

# 八年三份报告 美国国家安全战略的变与不变

## 战略转向

### “限定的核心美国利益”

2017年的报告保留了所谓“美国领导自由世界”、维护“基于规则的国际秩序”的外交总体框架，但抛出“美国优先”“大国竞争”概念，并提出在移民、贸易等问题上采取强硬立场，把经济与安全捆绑。

拜登政府2022年的报告，将美国面临的挑战概括为大国竞争和全球挑战。报告回归所谓“自由国际主义”原则，支持推广“民主价值观”，强调美国盟友伙伴体系重要性。报告未提“美国优先”，但在大国竞争、产业政策、科技管控等议题上，实际延续了特朗普1.0版报告的部分思路。

如今，特朗普2.0版报告与1.0版相比走得更远。报告说，维护“核心国家利益”而非“战后国际秩序”，是美国外交政策根本目的和外交战略唯一核心。

这意味着，至少在特朗普第二任期内，其外交政策将基于“能否提升美国实力与繁荣”这一核心标准，强调获利导向、交易思维，主张“在限定的核心美国利益上进行选择性竞争”和“灵活现实主义”。

在地区层面，新版报告对美国的战略优先级重新排序：提出“西半球优先”，将边境安全、打击贩毒和防止域外国家介入视为核心利益；继续把亚太视为大国竞争的主要地区；降低中东在美国安全战略中的重要性；非洲则被界定为关键矿产供应和所谓“恐怖主义风险”区域。

新版报告遭不少民主党人以及建制派学者的批评。美国外交关系学会网站刊文评估，该报告缺乏战略清晰度，“论战性大于政策性”。

## 政策摆荡

### “视野更狭隘、政策更内顾”

跨越八年、历经两名总统与三届政府的三份报告，折射出美国外交政策的摇摆不定。

一是全球性挑战的态度。以气候变化为例，特朗普1.0版报告虽批评全球气候议程不利于美国，但仍提出在这一领域成为“全球领导者”。拜登政府的报告则直接将气候变化置于全球性挑战之首。而在新版报告中，全球性挑战已成为“需要避免的负担”。

美国白宫日前发布最新版国家安全战略报告。作为总统特朗普第二任期的外交政策指导性文件，这份报告被诸多媒体和智库解读为“冷战结束以来美国外交战略思想最剧烈转折”，报告试图“彻底重塑美国对外政策”，重新定位“美国的全球角色”，重新定义“美国优先”。

从内容到基调，特朗普2.0版国家安全战略报告迥异于二战后历任美国总统的世界观和安全观。将这份报告与2017年特朗普首个任期和2022年时任总统拜登发布的安全战略报告作对比，可以清晰看到一个在全球力量对比变化与国内政治极化撕裂中政策摆荡的美国。



最新版美国国家安全战略报告。新华社发

美国白宫(12月2日报)。新华社发

二是对盟友伙伴的定位。在2017年报告中，特朗普政府呼吁北约盟友提高军费开支，但承认同盟体系是美国的“宝贵优势”。拜登政府更是将“构建最广泛的盟友与伙伴联盟”作为外交政策重点。新版报告则显现出把盟友“工具化”的趋势，尖锐批评欧洲盟友的内政外交，并反对北约持续扩张。

三是对美俄关系的立场。在2017年报告中，特朗普政府认为俄罗斯是美国的主要地缘政治对手。2022年，拜登政府将俄罗斯

视为“重大威胁”。相比之下，新版报告对俄罗斯的定义“温和”许多，不仅鲜有批评俄罗斯，还期望与俄重建战略稳定。

四是战略优先地区的变化。2017年报告对西半球着墨不多，倒是拜登政府2022年报告提出“西半球对美国的直接影响超过任何其他地区”。新版报告则将毒品贩运、非法移民等议题提高到更重要层级，提出所谓“门罗主义特朗普推论”。有分析认为，这表明美国的拉美政策将更强调势力范围、更遵循强权逻辑。

专注于地缘政治与安全分析的美国“战争困境”网站评论说，与此前国家安全战略报告相比，新版报告“视野更狭隘、党派性更强、政策更内顾且个人色彩更浓”。

## 主线延续 “推进华盛顿的野心”

新版报告中不乏自相矛盾之处，如既宣称“倾向不干涉主义”，又暗示美在西半球有“干预权”，还推动欧洲改变发展轨迹。欧盟委员会前主席罗玛诺·普罗迪认为，报告“以非常不恰当的方式干涉了他国内政”。

美国《外交政策》网站刊文说，这份报告时而鼓吹干涉主义，时而抨击干涉主义，“但贯穿始终的主线是推进华盛顿的野心”。

专家认为，变中亦有不变。维护美国在国际体系中的优势地位，构成三份报告延续的主线，尤其表现在重视大国军事竞争和国内经济安全。

三份报告都强调提升军事实力。2017年报告提出重建军队、强化核威慑，将太空视为重点竞争领域。2022年报告突出“一体化威慑”，并着手对“三位一体”核打击能力与核指挥控制体系进行现代化。新版报告提出重振国防工业，开发新一代“金穹”导弹防御系统，确保拥有“最强大”核威慑。

三份报告在经济安全方面也有一定延续性。2017年报告力推制造业回流，2022年报告强调供应链安全，新版报告提出再工业化、供应链“去风险”等。美国将高科技、制造业、关键矿产和能源领域的主导地位视为战略竞争的重点。

也有分析认为，在看清美国国家安全战略报告中门道的同时，也要区分报告中的战略与美国政府实际的政策。

一方面，发布报告是政府应国会要求的程序性举措，白宫为保持自身政策的灵活性，不会被这份文件的简单约束。另一方面，“计划赶不上变化”，美国外交政策往往会因为国际局势的变化而调整。另外，美国党派政治极化将进一步加深其外交安全战略的摇摆与不确定性，而选举周期也会影响外交政策的连贯性。

在持续的政策摆荡与撕扯中，美国对战后秩序和多边主义的承诺一再弱化，给世界带来更多不稳定性。

新华社华盛顿12月12日电

## 英国军人在乌克兰究竟做什么

据新华社伦敦12月11日电 英国国防部9日说，一名英国武装部队成员在乌克兰遭遇“悲剧性事故”，当天伤重不治。据英国广播公司报道，这是自2022年2月俄乌冲突升级以来，英方首次宣布有英国军人在乌克兰身亡。英国军人在乌克兰究竟在做什么？他们对局势有何影响？

据英国国防部通报，此人是在观察乌军测试新型防御系统的过程中发生事故而死亡，地点不在前线作战区域。英方强调，该军人并非在执行攻击性战斗任务。

英国公开承认在乌部署了数量有限的军人，主要负责协助和观察乌军在防御能力方面的演练与测试，如防御系统试验等。

《泰晤士报》报道，英国目前有特种部队秘密在乌执行任务，包括协助训练乌军方使用特定装备。

分析人士指出，从公开的资料来看，英国在乌的军事力量的工作主要是提供训练、顾问、观察与军事交流等，目前没有直接参与火力对抗，所以英国在公布军人死亡消息时反复强调其“非战斗性质”。

俄外长拉夫罗夫11日表示，一名英国军人日前在乌克兰死亡，英政府再也无法掩盖事实，被迫承认“英国军人和特种兵直接参与对俄战争”。

据路透社报道，英国多次表示支持在俄乌达成停火或和平协议后向乌克兰派遣多国部队。

然而，美国总统特朗普8日在白宫接受《政治报》记者采访时表示，俄乌冲突目前对欧洲来说是一个“大问题”，而且欧洲领导人处理得并不好。“他们只会空谈，却不付诸行动，战争就这样没完没了地持续下去。”



## 泰国将提前举行大选

12月12日，泰国总理阿努廷在曼谷与内阁成员行走交谈。

泰国政府网站12日凌晨发布王室谕令，宣布国王哇集拉隆功已批准解散国会下议院，以举行新的全国大选。泰国总理阿努廷11日晚在社交媒体发布声明说：“我请求将权力归还给人民。”泰国媒体报道，这一声明意味着阿努廷已向国王哇集拉隆功申请解散国会下议院，以便提前举行大选。

新华社发

# 单产翻倍、品质升级、成本下降

## 蒙牛携手“奶牛金钥匙”打造奶源高质量发展新范式 昂首迈向“十五五”



专家组在犏牛岛进行评估。

近日，蒙牛以助力奶业高质量发展为主题开展的“奶牛金钥匙”专场活动在湖北省襄阳市云上牧歌牧场、河南省济源市果香源牧场成功举办。作为年度压轴的重要行业活动，本次活动不仅集中展现了蒙牛在“十四五”期间通过产学研合作，推动奶业伙伴品质升级、单产翻倍、成本下降的扎实成果，更擘画了“十五五”期间蒙牛奶源高质量发展的新蓝图。

### 政产学研深度联动 共商韧性牧场建设路径

在“奶牛金钥匙”蒙牛专场活动中，30余位行业顶尖专家，以及来自湖北、河北、河南、山东、广东、江苏等地的80余位牧场合作伙伴齐聚一堂，聚焦消费结构、牛群结构、种业结构升级，以及循环经济、低碳养殖、绿能应用、气候变化对养殖影响等内容展开了深度交流和探讨。

奶牛种业结构升级是国家种业振兴攻克“卡脖子”问题的核心工作，也是蒙牛韧性牧场建设中的一项目标举措。通过选育生产性能突出、经济效益显著的后代，既可加速遗传改良，更能有效提升牧场盈利水平，是加强我国农业种质资源保护与利用、改良国内奶牛群体结构、培育高品质奶牛的重要举措。

新能源作业车展示环节引发牧场伙伴热烈讨论。

为此，牧场在活动期间设置了“奶牛选美大赛”专业评估环节。由现场专家组成的评审团，对牧场CPI及NM值较高的奶牛进行健康、体形和生产性能三大维度打分，涉及体况评分、步态评分等关键评分项。通过现场示范评估、点评讲解的方式，让牧场合作伙伴清晰掌握优质奶牛选种选育的实操要点，为后续韧性牧场建设提供可落地的参考范本。

此外，按照国家“双碳”战略部署与绿色奶业发展要求，活动还设置了新能源作业车展示环节。作为蒙牛推动牧场绿色转型的重要举措之一，新能源作业车以其低能耗、零排放的特点，可有效替代传统燃油设备，减少牧场运营中的尾气污染与能源浪费，同时降低长期使用成本。通过直观的展示与讲解，让牧场合作伙伴深刻感受到低碳技术对养殖模式的优化价值，为蒙牛韧性牧场在低碳转型领域的持续推进达成了思想共识。

一场技术赋能活动，送上一把牧场发展的“金钥匙”。经过系统评估后，专家组对牧场评估结果进行专业解读，并移交结合实地考察数据与实验室检测结果形成的《技术服务报告》，为牧场精细化管理提供科学依据与改进方向，并向完成“奶牛金钥匙”专题培训的学员颁发了结业证书。

### “十四五”期间蒙牛奶源建设实现质效双升



专家组以品尝的方式对饲喂奶牛的牧草品质进行评估。

事实上，这场行业交流的背后，也是我国奶业科技创新与产业实践深度融合的生动缩影。“十四五”以来，我国奶业科技创新能力稳步提升，成果转化效率持续提高。作为乳业“国家队”，蒙牛始终坚持联动国家奶牛产业技术体系、“奶牛金钥匙”技术服务联盟等国家农业科技创新与推广核心力量，将众多前沿科研成果转化为可落地、可复制的养殖技术方案，为蒙牛奶源端产业升级注入了强大科技动能，有力推动了蒙牛高质量发展。

### 锚定“十五五”擘画韧性牧场未来蓝图

当前，我国奶业已在单产水平、饲料利用效率、奶牛利用年限、劳动生产率等关键维度持续突破，原奶核心竞争力不断夯实，但在降本增效、提升盈利能力等方面仍有优化空间。技术交流现场，行业专家与蒙牛奶源团队围绕行业发展痛点与未来方向，共话韧性牧场建设路径。

国家奶牛产业技术体系首席科学家、中国农业大学教授李胜利在《中国奶业形势报告》中指出，中国奶业养殖需从行业组织管理、奶源主体利益保障、产业链一体化推进、种养结合模式深化、奶牛育种与推广体系完善等多维度协同发力，才能实现高水平进阶、进中提质。

国家奶牛产业技术体系岗位科学家、中国农业大学副教授王蔚和全国畜牧总站畜牧业绿色低碳科技服务流动站站长李刚，分别以《探索构建以碳效率为核心的奶产业链高效发展体系》《环保约束下粪污处理技术升级与资源化利用路径探索》为主题，聚焦牧场低碳养殖需求，

详细讲解技术应用场景与优化方向，为牧场循环经济高质量发展提供科学思路。

面对行业新形势与新要求，蒙牛在《韧性发展要道进阶》主题报告中明确发展路径：“十五五”期间，蒙牛将坚定实施“一体两翼”业务战略，构建“一枚种、一株菌、一棵草、一杯奶、一罐粉到一块酪”的乳业全链条优质布局，聚焦消费者“喝上奶、喝好奶、喝对奶”核心需求，从供给侧和需求侧两端着手，推动牛奶结构、渠道结构、产品结构、供方结构、牛群结构、饲喂结构、种业结构、资金结构“八大结构”升级落地，加快未来奶畜研究院建设，持续增强奶产业链韧性，实现全链条提质、降本、增效。

本次“奶牛金钥匙”专场活动，既是对过往成功实践的总结，也是开启未来新征程的起点。站在新的起点上，蒙牛将持续以“韧性发展，要强进阶”为核心引擎，深化产学研融合，全面推动奶源端的数智化与绿色化双转型，为中国奶业高质量发展注入更强劲动能。

罗云文/图