

走出一条中国特色城市现代化新路子的科学指引

胡薇

7月14日至15日,中央城市工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,擘画了建设现代化人民城市的新蓝图。城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中地位举足轻重。习近平总书记高度重视城市工作,围绕做好城市工作作出一系列重要论述,提出“如果城镇化目标正确、方向对头,能走出一条新路”“不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,提高新型城镇化水平,走出一条中国特色城市发展道路”等,指引我国城市发展取得历史性成就。

2024年末,我国常住人口城镇化率达到67%、9.4亿人在城市工作与生活,城市发展能级、规划建设治理水平、宜居宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。这次中央城市工作会议提出,我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。我们要全面学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,深刻领会其丰富内涵、原创性贡献和实践要求,坚持和加强党的全面领导,认真践行人民城市理念,推动城市内涵式发展,建设好创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,走出一条中国特色城市现代化新路子。

习近平总书记关于城市工作的重要论述系统完备、内涵丰富

我们党历来重视城市工作。改革开放后,在党的领导下,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,城市发展波澜壮阔,取得举世瞩目的成就,带动了经济社会快速发展、推动了人民生活极大改善,同时也积累了粗放扩张、人地失衡、环境破坏等矛盾和问题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律,坚持党对城市工作的全面领导,坚持人民城市人民建、人民城市为人民,坚持把城市作为有机生命体系统谋划。在2013年中央城镇化工作会议上,习近平总书记指出“我国城镇化发展已经站在新的起点上,必须从促进中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的高度,从战略和全局上作出部署”,并把推进新型城镇化的基本原则归纳为以人为本、优化布局、生态文明、传承文化4个方面。在2015年中央城市工作会议上,习近平总书记要求“坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民”,强调“走出上海中国特色社会主义道路”,并明确了做好城市工作“一个尊重、五个统筹”的思想和方法。在地方考察时,习近平总书记十分关心关注城市发展、城市建设,2019年在上海考察时提出“人民城市人民建,人民城市为人民”,2020年在浙江考察时强调“必须抓好城市治理体系和治理能力现代化”,2021年在福建考察时指出“保护好传统街区,保护好古建筑,保护好文物,就是保存了城市的历史和文脉”等。在这次中央城市工作会议上,习近平总书记总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确了做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务,提出了建设现代化人民城市“一个优化、六个建设”的思想和方法。习近平总书记关于城市工作的重要论述,贯穿马克思主义立场观点方法,立意高远、思想深刻,系统完备、内涵丰富。

坚持党对城市工作的全面领导,把牢城市工作的政治方向。习近平总书记指出:“做好城市工作,必须加强和改善党的领导。”这是推动城市高质量发展的根本政治保证。放眼世界,在我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国实现城镇化,在人类发展史上没有先例。这决定了我国城市发展必须立足自身实际,不能照抄照搬他国城市发展经验。城市发展带动整个经济社会发展,城市建设成为现代化建设的主要引擎。只有加强和改善党对城市工作的领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,做好城市重大问题研究,以“一张蓝图绘到底”的决心做好城市规划,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局,才能确保我国城市发展沿着正确轨道前进。

坚持以人民为中心,站稳城市工作的人民立场。习近平总书记指出:“无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求”。这一重要论述明确了做好城市工作的出发点和落脚点。城市归根结底是人民的城市,只有始终坚持以人为本,践行全过程人民民主,才能为人民创造更加幸福的美好生活。人民群众是城市建设的主体和城市发展的动力源泉,推动城市建设要依靠人民,尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权,鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理,做到问计于民、问需于民、问效于民;城市发展要为了人民,把老百姓满意不满意、生活方便不方便作为城市工作做得好不好的重要评判

标准,让人民有更多获得感;城市是人民美好生活的载体,必须把人民宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民,努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。

认识、尊重、顺应城市发展规律,明晰城市发展的思路举措。习近平总书记指出:“推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程,必须符合经济社会发展规律,不能脱离实际、急于求成。”城市发展是一个自然历史过程,有其客观规律。比如,城市和经济发展相辅相成、相互促进;城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程;城市规模要同资源环境承载力相适应;历史文化是城市魅力之关键;等等。因此,城市发展不能只考虑规模经济效益,必须充分认识和自觉适应城市发展规律,统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要,不能把提高统计意义上的城镇化率作为硬任务。同时,城市发展是有阶段的,要保持历史耐心,既不能急于求成,也不能消极等待,而要在把握好城市发展阶段性规律的基础上积极主动作为。城市规划在城市发展中起着重要引领作用,要在规划理念和方法上不断创新,因地制宜,综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多种因素制定规划,增强规划科学性、指导性;规划经过批准后要严格执行,一茬接一茬干下去。

坚持把城市工作作为有机体、生命体,突出城市工作的系统性。习近平总书记指出:“城市工作要树立系统思维,从构成城市诸多要素、结构、功能等方面入手,对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署,系统推进各方面工作。”城市是复杂的生命体、有机体,城市人口、生产、组织、建筑、交通等高度聚集,相互关联协调、各有分工,最终形成一个有机整体。这决定了城市工作是一个系统工程,必须把握城市工作的复杂性、联动性、系统性,在守住、守牢城市安全底线的基础上系统推进城市各项工作。要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署,系统推进各方面工作,统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作的全局性;统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作的系统性;统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展的持续性;统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性;统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性。

坚持城乡融合发展,以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。习近平总书记指出:“让乡村振兴和城市发展能有机结合在一起”“城市群是人口大城镇化的主要空间载体,像我们这样人多地少的国家,更要坚定不移,以城市群为主体形态推进城镇化”。在现代化进程中,如何处理好工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。随着我国工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段,推进城乡融合发展成为现代化建设的客观要求。只有实现了城乡融合发展,我国发展的平衡性、协调性、包容性才能更高,国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。与城镇化发展进程相伴随,不同城市之间在共同的区域历史文化支撑下,经济和市场联系不断深化,城市集聚效应和区域一体化趋势不断增强,城市群已成为城市发展的主要趋势。为此,要坚持因地制宜、分类指导,推动城乡融合发展,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平;同时,以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,继续推进农业转移人口市民化,促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。

习近平总书记关于城市工作的重要论述具有重要原创性贡献

我国城市发展起步相对较晚,但规模大、速度快,是在人口众多、资源相对短缺、生态环境脆弱、城乡区域发展不平衡的背景下推进的,城镇化任务比其他国家更为复杂、更为艰巨、更为迫切。这决定了我们必须立足自身实际,独立自主探索城市发展道路。习近平总书记关于城市工作的重要论述,科学回答了做好新时代新征程我国城市工作的一系列重大理论和实践问题,明确了我国城市发展的自主性、独特性,具有重要

原创性贡献。

从理论贡献看,实现了马克思主义城市思想在新时代中国的创新发展。马克思主义经典作家在深入考察工业革命与城市建设关系的基础上,对资本主义城市的基本问题进行了深刻阐述,涉及城市历史、城市地位、城乡关系等。比如,在《英国工人阶级状况》和《论住宅问题》中,恩格斯对资本主义城市的环境污染、住宅拥挤、农村凋敝等问题进行了批判。此外,马克思主义的生态观、生活观、关于人的自由而全面发展的思想等,也为推进城市发展提供了理论源泉。我国拥有5000多年的悠久文明,城市是一个主要载体。我国古代城市建设蕴含着丰富思想观念、理论原则、技术方法,比如,城市建设中的方正形制、轴线秩序,城市选址、规划、设计中的山水人文智慧等,至今仍具有借鉴意义。习近平总书记关于城市工作的重要论述,立足新时代发展实践,把马克思主义城市思想与当代中国城市发展实际、与中华优秀传统文化中的城市建设思想等相结合,实现了马克思主义城市思想在新时代中国的创新发展。

从历史贡献看,深化了对中国特色社会主义城市发展的规律性认识。新中国成立后,我国城市发展经过曲折历程,在独立自主探索城市发展道路的过程中,曾受苏联模式影响,也曾不同程度受西方城市化理论的影响,在取得巨大发展成就的同时也带来诸多问题。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结新中国成立以来我国城市发展正反两方面经验,从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标的高度,从贯彻落实新发展理念的高度,对城市工作作出新的战略部署。习近平总书记关于城市工作的重要论述,是对新时代以来我们党把握城市工作新形势、解决城市发展新问题的实践经验的高度凝练,明确了我国城市建设的价值观和方法论,深化了我们党对中国特色社会主义城市发展的规律性认识,为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。

从实践贡献看,对我国城市发展中的新要求新挑战作出了科学回应和积极应对。新时代以来,随着内外部环境 and 条件的深刻变化,我国城市发展进入新的阶段,人民群众的需要从“有没有”向“好不好”转变,城市工作既面临巨大机遇,也面对诸多难题。在习近平总书记关于城市工作的重要论述的指引下,我们党从社会主要初级阶段这个最大实际出发,紧紧围绕加快转变城市发展方式,正确处理政府与市场、中央与地方、生产与生活、秩序与活力等关系,作出积极应对。比如,在政府和市场关系方面,坚持市场主体主导、政府引导。更加尊重市场规律,坚持使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,切实履行政府制定规划政策、提供公共服务和营造制度环境的重要职责,使城镇化成为市场主导、自然发展的过程,成为政府引导、科学发展的过程。又如,在中央和地方关系方面,坚持统筹规划、分类指导。中央政府统筹总体规划、战略布局和制度安排,加强分类指导;地方政府因地制宜、循序渐进抓好贯彻落实;尊重基层首创精神,鼓励探索创新和试点先行,凝聚各方共识,实现重点突破,总结推广经验,积极稳妥扎实有序推进新型城镇化。正因如此,我国城市发展质量不断提高,为推进和拓展中国式现代化作出了重要贡献。

从世界贡献看,为破解现代化进程中城市普遍问题提供了中国方案。城市是现代化的重要载体。自工业革命以来,西方资本主义国家的城市化主要是资本驱动的过程,目的是追求利润最大化。实践证明,这种城市发展道路是走不通的,往往伴随着社会原子化、人际关系疏离、价值缺失、精神空虚等普遍困境,交通拥堵、环境污染、城市贫民窟等“大城市病”成为世界性难题。我国的城镇化不是资本驱动的单一路径,也不是掠夺性、排他性的过程,而是城市和乡村共同繁荣发展的过程。特别是新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,我国城市发展坚持以人民为中心,汲取各国城市化进程的经验教训,立足时代发展前沿,统筹谋划、系统推进,强调人与人、人与自然、人与社会和谐共处,促进经济转型升级和社会

和谐进步,为破解现代化进程中城市普遍问题提供了中国方案,为其谋全球城市和乡村繁荣发展提供了启示和借鉴。

以习近平总书记关于城市工作的重要论述为指引,走出一条中国特色城市现代化新路子

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。以高质量发展全面推进中国式现代化,对城市发展提出了新的更高要求。这次中央城市工作会议提出建设现代化人民城市的目标,要求走出一条中国特色城市现代化新路子,并部署了“一个优化、六个建设”城市工作重点任务。新时代新征程,我们要全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,加强党对城市工作的全面领导,进一步健全领导体制和工作机制,坚持实事求是、求真务实,以实际行动推动城市高质量发展、现代化人民城市建设不断取得新成效,走出一条中国特色城市现代化新路子。

深刻把握、主动适应形势变化。当前,我国城市发展已经进入新的历史方位。“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”,是这次中央城市工作会议深刻把握我国城市发展规律作出的重大判断。只有深刻把握我国城市发展所处的历史方位,主动适应城市工作的形势变化,以更加开阔的视野做好城市工作,才能推动城市高质量发展不断取得新成效。为此,要全面落实习近平总书记提出的做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务,通过精心培育创新生态,完善历史文化保护传承体系,加强城市文化软实力建设,创新城市治理的理念、模式、手段等,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

深入践行人民城市理念。人民城市理念是习近平总书记关于城市工作的重要论述的精髓要义,也是我国城市发展区别于西方资本主义城市发展的关键所在。这次中央城市工作会议明确了现代化人民城市“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的内涵,涵盖了城市建设发展的方方面面,承载着人民对美好生活的向往。深刻把握建设现代化人民城市的目标定位,必须自觉践行以人民为中心的发展思想,认真践行人民城市理念,妥善解决城市发展面临临的问题。顺应人民对高品质生活的期待,适应推进人的全面发展和全体人民共同富裕的进程,解决群众急难愁盼问题,不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

加力实施城市更新行动。实施城市更新行动,是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措,也是当前和今后一个时期做好城市工作的重要抓手。当前,我国已经进入城市更新的重要时期。前不久印发的《中共中央办公厅国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》明确了城市更新“时间表”“路线图”,提出了8个方面的主要任务。把党中央决策部署落到实处,要坚持问题导向和目标导向相结合,坚持因地制宜、精准施策,科学合理确定城市更新的重点任务,细化实施路径,按照尽力而为、量力而行的原则,有力有序推进实施。

牢牢守住城市安全底线。安全是发展的前提。筑牢城市发展的安全底线,事关人民群众生命财产安全,事关城市发展未来。为此,要坚持底线思维,强化风险意识,把安全发展理念贯穿到城市规划、建设、发展、治理全过程。全面排查城市基础设施风险隐患,加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造。对城市市政设施进行实时监测、动态预警、有效处置,切实消除安全隐患,提升城市的安全韧性。加快推进新型城市基础设施建设,运用信息化、数字化手段,提升基础设施的智慧化水平,加快完善基础设施建设运维的长效管理制度,不断提升城市基础设施建设和管理服务水平,为人民群众营造安全稳定的社会环境。

【作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】(原载于7月24日《人民日报》)

习近平总书记对精神文明建设建设工作作出重要指示强调,“形成齐抓共管的精神文明建设长效机制。通过推动精神文明建设高质量发展,为强国建设、民族复兴提供强大精神力量”。精神文明建设是一项系统工程,不仅涉及建设主体、内容、手段和机制等方方面面,而且涵盖的领域、环节繁多且彼此关联。新时代推动精神文明建设高质量发展,必须牢固树立并贯彻系统观念。

多元主体协同推进。精神文明建设涉及面广,不能仅靠某一个组织或某一个部门来完成,而是需要城市、村镇、单位、家庭等多元主体协同联动。一方面,破除实践中存在的各自为政、互不往来、活动重复、内容雷同等问题,促进不同组织、部门联合共建,共享优势资源,强化监督管理,更加有针对性、高效地参与精神文明建设,通过完善工作制度和保障措施,制定负面清单等方式,形成良性的长效常态协作。另一方面,广泛动员人民群众积极参与。公众参与程度是精神文明建设能否取得实效的重要标尺。新时代推动精神文明建设高质量发展,就要推动人民群众由“被动参与”向“主动融入”转变。为此,应在全社会大力弘扬志愿精神,党员干部示范带动,机关事业单位人员积极参与,推选和鼓励有意愿、有号召力的群众参与精神文明建设的组织、决策和管理全过程,并注重发挥专业社会工作队伍的作用。同时,拓展公众参与渠道,提高参与的有效性和覆盖面。在此过程中,将线上线下的公众参与相结合,增强精神文明建设的交互性和体验感。

多维内容一体建设。理想信念教育、培育和践行社会主义核心价值观、道德建设、提高全社会文明程度、繁荣发展文化事业和文化产业等,都是新时代精神文明建设的重要内容。理想信念在人民精神世界中居于核心位置,是精神之钙;社会主义核心价值观是全国各族人民在价值观念上的最大公约数,是当代中国发展进步的精神指引;道德建设在精神文明建设中具有举足轻重的地位,在凝聚社会共识、规范行为准则、提升文明素养等方面发挥着重要作用;提高全社会文明程度侧重于微观具体生活,凸显了精神文明建设内容不断向细致处延伸;繁荣发展文化事业和文化产业是满足人民精神文化需求、增强人民精神力量、建设中华民族共有精神家园的基本途径。各方面具体内容相互交互、互为支撑,共同构成了一个有机整体。因此,新时代推动精神文明建设高质量发展,在内容上需要进行一体化建设,继续深化对精神文明建设各方面内容在联系的认识;强化顶层设计,政府统筹规划,在发展目标、内容体系、实施策略上相互融合、相互促进;加强资源整合和信息共享,形成强大合力和整体格局。

多种手段综合运用。新时代精神文明建设应综合运用教育、宣传、法律、行政以及村规民约等多种手段,坚持多管齐下,提升建设效果。具体而言,重视教育教化,根据时代特点和群众思想情况,增强教育内容的针对性,采用科学有效、灵活多样的教育方式,开展丰富多彩的教育活动,多维度、分类别地进行思想政治教育。注重宣传引导,一方面坚持正确的政治方向,坚持以正面宣传为主的原则,弘扬主旋律,传播正能量;另一方面完善舆情与突发事件的应急机制,注重信息观察、数据整合处理,注重网络舆情信息工作,建立灵敏高效的工作网络和科学完善的工作机制。突出法律作用,将精神文明建设的具体要求及时上升为法律法规,提高人民群众对精神文明建设的重视程度,引导全社会崇德向善,2018年中共中央印发的《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》就是典型案例。完善行政手段,政府通过制定和实施相关政策法规,为精神文明建设提供制度保障;通过加大公共资金投入,优化资源配置,为各项工作的开展提供有力支持;通过宣传教育和示范引领,增强全民对精神文明建设的认识 and 参与度。村规民约在精神文明建设中具有独特作用,有助于弘扬传统美德、提升道德水平,规范村民行为、维护社会秩序,促进文化传承、增强文化认同,应加强宣传教育,提高村民认识,增强其遵守和执行村规民约的自觉性;结合乡村社会的实际情况和时代要求,不断完善村规民约的内容;建立健全村规民约的执行和监督机制,确保村规民约得到有效执行。

多重机制有机衔接。强化精神文明建设必须构建科学的运行机制,包括协调机制、融入机制和激励机制等,以贯通推进文明培育、文明实践、文明创建。协调机制主要指领导协调和资源调配等方面,前者保证机构设置、责任划分、工作制度的科学有效性,后者着力于改善精神文明建设资源不足的状况,破解不同区域、不同领域发展不均衡的问题。融入机制包括融入基层党建,以党的建设作为引领,融合基层党建阵地、平台、队伍,推动新时代精神文明建设深入开展;融入社会治理,积极调动社会力量,以志愿服务、团体活动等形式有效对接基层群众,与群众建立亲密信赖关系,打造扎根基层的常驻队伍、群众身边的精神家园,从而推动社会治理重心向基层下沉。激励机制包括政策激励,继续推动道德建设制度化,建立完善道德模范和身边好人关爱制度;物质激励,如通过发放奖金、改善工作条件等方式提升精神文明建设效果;精神激励,广泛开展创先争优活动,开展多层次、多项目评选活动,并采取灵活多样的形式深入基层宣传先进典型,扩大和强化先进典型和品牌的示范效应,在全社会形成崇尚先进、学习先进、赶超先进的良好氛围。

(作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、暨南大学马克思主义学院教授)(原载于7月24日《光明日报》)

开展新时代精神文明建设应坚持系统观念

江传月

