

因地制宜，推动高质量可持续发展

论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把

“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力，确定工作思路、工

作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记

对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”，强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

新华社北京12月16日电

我国数字消费用户规模突破9.58亿人

新华社北京12月16日电 中国互联网络信息中心政策与国际合作部近日发布的《数字消费发展报告(2025)》显示，2025年上半年我国数字消费用户规模突破9.58亿人，占网民总数的85.3%，数字消费正成为消费的重要动能。

用户结构方面，“Z世代”数字消费用户规模占比27.2%；60岁及以上“银发族”用户规模占比12.2%；农村用户规模占比26.0%。不同年龄、不同地域的数字消费群体，为构建多元数字消费市场奠定了基础。

报告认为，2025年以来，数字消费在智能设备、潮玩等多个细分领域表现亮眼。今年上半年，购买过智能家居、智能数码及智能可穿戴设备等智能产品的用户规模占网民的39.1%。网购过盲盒、IP周边、二次元产品的用户规模占网民的8.2%。

报告指出，数字消费渠道正加速实现深度融合，数字消费场景边界不断延伸。数字文娱内容供给持续丰富，撬动智能硬件、文化、旅游等多领域消费融合；生活服务消费方面，截至今年6月，在线跑腿代办及家政维修等到家服务用户超2.23亿人，服务品类扩展至宠物护理、养老陪护等多个领域，为居民日常生活提供高效便捷的支持。



掘进，在长江之下

这是“领航号”盾构机内隧道管片传道口(12月16日摄)。

12月16日，我国自主研发的世界最大直径高铁盾构机——崇太长江隧道“领航号”掘进突破10000米大关，越江隧道工程取得阶段性进展，为全线贯通奠定坚实基础。崇太长江隧道是沪渝蓉高铁东段线路上海至南京至合肥段控制性工程，连接上海市崇明区和江苏省太仓市，全长14.25公里，设计时速350公里，采取单洞双线设计。

新华社发

小心“头顶上的隐患”：无人机不能任性飞

无人机产品正加速走进千家万户和各行各业，拍摄爱好人群也日益庞大。而与此同时，无人机超高空飞行和飞入管制空域的情况时有发生，带来“头顶上的隐患”。

“新华视点”记者调查发现，有人非法破解无人机飞行控制系统，使其能在原本禁止飞行或有高度限制的区域自由飞行，甚至催生“有偿破解”的黑色产业链。

“黑飞”现象带来风险

近期，上海市公安局长宁分局仙霞路派出所接到系统预警，提示机场净空区内有无人机“黑飞”。

“当时，我们迅速赶到现场，发现一直播团队正在进行拍摄，其使用的无人机飞入了本不允许飞行的机场净空区。我们当即传唤飞手到派出所配合调查。”办案民警回忆说。

经过进一步调查，该名飞手承认对无人机进行了破解，以达到在禁飞区飞行的目的。此后，该飞手被警方依法处以行政处罚。记者发现，部分大型无人机生产厂家已在飞控系统中设置了飞行区域和高度限制。无人机若要在特定管制空域飞行，用户不仅需要填写个人信息，还需上传相关部门的授权文件，厂家才会对指定设备进行“解禁”。

尽管如此，管制空域内的无人机“黑飞”现象依然屡禁不止，有偿解除无人机的安全技术限制也成为部分不法分子非法牟利的渠道。

近期，上海警方破获全市首起职业提供破解无人机程序服务案件。今年9月初，上海闵行网警在巡查中发现，某二手交易平台上有商家以“无人机维修调试”为幌子，实则提供无人机“代破解”的非法服务。

上海市公安局闵行分局网安支队民警张志杰告诉记者：“犯罪嫌疑人获取境外非法软件后，在网络平台发布推广信息，提供

有偿‘代破解’服务，并通过发送软件、远程控制等方式，帮助客户‘隔空’破解无人机。”

截至案发，该犯罪嫌疑人共完成27次破解服务，非法获利2万余元；因涉嫌提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具罪，目前已被闵行警方依法刑事拘留。

今年9月，公安部公布3起非法破解无人机飞行控制系统黑客违法犯罪典型案例。通报表示，针对无人机“黑飞”行为，特别是非法破解无人机飞行控制系统的黑客行为，全国公安网安部门始终保持高压严打态势，全面遏制此类非法活动扩散蔓延。

低价破解、“手搓”组装，“解禁”无人机成黑产

记者发现，当前部分类型无人机可通过多种手段，突破安全技术限制，在管制空域内“肆意放飞”。

记者在二手电商平台上，发现多个商家售卖无人机破解软件。软件价格仅需1元至35元不等。

相关软件宣称，可破解市面上10余款常见的无人机机型，并号称“释放无人机无限潜能”。破解流程仅需下载安装软件、用数据线连接设备、付费购买服务等简单步骤，单次破解价格约410元。

上海市公安局闵行分局网安支队民警张志杰说：“黑客制作的无人机破解软件，往往通过非法获取无人机生产企业密钥，

伪装成企业行为生成‘解禁证书’后输入设备；或者利用无人机的命令注入漏洞，通过漏洞执行脚本篡改系统。”

一家大型无人机生产企业在给记者的回复中表示，企业已关注到此类破解“禁飞区”限制的情况，目前破解行为主要针对一些早期的老旧机型。企业已尽可能为老旧机型修复已知风险，新发布产品则从硬件底层进行升级，以此提高破解难度。同时，企业将加强内部自查，主动识别和修复潜在漏洞与风险。

此外，市面上还有部分无人机产品未对飞入管制空域作出限制。多名小众品牌无人机商家表示，其销售的无人机最高可飞到800米至1000米，控制系统不会对无人机在管制空域及超高空飞行作技术限制。但商家提醒买家：使用产品时“需要自觉”。

记者发现，在电商平台上，机架、主控、马达、电池、遥控器无人机零部件可轻松购买，整套价格也仅需100元至300元。

“更需警惕的是部分由爱好者‘手搓’的自制无人机。无人机零部件买卖已形成较大市场，个人购买并不违法，但自制无人机难以进行实名注册、无法联网、飞行速度快、缺乏质量把关，安全风险更大。”中国职工技术协会无人机和无人系统专业委员会会长包廷君说。

对违法“放飞”设定安全“高压线”

业内人士表示，守护低空安全需构建制

度规范和协同监管的多元防线，堵住技术漏洞，明确飞行规则，推动产业发展与安全治理相统一，为低空经济健康发展保驾护航。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布，将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题，为无人机行业安全有序发展提供重要保障。

沈航航空航天大学无人机研究所所长李一波认为，不能仅依靠技术手段反制违法飞行，也需进一步加大对违法行为的处罚与打击力度。

“要通过制度规范推动行为规范，在保证安全的情况下，进一步开发空域使用潜力。可参照高速公路限速管理模式，让公众更加明确知晓飞行行为和区域边界，通过更明晰的规则降低管理成本，推动低空经济发展。”他说。

包廷君认为，杜绝无人机违法“任性飞”，需兼顾技术创新、产业发展、安全治理的平衡，构建民航、公安、交通、市场监管等多部门协同监管体系，进一步明晰权责边界、强化执法合力，避免“一禁了之”的惯性思维。

有关专家建议，应督促无人机生产企业升级软硬件技术、封堵破解漏洞，同时加强技术开发，完善无人机误入管制空域后，系统自动返航、超高空飞行自动下降等防控功能，并将相关技术和要求纳入行业标准。

新华社北京12月16日电

12月16日，我国全民阅读事业迎来里程碑时刻——

《全民阅读促进条例》颁布，自2026年2月1日起施行，标志着全民阅读从“政策引导”迈向“法治保障”。

读书，本是寻常事，如今有了专门的法律来保障。很多人可能会困惑：阅读还需要立法吗？

事实上，阅读从来不只是个人的事。中华民族自古提倡阅读，讲究格物致知、诚意正心，传承中华民族生生不息的精神，塑造中国人民自信自强的品格。新征程上，全民阅读更关乎文化自信的根基，社会文明的程度，乃至国家发展的核心竞争力。立法，为了守护这份传统，更是为了回应现实的需求。

我们需要更普惠的保障——条例明确提出加强全民阅读保障，扩大全民阅读覆盖面，同时对未成年人、残疾人、老年人等人群阅读作出专门安排。

“一揽子”精准保障，托底弱势”的举措，均着眼解决实际问题，将全民阅读工作的重心切实下移至基层，并最终落脚于服务广大群众。”北京大学新闻与传播学院教授陆绍阳说。

我们期待更可及的资源——鼓励机关、学校、企事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动，支持数字阅读与传统阅读相结合，推动优质数字阅读内容供给……

立法是为了释放更多可能性。未来，更多的城市书房、社区书屋、数字阅读平台将蓬勃生长，让阅读变得无处不在、触手可及。

我们乐于回归更纯粹的阅读——针对碎片化阅读充斥生活，功利性阅读消解阅读价值的趋势，条例将每年4月第四周定为全民阅读活动周，推广全民阅读活动，营造书香中国氛围。

“当阅读成为全民自觉，每个个体都能在书籍中汲取智慧、涵养正气，人人都能知书达礼，每个家庭和和睦睦，整个社会也会因知识的滋养、文化的熏陶而更具温度与力量。”中国出版协会全民阅读工作委员会主任聂震宁说。

天下第一好事，还是读书。阅读，是宪法赋予公民的权利。全民阅读立法不是强制读书，而是为了更好地保障人们的阅读权利，倡导大家多读书。

希望广大党员、干部带头读书学习，修身养志，增长才干；希望孩子们养成阅读习惯，快乐阅读，健康成长；希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围……

全民阅读，法治护航；书香中国，生生不息！

新华社北京12月16日电

2025年

我国牵头制定国际标准275项

新华社北京12月16日电 记者16日从市场监管总局了解到，2025年我国牵头制定ISO、IEC国际标准275项，新提国际标准提案459项。

据介绍，今年四季度，在5G、半导体、新能源、航空航天等领域，我国主导发布的国际标准达38项；面向量子技术、AI等前沿方向，提出新提案60项。此外，近期市场监管总局将会同有关部门启动“人工智能百项国家标准建设专项行动”。

超100种

我国医保罕见病用药数量创新高

再创新高！日前公布的新版医保药品目录中，罕见病用药数量超过100种、覆盖病种超50种，为更多患者点亮希望。

2025年5月，我国首个获批用于朗格汉斯细胞组织细胞增生症的药物芦沃美替尼片上市，但每月高达约1.7万元的治疗费用，有能力承担的患者寥寥无几。

“芦沃美替尼片被纳入新版国家医保药品目录，医保加速入场，将为患者抢出更多生存与康复的机会。”北京协和医院血液科主任李剑说。

芦沃美替尼片进医保，意义不止于此。除了可治疗朗格汉斯细胞组织细胞增生症，它还适用于从神经纤维瘤的1型神经纤维瘤病儿童及青少年患者。

此前，医保中已有从神经纤维瘤的1型神经纤维瘤病用药司美替尼，但仅覆盖3岁及以上患儿，芦沃美替尼片则可用于2岁及以上患儿。

从3岁到2岁，看似微小的年龄突破，背后是医保对每个生命的守护。

目前，医保用药覆盖罕见病病种已超过50种，但相较于罕见病目录中207个病种，仍有缺口。这其中，既因为有些罕见病未被攻克、无药可用，也因为有些罕见病药物价格高昂，基本医保无力承担。

11小时大手术、9次全麻手术、12次放疗……这是6岁的神经母细胞瘤患儿谦谦两年来的经历。

“神经母细胞瘤，虽然属于罕见病，但高发于5岁前的儿童。”中国抗癌协会小儿肿瘤专业委员会主任委员王焕民说，患病后复发率高，生存率往往难超50%，被称为“儿童癌王”。

四年前，神经母细胞瘤用药达妥昔单抗抗β获批，可数百万元的单疗程费用，成为无数家庭难以跨越的鸿沟。

为破解有药难及的困局，国家医保局今年首次尝试了商保创新药目录，纳入了19种药品，包括达妥昔单抗抗β等6种罕见病用药。

这些药品市场价格没有变化，但可以提供折扣给相应的商保产品，药品以折扣价与商保公司结算，降低商保产品的赔付成本，提高创新药可及性与可能性。

86个罕见病病种诊疗指南发布、为罕见病药品开通审评审批绿色通道、全国罕见病诊疗协作网覆盖多地；探索“医保+商保”一站式结算……一项项举措正为罕见病患者筑牢生命保障，照亮他们曾经灰暗的求医路。

凡人微光，亦可成炬。谦谦的爸爸制作了小程序“小猫加油”，全国5800多名罕见病患者家长在上面交流，“希望我们的经验能帮到更多病友”。

当政策保障与人善意交织，相信每一份渺小的希望都将汇聚成照亮前路的星河，让更多罕见病患者逐光而行、向阳而生。

新华社北京12月16日电

立法守护

《全民阅读促进条例》颁布