

经济全球化 与发展新质生产力

张宇燕 苏剑 邵宇佳

经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果,符合人类长远利益。当前,我国正在以科技创新加快发展新质生产力。在经济全球化深入发展的背景下,任何一个国家都不可能仅仅依靠自身力量解决所有国际难题,加强科技创新离不开构建开放创新生态、促进国际科技合作。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对构建开放创新生态、促进国际科技合作作出深刻论述。比如,《加强科技供给,服务经济社会发展主战场》指出:“要增强我们引领商品、资本、信息等全球流动的能力,推动形成对外开放新格局,增强参与全球经济、金融、贸易规则制订的实力和能力,在更高水平上开展国际经济和科技合作”;《深化对中长期经济社会发展重大问题的认识》指出:“要坚持开放创新,加强国际科技交流合作”;《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》指出:“科技进步是世界性、时代性课题,唯有开放合作才是正道”,等等。习近平总书记的重要论述,为我们建设具有全球竞争力的开放创新生态指明了前进方向、提供了根本遵循。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,经济全球化面临诸多挑战和困难。贸易保护主义抬头、国家安全概念泛化、地缘政治冲突加剧、单边主义和霸权主义增多,加剧了全球政治经济格局的不确定性,也直接或间接抑制了经济全球化进程。各国在加强双边和多边合作的同时,也在积极寻求自身利益的最大化。深入学习贯彻习近平总书记的重要论述,必须加强国际科技合作,积极主动融入全球科技创新网络,加快发展新质生产力。

发展新质生产力

要把握经济全球化深入发展的大势

习近平总书记在《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》中指出:“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素”;在《加快构建新发展格局,把握未来发展主动权》中指出:“当今世界,科学技术是第一生产力、第一竞争力”。经济全球化表面上看是商品、资本、信息等在全球广泛流动,但本质上主导这种流动的力量是人才、是科技创新能力。当前,科技创新的全球化正在成为经济全球化的主要特征和深入发展的强大动力,也是应对许多全球性挑战的有力武器。

从科技发展看,人工智能、航空航天、机器人、量子计算、生物医药、新能源、通信技术等前沿领域取得一系列重大突破,在催生新产业新业态新模式的同时,为全球经济复苏与转型注入了新活力。比如,随着互联网、物联网等数字技术的快速发展应用,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,已经成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量,并进一步渗透到社会生产生活的方方面面,推动全球经济转型升级。各国竞相制定相关发展战略,出台鼓励政策,推动数字经济快速发展。又如,绿色发展已成为经济全球化的重要趋势,世界主要国家大都通过加强绿色科技创新,提高资源利用效率、降低发展的资源环境代价,更好应对气候变化、促进绿色低碳转型发展。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,科学技术和经济社会发展深度融合,创新资源在世界范围加快流动,各国经济科技联系更加紧密,开放创新与协同创新成为科技创新的重要方向。只有以开放心态和行动全面融入全球创新网络,才能更好利用全球创新资源,加快发展新质生产力。

从国际竞争看,世界百年未有之大变局加速演进,科技革命与大国博弈相互交织,高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场,深刻重塑全球秩序和发展格局。世界主要国家纷

纷出台新的创新战略,加大投入力度,加强对人才、专利、标准等战略性创新资源的争夺。近年来,新兴市场国家和发展中国家崛起,在科技创新、产业升级、体制改革等方面取得显著进展,不仅对全球经济发展产生重要影响,也对传统国际市场的竞争格局提出挑战。同时,数字技术的广泛应用推动电子商务、数字贸易等新型贸易方式蓬勃发展,国际贸易和投资活动的范围和规模不断扩大,各国之间的竞争日益激烈。国际市场竞争力的来源越来越依靠各种形式的创新,既包括科技创新、业态创新,也包括管理创新、商业模式创新等。新质生产力作为科技进步、产业升级与商业模式变革的结晶,正在成为一个国家增强国际竞争力的主要源泉。

加快发展新质生产力,能够推动经济转型升级和结构优化,实现可持续发展,进而在国际竞争中不断提升竞争力。具体来看,通过汇集全球创新要素,加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,能够培育发展新动能;通过挖掘消费者潜在需求、开发新产品,并依靠技术创新降低新产品新业态新模式的成本,能够引领新产品新业态新模式快速健康发展;通过及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,能够改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,进而以自身的产业深度转型升级带动全球产业链的转型升级。

管理创新、制度创新是发展新质生产力的重要组成部分。政府通过提供更优质的公共服务、不断改善营商环境、营造鼓励创新创业的良好氛围等,能够充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,让创新成为驱动发展的新引擎。在这一过程中,企业更好适应市场需求的变化,通过技术创新和管理创新,能够在全球范围整合资源,不断提高生产效率以及产品与服务质量,降低生产成本,进而在全球价值链中获得更高地位和更大话语权。

发展新质生产力

要积极应对经济全球化的新挑战

当前,经济全球化在深入发展的同时,也面临新的挑战,呈现出逆全球化思潮抬头、贸易规则碎片化等特点。习近平总书记在《以新的发展理念引领发展》中指出:“国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化,全球经济治理体系和规则正在面临重大调整”。从历史唯物主义视角看,经济全球化面临的新挑战源于生产关系与生产力不适应。全球范围的生产力快速发展,要求生产关系与之相适应。但逆全球化思潮抬头、贸易规则碎片化等导致生产关系变革滞后,阻碍了技术、资本、数据的自由流动,制约了生产力的发展,也对我国发展新质生产力形成挑战。

长期以来,一些西方国家在经济全球化过程中占据了国际产业链大多数产业的高端部分,从中获取巨大利益。这样巨大的利益,也促使这些西方国家的经济发展更多依赖产业链中的高端产业,导致其国内制造业出现了空心化和结构失衡等问题。随着近年来世界经济下行压力加大,加上西方现代化所固有的弊端,一些西方国家内部增长和分配、资本和劳动、效率和公平等矛盾更加突出。一些西方政客错误地把其国内的发展问题和政策失误归咎于经济全球化,致使贸易保护主义与单边主义抬头,国际贸易壁垒增加,科技交流受限,限制了生产力发展所要求的技术扩散与市场拓展。同时,多边主义受到阻碍和挑战,导致相关领域的治理机制、规则分化,要素流动的制度成本上升。这些现象的出现,大大降低了各国融入全球创新网络的效率,为各国发展带来新的风险和挑战。在我国经济发展实践中,这些挑战集中体现为我国发展面临的外部环境发生不利变化。这充分表明,生产关系滞后已经阻碍了先进生产要素



资料图片

的全球配置。积极应对这一挑战,要以创新推动全球生产关系调整优化,引领构建开放型世界经济。

习近平总书记在《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》中指出:“新质生产力的显著特点是创新”;在《加快实施自由贸易区战略,构建开放型经济新体制》中指出:“多边贸易体制和区域贸易安排一直是驱动经济全球化向前发展的两个轮子”;在《不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界》中指出:“积极参与全球经济治理,促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展”。贯彻落实习近平总书记的重要论述,要旗帜鲜明地反对单边主义和保护主义,倡导平等、开放、合作、共享的全球经济治理观,完善自由开放的国际贸易体系,充分利用世界贸易组织等贸易平台以及各种双边、多边贸易协议,推动构建公正、合理、透明的国际经贸规则体系,促进贸易和投资自由化便利化,维护产业链供应链稳定畅通,推动全球经济进一步开放、交流、融合。同时,要统筹推进科技创新与管理创新,加强产业协同,推动全球范围的生产关系不断完善。

具体来看,在科技创新方面,围绕数字关键核心技术自主创新,加强数字技术基础研发能力,并通过数据驱动优化全球资源配置、通过跨境电商等数字化平台降低市场进入成本;围绕经济社会发展绿色低碳转型,通过加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用、发展绿色低碳产业和供应链等,助力降低全球碳排放,进而打破贸易保护主义。在管理创新方面,通过大力发展智能制造,以自动化与大数据提升生产效率,增强我国“走出去”企业在贸易规则碎片化背景下在全球价值链中的竞争力,并进一步推动全球价值链供应链优化调整。在产业协同方面,通过推动质量共建“一带一路”推动技术与基础设施合作,帮助共建国家打破传统价值链低端锁定,实现产业转型升级,进一步融入全球分工,化解经济全球化红利分配不均的矛盾。

同时需要看到,随着科技创新成为全球竞争的主战场,应当加强科技政策和产业政策的协调,更好引导全球科技资源配置,避免错配和浪费甚至由此引发的冲突。当前,各国所处发展阶段不同、经济体制不同、市场环境不同,应积极倡导各国之间加强沟通,营造公平、公正的市场环境;推动贸易和投资自由化便利化,降低关税、非关税壁垒,促进商品和服务自由流通。同时,跨国企业的发展壮大,对国际法治环境建设提出更高要求。通过司法合作、法律援助等方式优化国际法治环境,有利于解决跨国投资和企业运营中的法律纠纷和问题。此外,要加强知识产权保护,完善相关法律法规,规范企业行为,为技术创新和产业发展提供法治保障。

这些创新性举措,能够促进重塑全球生产方式,改善生产关系,既为我国发展新质生产力提供保障,又为全球经济治理注入合作动力,推动全球经济治理向更具包容性、平衡性方向发展。

稳步扩大制度型开放

助力新质生产力加快发展

习近平总书记在《加快构建新发展格局,着力推动高

发挥绿色标准对低碳产业的规范引导作用

刘君君

推动绿色低碳产业发展是当前经济工作的重要内容。今年的《政府工作报告》将“完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系”作为加快发展绿色低碳经济的关键举措,体现了绿色标准体系建设对推动低碳产业发展的重要性。绿色标准通过设定准入红线强制落后产能退出,依托技术规范引导清洁投资与创新,并借助国际互认体系降低绿色贸易壁垒,是驱动降碳增效的有效手段。我国应持续完善绿色标准体系,充分发挥绿色标准的制度保障、技术方向指导、市场牵引、产业引导作用,加快、加紧推进绿色低碳产业发展。

绿色标准是指为了推动经济活动和消费行为向更环保、更可持续的方向转变,由政府或行业组织制定的用于规范和约束产品、技术、服务、流程等环境可持续性发展方面表现的规则要求,主要分为国家标准、地方标准和行业标准三类。国家标准既包括强制性标准也包括推荐性标准,地方标准和行业标准通常为推荐性标准。强制性绿色标准属于技术规范范畴,技术内容相对明确、详细且具有较强的法律强制约束力,是企业必须遵守的要求准则。推荐性绿色标准是企业自愿采纳执行的绿色标准,这类标准通常代表行业先进水平或国际最佳实践,具有重要的市场指引和引领作用,国家通常鼓励采用推荐性标准。从效力要求的优先级来看,国家标准优先于行业标准和地方标准。国家绿色标准设定基础底线与通用框架,地方绿色标准针对区域特点制定更严细则,行业绿色标准填补技术空白并提升相关要求,三者相互补充形成协同标准网络,共同驱动技术迭代、资源高效利用与产业低碳转型。

绿色标准为推动低碳产业发展提供技术方向。绿色标准具有前瞻性的特点,即要求标准能够持续跟踪行业技术发展趋势,并及时将前沿技术转化为明确的技术指标和环保要求,从而为低碳产品的生产和服务提供技术指引。一方面,绿色标准

通过明确绿色技术创新的性能边界、测试方法、认证流程,将复杂的技术参数细节化、产品技术要求规范化,从而降低绿色产品、绿色技术发展的不确定性,有效激励研发主体实现绿色创新;另一方面,绿色标准为技术创新设定明确的目标和挑战,激励企业和研究机构主动突破已有技术路径,主动开发更高效、更清洁、更低成本的关键性技术,从而驱动技术迭代升级。

绿色标准为推动低碳产业发展提供市场牵引。在规范市场秩序方面,绿色标准通过明确界定符合低碳要求的技术、产品或服务,设立清晰的市场准入门槛,提供统一的公平竞争准则,能够有效规范市场主体的碳减排行为,保障低碳市场规范有序、稳健运行。在引导消费转型方面,绿色标准为消费者提供可量化的、权威的环保认证依据,可以引导消费者理性选择低碳产品和服务,强化低碳产品市场需求。在国际市场竞争方面,主动对接国际绿色标准,深度参与国际绿色标准制定,可以通过标准互认,破除国际绿色贸易壁垒,提升本国企业参与国际市场的绿色核心竞争力。

绿色标准为推动低碳产业发展提供产业引导。绿色标准具有指引性的特点,能够引导各类要素向绿色领域集聚,从而优化产业结构,驱动产业结构绿色升级。一方面,绿色标准通过设置污染排放的准入阈值,对高污染行业进行筛选,推动高耗能、高污染、高排放的落后企业进行技术改造或退出市场,从而淘汰落后产能,助力传统产业清洁化转型。另一方面,绿色标准体系为新兴产业和未来产业提供明确的绿色发展导向,能够有效引导资本、技术、人才等关键生产要素向绿色低碳领域集聚,促进绿色产业规模化发展。

绿色标准为推动低碳产业发展提供制度保障。作为国家治理体系与基本制度的重要组成部分,绿色标准发挥着制度保障作用。一方面,在技术迭代快的领域,通过标准先行,建立起强制性标准与引导性绿色标准相结合的标准体系,能够为环境政策的制定提供技术规范 and 评估依据,保障绿色标准与环境政策形成协同合力,为低碳产业发展提供良好的政策环境;

另一方面,强制性绿色标准通过将抽象的法律条文转化为具有法律约束力的具体化、可操作化的标准细则,使法律的实施具备量化依据,保障低碳产业健康有序发展。

二

通过持续完善绿色标准体系,加快、加紧推进绿色低碳产业发展,实践中应把握好以下要求:

统筹协调多层次标准实现优势互补。标准体系的实施应当强化多层次主体的互动,即推动国家标准、行业标准、地方标准实现更为有效的衔接与协同,形成治理合力,共同构建“全国统一+垂直深耕+区域创新”的标准治理架构。首先,形成国家标准、行业标准、地方标准多层次标准协同的治理体系。在通过国家标准确立全国统一的技术底线要求的基础上,细分行业标准,规范引领各领域前沿技术的发展,同时制定地方差异性标准,引导地方特色产业的发展。其次,以强制性标准与推荐性标准并行为抓手,驱动标准有效实施。强制性标准与推荐性标准共同构成底线管控与高线引领并行的标准治理体系,企业应遵循“强制标准守底线,推荐标准争高线”的策略,以强制性标准保证企业合规生产,以推荐性标准巩固企业技术引领地位,双标准并行共同赋能低碳产业发展。

推动政府与市场主体共建绿色标准体系。绿色标准的制定应协同政府部门、行业协会、科研院所、企业共同参与。强化政府部门的统筹职能,确立其在制定绿色标准中的核心指导作用,构建跨领域、跨行业的绿色低碳标准体系。发挥市场主体的协同效应,共同推进完善绿色标准体系。发挥行业协会的桥梁纽带作用,鼓励科研院所深度参与标准制定,引导企业将技术实践转化为标准指标,建立结构科学、技术先进、兼容开放的绿色标准体系,保障绿色低碳实施的公益性和科学性。

拓宽绿色标准的覆盖广度和技术规范深度。绿色标准的制定需着重拓宽其行业领域覆盖广度与技术深度,形成更具

质量发展》中指出:“依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”;在《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》中指出:“要扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境”。习近平总书记的重要论述,为我们以开放创新推动发展新质生产力提供了科学指引。

发展新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新,是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此,要通过进一步全面深化改革,构建与之相适应的新型生产关系。这不仅能够以新科技推动智能制造,进而重构生产方式,而且能够打造平台经济、共享经济等的创新,优化资源配置,还能够通过全球化的网络合作,促进国际生产协同。因此,必须扩大高水平对外开放,既为发展新质生产力营造良好国际环境,又促进构建新型生产关系。

在新的时代条件下,高水平对外开放作为集聚全球技术、人才、数据等先进优质生产要素的重要前提,在加快发展新质生产力的过程中扮演着重要角色。推进高层次协同开放,不断拓展开放的广度与深度,充分发挥以开放促改革、促发展的作用,能够积极回应时代需求,提高开放综合效能,打造国际合作和竞争新优势,激活发展新质生产力的动能。当前,推进高水平对外开放正在从商品、服务、资金、人才等要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。制度型开放旨在通过健全完善相关规则、制度等,进一步打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动产业升级与结构调整,提高经济运行的效率和创新能;同时,提升在国际市场中的制度话语权,塑造更加有利于本国经济发展、促进世界经济繁荣的国际规则体系。

对于发展新质生产力来说,稳步扩大制度型开放能够更好地适应创新需求。比如,发挥技术、数据等新型生产要素在推动新质生产力发展中的作用,要求以产权制度明晰创新收益,以分配制度激励技术研发,以组织形式促进跨组织协同。稳步扩大制度型开放,通过规则国际化、治理现代化,推动产权保护机制、市场机制、投融资体制等的全面优化,能够推动实现技术、数据等新型生产要素的高效配置,进而激发新质生产力的创新潜能。稳步扩大制度型开放,还能更好促进技术、资本、人才的自由流动。比如,通过降低市场准入门槛和提升政策透明度,促进要素自由流动和配置,强化技术创新激励,能够为转变发展方式创造良好环境;通过打造有利于合作共赢的外部环境,促进金融服务国际化,参与并引领数字经济规则制定,能够为发展新质生产力吸引和积聚全球先进生产要素。为此,要稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等领域实现规则、规制、管理、标准相通,打造透明稳定可预期的制度环境,促进新质生产力加快发展。

(本文为全国政协“发展新质生产力理论研究”课题成果)
 (原载于8月5日《人民日报》)

前瞻性和约束力的技术规范体系,以此激励企业通过加大绿色技术创新研发,实现全方位、深层次的绿色低碳转型。一是要全面拓展绿色标准的行业覆盖范围,填补关键领域空白并延伸至新兴业态,为企业的全链条绿色发展提供明确指引。二是要显著提升绿色技术规范的前瞻性与约束力。动态、广泛地吸纳前沿绿色技术成果,并将其内化为绿色技术规范,以提升绿色技术规范的前瞻性,同时通过明确碳排放等关键参数的强制性限值与阶梯式目标,将绿色技术创新的最佳实践及时转化为绿色标准要求,以提升绿色技术规范的约束力。

深化绿色标准与环境政策协同联动。推动环境政策与绿色标准体系有效衔接,形成政策合力,协同推进企业减排。一方面,发挥绿色标准对环境政策技术目标的引领作用。建立绿色标准动态调整机制,紧盯前沿先进技术迭代趋势,将先进技术指标转化为可量化的政策目标,为环境政策制定提供方向。另一方面,强化环境政策对绿色标准的执行保障功能。将强制性标准要求融入环境政策的设计中,通过法律法规的权威性及强制性监管手段推动企业减排降碳,或对主动采用推荐性标准的企业给予政策激励及补贴支持。

提升绿色标准国际化衔接与互认水平。主动参与国际标准化组织规则制定,搭建双边及多边标准互认机制,畅通国际贸易互动通道,推动我国在绿色低碳产业发展关键核心领域的标准国际化,提升我国在国际标准组织中的参与度,实现在国际市场中由标准参与到标准主导的转变。引导跨国企业采用国际通用的绿色标准,提升我国出口产品在国际市场上的认可度,优化完善国际绿色贸易规则,实现标准跨国互通互联,促进全球绿色贸易自由化与便利化。依托绿色标准互认带来的贸易便利化优势,深化与国际组织、发达国家和其他发展中国家之间的合作与交流,提升我国绿色竞争力。

(作者系中南林业科技大学经济管理学院讲师)
 (原载于8月5日《光明日报》)