# 增值税法实施条例公开征求意见

新华社北京8月11日电 记者11日从 财政部了解到,为保障《中华人民共和国增 值税法》顺利实施,财政部会同税务总局研 究起草了《中华人民共和国增值税法实施 条例(征求意见稿)》,当日起向社会公开征 求意见。

增值税是我国第一大税种。去年底召 开的十四届全国人大常委会第十三次会议 表决通过了增值税法,自2026年1月1日 起施行

"增值税法实施条例是增值税法的基础性配套行政法规,与增值税法以及增值税规范性政策文件一起构成了我国增值税的法律法规体系,是增值税法落地实施的

重要保障。"中国财政科学研究院公共收入研究中心主任梁季说。

《中华人民共和国增值税法实施条例 (征求意见稿)》包括总则、税率、应纳税额、 税收优惠、征收管理、附则等六章五十七条 内容,主要对增值税法有关规定进一步细化 明确,对授权国务院规定的事项作出具体规 定,进一步增强税制的确定性和可操作性, 形成配套衔接的增值税制度体系。

中山大学法学院教授杨小强表示,以增值税法为纲领,以增值税法实施条例为重要配套法规,辅以增值税法实施的具体办法、操作办法等规章,这是国际上很多国家采用的增值税(有些国家称为商品与服

务税)立法模式。比如,英国、澳大利亚、瑞士等国家的增值税立法均有增值税法与增值税法实施条例。

在杨小强看来,征求意见稿坚持税收法定原则,体现了高质量发展理念。"如对增值税法第四章中支持农业、教育、医疗、养老等税收优惠政策的标准进行了细化,并规定税收优惠政策的适用范围、标准、条件和税收征管措施等应当依法及时向社会公开,有利于支持经济社会高质量发展,保护纳税人的合法权益。"

梁季表示,征求意见稿解释、细化了 增值税法的相关条款,增强税制的确定性 和可操作性,如对非应税交易对应的进项 税额、不动产等长期资产进项税额抵扣规则进行了优化,既符合增值税征抵一致的基本原理,也符合国际实践惯例;细化明确相关征管规定,顺应经济社会发展的新变化

"增值税法实施条例对增值税法第四条第四项所称'服务、无形资产在境内消费'作了细化解释。"杨小强说,"服务、无形资产在境内消费',一直是国际增值税的立法难题,但目前缺乏国际增值税条约等予以有效协调。征求意见稿对不同国家的跨境销售服务、无形资产的消费地判断规则进行了学习研究,有吸收、创新与协调,既与国际接轨,也符合我国实际。

## 定了! 我们的国家公园有了"产权证"

自然资源部8月11日宣布,我国首批5个国家公园全部完成确权登记。大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山和三江源国家公园都有了"产权证"。

这"产权证"不一般,经国务院授权,由 自然资源部委托,行使所有权的是中央人 民政府或受委托省级人民政府。

海南热带雨林国家公园总面积4268.54 平方公里,海南省人民政府代行全民所有自 然资源资产所有者职责;武夷山国家公园总 面积1280.41平方公里,福建、江西省人民政 府代行职责;大熊猫国家公园总面积约2.2 万平方公里,由陕西、甘肃、四川三省人民政 府分别代行职责。作为目前最大的国家公园,三江源国家公园总面积约19.07万平方公里,青海省人民政府代行职责。

作为唯一由中央人民政府直接行使所有权的国家公园,东北虎豹国家公园总面积1.41万平方公里,自然资源部(含国家林草局)履行所有者职责。

通过确权登记,国家公园"四至"范围在国土空间精准落地,明确各类自然资源资产产权主体,界定不同层级政府行权范围,厘清所有者、监管者及其责任,为国家公园管理提供产权支撑。

划清四个"边界",即全民所有和集体

所有之间的边界,全民所有、不同层级政府 行使所有权的边界,不同集体所有者的边界,不同类型自然资源的边界并建立数据 库,为相关资源资产处置配置、有偿使用、 收益管理提供权责依据。

既向管理提供产权依据,又要让农民群众获益。

海南热带雨林国家公园核心保护区涉及整体生态搬迁,探索出土地权属置换路径,实行迁出地与迁入地的土地所有权等价置换,维护农民利益。在大熊猫国家公园,集体所有资源通过"村集体+合作社"模式开展林下经济,让村民在守住生态红线中获益。

自然资源"办证"不止于国家公园。从 国际重要湿地到大江大湖、国家重点林区, 确权登记在全国星火燎原、明显提速。

这是绿水青山的"户口本",也是政府依法管理的"产权证"。

自然资源部自然资源确权登记局局长胡善顺说,"十五五"期间,我国将基本完成新设立国家公园、国际和国家重要湿地、重要河流湖泊等登记,有序推进自然保护地、国家重点林区、探明储量的矿产资源、海域和无居民海岛等登记,更好服务于生态产品价值实现、自然资源资产清查、生态保护补偿等工作。

新华社北京8月11日电

#### 大四、口州、四川二百八大山

新华社兰州8月11日电记者从甘肃省水利厅获悉,自11日13时起,甘肃终止对武威市、白银市、定西市、陇南市、天水市、临夏回族自治州、甘南藏族自治州的洪水防御Ⅲ级应急响应。

8月7日至10日,甘肃省武威市以东多地遭遇强降雨过程,兰州市榆中县发生山洪灾害。甘肃省水利厅于8日起对部分市(州)启动了洪水防御 级应急响应,对兰州市启动洪水防御 I 级应急响应。

记者从甘肃省水利厅了解到,目前,本轮强降雨过程基本结束,省内各河流、水库运行平稳。按照《甘肃省水利厅水旱灾害防御应急预案》规定,甘肃省水利厅决定终止对7个市(州)的洪水防御

记者11日了解到,随着榆中县山洪灾害灾毁公路全线抢通,受灾群众供电全部恢复,更多人力、物力投入一线,抢险救灾进一步提速,受灾村庄物资供应充足。

甘肃省水利厅提示,依据 近期气象预报,到12日8时,甘 肃陇中、陇东、陇南部分地方有 短时强降水,局地伴有8至10 级雷雨大风或冰雹。当前仍处 于防汛关键期,各地仍需密切 关注气象预报,加强监测预警, 做好各项应急防御工作。



### 武警官兵冲锋在救灾一线

8月11日,武警甘肃总队医院卫勤分队官兵在兰州市榆中县兴隆山村问诊受灾群众。 当日,武警甘肃总队继续投入400余名兵力在兰州市榆中县兴隆山村、马莲滩村、小康营村等地开展 失联人员搜寻、居民区清淤、物资转移、医疗巡诊等任务。 新华社发

#### 上接01版

水

御

*\_\_\_\_* 

心

响

M

#### 人才"强磁场"赋能产业发展

"我们主要招聘两类高校毕业生:一是研发类,需要985、211高校数控、机械专业的本硕毕业生;二是技能类,主要面向大专院校的数控、机械专业毕业生。"宁夏乔锋机械制造有限公司人力资源负责人莫女士说。作为银川机床制造的顶尖企业,该公司凭借雄厚实力、优厚待遇和规范管理,在人才招聘上具备较强吸引力。

在薪资方面,莫女士表示,985、211院校相关专业应届本硕毕业生的起薪领先行业内,合作院校的大专毕业生也优先选择宁夏乔锋作为第一就业单位。

除了具有竞争力的薪酬,宁夏乔锋还为新员工制定了系统的培养计划,包括"师带徒"一对一指导和明确的人才发展评定体系。为吸引和留住年轻人才,公司积极为符合条件的员工申请银川市人才公寓及各类人才补贴;其他员工则可享受公司提供的住宿与餐饮服务。同时,公司注重员工关怀与团队建设,例如组织核心员工参加国内外机床展——今年9月,将选派优秀员工赴德国汉诺威参加2025欧洲机床展,在推广产品的同时开拓员工视野。此外,公司还定期组织趣味运动会、爬山等活动,以增强团队

凝聚力。 人才是第一生产力。近年来,宁夏小牛自动化设备股份有限公司积极为员工申报政府的住房补贴,同时完善内部培训培养机制,助力员工快速成长。该公司2008年进军光伏行业,专注于光伏组件自动化生产领域,不过今年的招聘工作不太理想。"随着行业下行周期的到来,光伏行业整体情况不太景气,订单量减少,市场份额也在缩减,现在我们想在技术层面进行突破,寻求新的市场份额。"该公司人力资源主管孙振坤说。因此,员工招聘发生了一些变化,一线操作工人从去年7月至今基本未再招聘,现在主要招聘研发工程师,且要求硕士研究生以上学历,起薪为8000元至10000元。

#### 城市与人才双向奔赴

"大学毕业生进入现代制造业对产业升级具有重要意义。"银川人力资源协会秘书长、宁夏共享人力集团有限公司市场部经理张建霞说。她告诉记者,现代制造业正朝着智能化、数字化、高端化方向发展,像新能源汽车、智能制造等领域快速崛起,需要大量掌握新技术、新知识的人才。大学毕业生具备扎实的专业知识和较

强的学习能力,能为产业升级提供智力支持,是推动制造业向全球产业链中高端迈进的关键力量。"以往制造业人才结构存在不足,高学历、高素质人才占比相对较低。大学毕业生的加入,有助于构建更合理的人才梯队,形成从基层技术操作到高端研发创新的多层次人才体系,提升制造业人才队伍的整体素质和创新能力。"张建雷说。

同时,制造业吸引大量毕业生流入,能够提升城市人才密度,优化城市人才结构,有利于吸引更多相关产业集聚,形成产业集群效应,促进城市经济多元化发展,提升城市综合实力和知名度,还能带动城市基础设施建设和公共服务水平提升。

当然,对毕业生个人来说,进入制造业 也是不错的机遇。现代制造业不断发展, 创造了大量如智能制造工程师、工业互联 网工程师等新兴岗位。职业发展空间广 阔,毕业生可接触前沿技术和项目,快速 成长,且随着制造业附加值提升,薪资待 遇也日益优厚。与机遇并存的是挑战,张 建霞坦言,从以往经验来看,毕业生存在 专业技能与实际需求脱节的问题,学校理 论教学与企业实践操作确实存在一定差 距,毕业生可能难以快速适应工作。同时,制造业工作强度较大,工作环境有时较为艰苦,且可能面临较为严格的管理制度,部分毕业生可能难以适应。"我们建议毕业生最好提前了解制造业不同岗位要求,在校期间通过实习、参加竞赛等积累实践经验。可先从基层岗位做起,扎实掌握基础技能,再根据个人兴趣和优势,向技术研发、管理等方向发展,还可通过持续学习,考取相关专业证书,提升竞争力。"张建霞说。

随着越来越多年轻人愿意扎根制造业,银川市如何吸引更多大学毕业生留下来,在制造业发光发热?自2023年起,银川市启动实施"十万大学生留银川专项行动",不断拓宽引才渠道,持续深化校地合作,多措并举引进了一批优秀青年人才留银就业创业。为此,银川市不断优化人才服务保障举措,出台"留银学子一人购房全家帮"等举措,打造多个"拎包入住"、一站式服务的青年人才驿站,为青年人才解决周转性住房问题,并提供就业指导服务。在市民大厅专门设立"十万大学生留银川"服务窗口,整合公安、住建等多部门职能,优化20余项人才公共服务,方便留银人才办理各项事务。

新华社北京8月11日电 记者11日从财政部了解到,为规范和加强支持学前教育发展资金管理,提高资金使用效益,财政部、教育部修订印发了《支持学前教育发展资金管理办法》。

所称支持学前教育发展资金,是指中央财政用于支持学前教育发展的转移支付资金。

办法明确,支持学前教育发展资金由财政部会同教育部共同管理。现阶段,支持学前教育发展资金主要用于以下方面:一是支持学前教育扩优提质;二是落实学前教育免保育教育费政策。

支持学前教育发展资金采取因素法分配。 财政部、教育部根据党中央、国务院有关决策部 署和学前教育改革发展新形势等情况,适时调 整完善相关分配因素、权重、计算公式等。

办法强调,地方各级财政、教育部门要按照全面实施预算绩效管理的要求,建立健全全过程预算绩效管理机制,按规定科学合理设定绩效目标,对照绩效目标做好绩效监控,认真组织开展绩效评价,强化评价结果应用,做好绩效信息公开,提高资金配置效率和使用效益。支持学前教育发展资金纳入预算执行常态化监督范围,各级财政部门依托预算管理一体化系统,加强日常监管。

#### 穆迪首席经济分析师称

## 美国超半数行业开始裁员

新华社北京8月11日电 美国穆迪分析公司首席经济分析师马克·赞迪说,美国超过半数行业已开始裁员。

他10日在社交平台X上发文称,经济衰退的起点往往事后才能看清。他认为,判定美国经济衰退何时开始和结束的官方机构是美国全国经济研究所。根据该研究所定义,经济衰退指"经济活动显著下降,波及整个经济体,且持续数月以上",纳入考察的指标包括个人收入、就业、消费者支出、销售和工业生产数据等。

赞迪说,就业数据是最重要的单一数据,而这一数据自5月以 6几乎停滞不前。

美国劳工部8月1日公布的非农业部门就业数据显著弱于市场预期。7月美国失业率环比升高0.1个百分点至4.2%,当月非农业部门新增就业岗位7.3万,低于市场预期的11万。同时,美国5月和6月非农业部门新增就业岗位数量从此前公布的14.4万和14.7万分别大幅下调至1.9万和1.4万,显示美国就业市场明显降温。

美国总统特朗普随后指责美国就业数据遭人为操控,并以此理由解雇时任劳工统计局局长埃丽卡·麦肯塔弗。

赞迪说,"7月,超过53%的行业正在裁员,仅医疗保健业的就业岗位在显著增加"。

美国摩根大通银行经济分析师在上周发布的研报中写道,就业数据显示,私营部门过去三个月的招聘人数减少至平均5.2万,除医疗和教育以外,其他行业招聘停滞。"我们一直强调,如此大幅度的劳动力需求下滑是经济衰退的预警信号。"



## 放下教鞭扛钢枪 为国捐躯父子兵

泰山脚下,泰安革命烈士陵园松柏常青,紫薇盛开。陵园北侧,10座大型花岗岩墓一字排开,抗日英雄李正华就长眠于此。

李正华原名李连秀,1905年出生于泰安县漕河涯村(现泰安市岱岳区马庄镇漕河村)一个富裕家庭。他自幼性情耿直,富有正义感,勇于同反动势力作斗争。

二十世纪二三十年代。的中国,人民群众陷于水深火热之中。李正华悲愤难抑,他自筹经费在村里创办民众小学,免费让贫困学生上学;开办普济中药店,为乡亲治病。其间,他团结了一批热血青年,在群众中播撒革命火种。1937年,李正华加入中国共产党。

1937年七七事变后,日军大举南侵,济南、泰安相继沦陷。 国难当头,李正华毅然将苦心经营的民众小学和中药店托付给 他人,脱下长衫拿起武器,组织抗日武装,全身心投入抗日救亡 运动。

1938年元旦清晨,李正华、张杰率领50多名游击队员在漕河 涯大桥桥头集结,参加东向起义。十几天后,队伍抵达夏张香水 寺加入山东西区人民抗敌自卫团,从此踏上党领导下的武装抗日 征程。

加入自卫团后,李正华展现出良好的指挥和战斗才能,指挥和参加了肥城之战、夜袭界首、无梁殿设伏等数十次战斗,极大鼓舞了泰西军民的抗战斗志。自卫团打出了名气,周边各起义队伍纷纷加入。

1941年4月22日,李正华到泰西军分区司令部开会,返程途中夜宿肥城宋家庄村民家中,遭到敌人包围。危急时刻,村民劝他进地洞躲起来。但为了不连累老乡,他断然拒绝,带领通信员向村外冲去,突围至村口时不幸中弹,壮烈牺牲。

为了纪念这位抗日英雄,泰安县委、县抗日民主政府在烈士家乡举行隆重的追悼大会。1963年,李正华烈士的遗骸从漕河涯村迁葬入泰安革命烈士陵园。2020年9月,李正华入选第三批著名抗日英烈、英雄群体名录。

李正华牺牲后,他的长子李瑞云继承父志参加抗战,1945年 10月英勇牺牲,年仅20岁。1951年,村农民协会赠送李正华后人 "一门双烈"牌匾。

2021年,山东西区人民抗敌自卫团五大队纪念馆在漕河村开馆,如今已成为岱岳区爱国主义教育基地,每年接待近百批次来此接受红色教育的党员干部和群众。漕河村党支部书记、纪念馆负责人马晓华说:"李正华在艰苦环境中坚守初心、舍生忘死的事迹,是红色基因的生动展示,他的精神跨越时空,激励着当代人铭记历史、传承使命。"

漕河村口,当年李正华率领游击队集结的地方,建起了"漕河游击队出发地"石碑和凉亭。凉亭柱子上的对联写道:民族危亡志士挺身行壮举,硝烟散尽英雄业绩励今人。

新华社济南8月11日电