥,每天就有超五百亿条数据从深埋地下的管网、横跨空中的桥梁等汇集至此。

伴随城市规模急剧扩张、人口持续高密聚集,城市生命线承受着前所未有的运行压力。燃气、供水、桥梁、排水等维系城市运转的

“血管”与“筋骨”,在城市化高速发展的进程中面临老化与风险叠加的困境。

中央城市工作会议明确,推进城市基础设施生命线安全工程建设,加快老旧管线改造升级。如今,不少城市正告别过去“出了问题再抢修”的粗放管理,实施数字监测、实时预警和闭环处置,对地下管线实行“全生命周期呵护”。

中国政法大学城市发展与治理研究院副院长韩柯子指出,智慧城市的物理设施、数据资源与技术路径,最终都应回归“以人民为中心”的价值原点,让技术成为破解群众急难愁盼的最短路径,使城市治理始终与人民需求同频共振。

镜头四

从“大拆大建”到“留住乡愁”： 老街区“微更新”唤醒城市记忆

生活,打造非遗主题街区,留住岭南风貌与市井乡愁……

老街区没有被“推倒重来”,而是用“微更新”留住时光。越来越多城市既保留了传统文化底蕴,又融入了文化创意、特色商业、主题体验等现代元素,老街区已成为城市新晋热门打卡地。这些鲜活画面,让城市既有“文化味”,更有“人情味”。

中央城市工作会议要求,完善历史文化保护传承体系。在师朋看来,理念升级的背后,是城市历史文化保护传承从局部保护到整体跃升的逻辑转变,体现了新形势下推进中国特色城市现代化建设的时代要求,“未来,随着城市体检向街区延伸,更多背街小巷将成为人们记得住乡愁、留得住脚步的诗意家园”。

城市不仅要有高度,更要有温度。从北京的胡同到上海的弄弄,从成都的巷子到广州的骑楼,城市不仅是钢筋混凝土的森林,更是亿万人民生活的载体、梦想的舞台。当城市稳稳托举起每一个普通人的幸福,中国式现代化的城市篇章,必将写下最温暖的注脚。

原载于7月24日《光明日报》

内涵式发展，建设现代化人民城市

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。习近平总书记在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。

作为我国各类要素资源和经济社会活动最集中的地方,城市在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。近年来,城市发展迅速、面貌日新月异,正从规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。但快速发展的城市也面临着成长烦恼、转型阵痛。

中央城市工作会议把脉城市症候、谋划重点工作,为城市发展提出新理念、勾勒新蓝图。如何主动适应形势变化,走出一条中国特色社会主义现代化新路子?怎样让城市成为人民群众诗意栖息的美好家园?这需要各地向前一步、主动作为,算好民心账、重点账、创新账。

城,所以盛民也;民,乃城之本也。城市的活力,说到底源于人的奋斗,来自对人的观照。以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标;深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,自觉践行以人民为中心的发展思想……会议一系列部署深刻凸显人民城市理念。各地当坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民,以此作为城市工作的出发点和落脚点。从人民群众的柴米油盐到衣食住行,一切从人的感受和体验出发,下足“绣花”功夫,在细节上追求尽善尽美,着力提升精细化管理水平,切实改善城市环境,才能让城市生活更有温度、更加美好。

现代化城市如同复杂精密的机器设备。城市越大,越是勾连交错,越可能出现各种“症状”,对治理的要求也越高。广州作为超大城市,人口高度密集、要素结构复杂,城市治理千头万绪、千难万难,更需要在统筹上下功夫、在重点上求突破。接下来要紧盯会议部署城市工作7个方面的重点任务,不折不扣抓落实、求真务实抓落实。精心培育创新生态,在发展新质生产力上不断取得突破;坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,优化城市空间结构,稳步推进城中村和危旧房改造;完善历史文化保护传承体系,完善城市风貌管理制度,保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观……牵住牛鼻子、打好关键仗,以重点突破牵引带动全局发展,其他问题往往也能迎刃而解。

要让城市治理更智慧、更高效、更精准,还要做好改革创新大文章,全面提升超大城市治理能力。回顾过往,中国各大城市的成长,无一例外镌刻着改革的基因图谱。由改革而生,向改革而兴,靠改革而成,这是一条不断被证明的成功之道。概言之,要着力建设便捷高效的智慧城市,创新城市治理的理念、模式、手段,用好市民服务热线等机制,高效解决群众急难愁盼问题;还要打破惯性思维,破除制约要素自由流动、妨碍治理效能提升的体制机制障碍,让创新成为城市发展主引擎主动力。

今天,城市高度不断刷新、发展速度不断加快,城市舒适度、幸福度也要“水涨船高”。把中央城市工作会议各项部署落到实处,以人民城市理念引领人民城市建设,城市定会成为每一位居民安心栖居、筑梦追梦的理想之地。

原载于7月16日《广州日报》