

学习贯彻习近平法治思想 建设更高水平的法治中国

——深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

习近平法治思想研究中心

“法治中国”是习近平法治思想的原创性概念，是中国共产党在法治理论上的重大创新，指明了新时代中国法治建设的目标和主题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一以贯之坚持在法治轨道上全面深化改革和推动各项工作，把法治作为治国理政的基本方式，推动法治中国建设开创新局面。党的二十届三中全会首次提出“社会主义法治国家建设达到更高水平”的建设和改革任务，党的二十届四中全会将“社会主义法治国家建设达到更高水平”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。近期出版的《习近平谈治国理政》第五卷专题论述了“建设更高水平的法治中国”。立足我国法治实践，“社会主义法治国家建设达到更高水平”本质上就是“建设更高水平的法治中国”。这一重要部署既彰显了法治发展的必然规律，也是新征程上全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的长期战略任务和奋斗目标。

习近平法治思想是法治中国建设的根本遵循

习近平法治思想作为马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，是新时代全面依法治国必须坚持的指导思想。这一思想体系系统阐明了全面依法治国的根本保证、根本立场、正确道路与正确路径，是新时代法治中国建设的根本遵循。

（一）坚持党对全面依法治国的领导

习近平总书记强调，“党的领导是中国特色社会主义法治之魂”，“要坚持党对全面依法治国的领导”，“国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安”。习近平法治思想的核心要义中，首要的就是坚持党对全面依法治国的领导，充分表明党的领导在全面依法治国中的统领性、全局性、决定性地位。坚持党的领导是社会主义法治的根本要求，是新时代法治中国建设取得历史性成就的首要经验和根本保证。

（二）坚持法治建设为了人民、依靠人民

习近平总书记强调：“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。”“推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。”这些重要论断植根于马克思主义唯物史观，明确人民是历史的创造者，也是法治建设的根本力量。坚持以人民为中心彰显了习近平法治思想的鲜明政治属性，是区别于西方资本主义国家法治的根本所在。坚持法治建设为了人民、依靠人民是推进中国式现代化进程的必然要求，也是新时代法治中国建设的根本立场。

（三）坚定不移走中国特色社会主义法治道路

习近平总书记指出，“全面推进依法治国必须走对路”，“中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路”。方向决定

道路，道路决定命运。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，核心要义是坚持党的领导、坚持中国特色社会主义制度、贯彻中国特色社会主义法治理论。习近平法治思想深刻回答了全面依法治国走什么路的问题，坚持中国特色社会主义法治道路是习近平法治思想的重要内容，科学指明了新时代法治中国建设的正确道路。

（四）在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

习近平总书记强调：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”这一新论断新要求，不仅指出了深入推进全面依法治国的时代使命，而且深刻揭示了全面依法治国与全面建设社会主义现代化国家之间的逻辑关系。在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家是习近平法治思想的重要组成部分，科学指明了推进新时代法治中国建设的正确路径。

新时代对建设更高水平的法治中国提出新要求

建设更高水平的法治中国，意味着全面推进法治中国在实践中、制度、价值、意义、效能、功能上实现新的发展和升级，是习近平法治思想引领下中国式法治现代化的历史性跃升。深刻把握“建设更高水平的法治中国”的时代要求，对高质量全面推进依法治国具有重要意义。

（一）更加完善的中国特色社会主义法治体系“更高水平”落实到法治建设实践中，首先要要求法律制度更加健全、法治体系更加完善。2014年，在中国特色社会主义法律体系已经形成的背景下，党的十八届四中全会创造性提出“建设中国特色社会主义法治体系”，并将其作为全面推进依法治国的总目标总抓手。党的二十大把“中国特色社会主义法治体系更加完善”作为未来一个时期我国法治建设的目标任务。党的二十届四中全会提出，“完善中国特色社会主义法治体系”。同一时期，习近平总书记相继提出“建设更高水平的法治中国”“建设更高水平的社会主义法治国家”。这充分表明，在中央的顶层设计中，建设更高水平的社会主义法治国家、建设更高水平的法治中国与构建更加完善的中国特色社会主义法治体系是同步部署、一体推进的。

（二）更高质量推进国家各方面工作法治化 习近平总书记强调，“我们必须把依法治国摆在更加突出的位置，把党和国家工作纳入法治化轨道”。党的二十届四中全会明确提出了“全面推进国家各方面工作法治化”。党的二十届四中全会强调“坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。新时代建设更高水平的社会主义法治国家，要求把国家发展、开放、安全、改革等各方面工作，以及经济、政治、文化、社会、生态文明、国

家安全、国防和军队等各领域建设均纳入法治轨道。把政党治理、政府治理、军队治理、社会治理、经济治理、互联网治理等国家治理工作纳入法治轨道。把国家和地方的立法、执法、司法、普法等专门法治工作纳入法治轨道。统筹推进国内法治和涉外法治，在法治轨道上促进高水平开放、积极参与全球治理、推动国际关系法治化、推动构建人类命运共同体。

（三）把弘扬社会主义法治精神融入全面依法治国全过程各方面

“更高水平”不仅指向法治体系这一“制度硬指标”，而且也指向法治文明这一“文化软指标”。社会主义法治国家建设达到更高水平，不仅要求法律制度、技术支持、设施保障等“法治硬件”建设达到更高水平，而且要求法律意识、法学教育、法治素养等“法治软件”建设也达到更高水平。党的十八大以来，习近平总书记高度重视社会主义法治文化建设，把弘扬社会主义法治精神作为关键着力点，强调“弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者”。新时代建设更高水平的法治中国，要求把弘扬社会主义法治精神融入全面依法治国全过程各方面，更好以社会主义法治精神引导和推动新时代法治中国建设。

（四）在法治轨道上推进数字中国建设

由互联网、云计算、大数据、人工智能等数字科技所支撑的新质生产力日益融入经济社会发展，深刻改变着生产方式、生活方式、国家和社会治理方式以及人们的思维方式，推动了法治现代化。“更高水平的法治中国”建立在更高水平的经济基础和文化形态上，把握数字经济时代变革需求，在法治轨道上推进数字中国建设，是全面建成社会主义现代化强国的题中之义。党的二十届四中全会提出，“中国式现代化要靠科技现代化作支撑”，“深入推进数字中国建设”，“推进政法工作数字化平台建设”。新时代建设更高水平的法治中国，要求科技赋能，将法治与先进生产力相结合，使现代数字科技广泛运用于法治工作各领域，同时充分发挥法治在数字中国建设中国根本、稳预期、利长远的保障作用。

（五）在扩大开放中推进涉外法治建设

法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。习近平总书记指出，“我国已经进入了实现中华民族伟大复兴的关键阶段”，“我们观察和规划改革发展，必须统筹考虑和综合运用国际国内两个市场、国际国内两种资源、国际国内两类规则”。党的二十届四中全会强调“加快涉外法治体系和能力建设”。新时代建设更高水平的法治中国，不仅要求重视涉外法治建设，而且要求统筹推进国内法治和涉外法治，从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展和安全的高度，深刻认识做好涉外法治工作的重要性与紧迫性。建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件

和外部环境。

新时代建设更高水平的法治中国的实践路径

法治现代化是中国社会主义现代化事业的重要组成部分，当下和未来来完成全面建成社会主义现代化强国的历史重任，就需要继续推进更高水平的法治中国建设。习近平法治思想正式提出五年来，秉持“六个必须坚持”的世界观和方法论、“两个结合”的科学方法，理论体系不断创新，体系化学理化程度越来越高，是新时代建设更高水平的法治中国的行动指南。建设更高水平的法治中国是一个系统工程，要在习近平法治思想的科学引领下有序推进。

（一）加快构建中国特色社会主义法治体系新形态

根据党的二十大和二十届历次全会的相关部署，当前和今后一个时期，法治体系建设要面向“基本形成”“更加完善”的目标，坚持系统观念、统筹推进，坚持与时俱进、守正创新。在更高起点、更高水平上统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系、党内法规体系建设。在此基础上，适应在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的法治需求，与时俱进地丰富法治体系的科学内涵，拓展法治体系建设的目标任务，健全经济法治体系、政治法治体系、文化法治体系、社会法治体系、生态文明法治体系、国家安全法治体系、军事法治体系、科技法治体系、涉外法治体系、依规治党法治体系等国家建设和治理分领域的法治体系。

（二）全面深化法治领域改革

深入贯彻落实党的二十届四中全会关于“协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的重要部署，坚持改革与法治相统一。在立法环节，健全保证宪法全面实施的制度体系，统筹推进立法解释、增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，探索区域协同立法等。在执法环节，深入推进依法行政，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，健全行政执法监督体制机制，完善行政执法程序，强化行政执法监督机制和能力建设等。在司法环节，深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，完善执法司法救济保护制度，深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制等。在守法环节，完善推进法治社会建设机制，深入开展法治宣传教育，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升社会治理效能等。推进法治领域的全面改革是一个长期的动态过程，需要因时而变、因势而动，需要以更大的政治勇气和科学智慧加以推进，以能动回应人民群众对良法善治的新要求新期待。

（三）大力加强社会主义法治文化建设

习近平总书记强调：“‘两个结合’，是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握，表明

我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。”建设更高水平的法治中国，必须坚持把马克思主义法治理论同中国法治建设的具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，扎根中国文化、立足中国国情、彰显中国精神。要进一步坚定对中华优秀传统文化的历史自信、文化自信、法治自信，积极推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。持续促进社会主义核心价值观同中华优秀传统文化的深度融合，在全社会塑造更有底蕴、更加丰满、更入人心的社会主义法治精神。

（四）推进法治中国建设的数据化、网络化、智能化

进入数字时代，没有数字中国，就没有更高水平的法治中国。在新征程上建设更高水平的法治中国，必须更加强调数字科技和法治建设的深度融合。顺应数字化、智能化发展趋势，深度融合互联网、大数据、云计算、人工智能、即时通信技术等于数字科技，加快推进法治的数字化基础建设和法治运行机制的数字化改造，提升法治的数字化智能化水平。加快完善数字法治体系、提升数字法治效能、形成数字治理法治生态，对数字领域由技术风险引发的国家安全、公共安全、信息安全、人权安全、市场安全、法律安全等进行严密监视和严格规制。统筹运用法律法规、公共政策、技术法则、科技伦理、国际行业规则和标准等法治要素，规范、引导、保障数字科技的研发、创新、应用和竞争，推进数字发展和数字治理的法治化。

（五）加快涉外法治工作布局，推进涉外法治体系和能力建设

习近平总书记强调：“要坚定维护以国际法为基础的国际秩序，主动参与国际规则制定，推进国际关系法治化。”推进涉外法治工作，根本目的是用法治方式更好维护国家和人民利益，促进国际法治进步，推动构建人类命运共同体。建设更高水平的法治中国，要从战略高度推进涉外法治建设，统筹国内和国际、发展和安全，一体推进涉外立法、司法、执法、守法和法律服务，形成涉外法治工作大协同格局。坚定不移参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，坚定维护国际公平正义，运用法治手段开展国际斗争，促进国际法治进步。加强涉外法治专业人才培养和队伍建设，加强国际法学科教育，办好高水平法学教育，培养政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才。面向涉外实务工作者开展涉外法治方面的继续教育培训，健全人才引进、选拔、使用、管理机制，做好高端涉外法治人才培养储备。

（原载于12月25日《光明日报》）

扎实推动西部大开发形成新格局

陈朴

推进中国式现代化贡献力量。

对现代化建设具有重要战略意义

中国式现代化离不开西部地区的现代化，西部地区的发展状况直接关系到中国式现代化的进程。形成大保护、大开放、高质量发展新格局，不仅有利于推动西部地区发展向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的方向迈进，同时也对推进中国式现代化建设具有重要战略意义。

西部地区是我国大江大河的发源地，是森林、草原、湿地等生态资源的集中分布区和重要的生物多样性聚集区，承载着保障我国生态环境安全的重要使命。近年来，在天然林资源保护、退耕还林还草、国家公园体系建设等一系列举措的推动下，西部地区生态环境保护修复取得重大成效，自然生态系统稳定性与服务功能显著增强。不少省份积累了以高水平保护推动高质量发展的有益经验。例如，凭借绿电价格低廉的优势，青海等地建设绿色算力调度中心，积极发展以大数据、算力为代表的数字经济；重庆大力发展绿色制造体系，实现了产业增值与生态保护的双赢。实践证明，以高水平保护支撑高质量发展，有效推进西部地区绿色低碳发展，是西部地区实现现代化的正确路径。

西部地区地域辽阔、资源丰富，处在国家向西开放的前沿阵地，具有对内对外开放的独特优势。进一步提升区域开放程度，有助于促

进各类资源要素的高效集聚和顺畅流动，更好激发西部地区内生发展动力，推动国内国际双循环更加顺畅。当前，西部地区正从过去的内陆腹地变为开放前沿。中欧班列的开行极大地降低了我国西部地区至欧洲的物流成本，重庆、成都、西安、乌鲁木齐等城市已成为枢纽节点城市。以重庆为运营中心，连接西部各省，向南经广西、云南等沿海沿边口岸通达世界各地的西部陆海新通道，已经通达全球127个国家和地区581个港口，辐射国内18个省区市。可以说，西部地区以大开放促进大开发的过程，不仅推动了规则、规划、管理、标准相通相容，改善了营商环境，也为推进中国式现代化提供了发展活力和战略依托。

处理好重要关系补短板强弱项

面向“十五五”，西部地区实现高质量发展仍面临不少挑战。如产业转型升级压力较大、城乡融合水平尚需提高、民生保障仍有短板等。在扎实推动西部大开发形成新格局的进程中解决这些问题，需重点处理好以下关系。

处理好新兴产业与传统产业的关系。西部地区资源禀赋优越，不少省份产业基础雄厚，其中尤其以传统产业为主。在产业转型升级过程中，要以新质生产力赋能传统产业，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，提升传统产业效率和附加值。因地制宜发展新兴产业，坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，基于本地区的比较优势，在清洁能源、

大数据、生态旅游、生物医药等领域持续发力。同时，深化东中西部科技创新合作，通过构建激励创新机制，不断增强区域创新能力。处理好城与乡的关系。西部地区面积广阔，人口密度、土地生产力较东部地区小，地理环境和生态功能复杂多样。统筹西部地区城乡融合发展的关键在于处理好“集聚”与“辐射”的关系。一方面，要继续做强中心城市，以城市的重要要素集聚效应带动产业发展，不断深化跨区域合作，健全产业协作与利益共享等机制。另一方面，要更好发挥城市的辐射功能，着力推动中心城市与县城、城市与乡村的连接，特别是加强农村交通基础设施和现代物流体系建设，让偏远地区获得更多优质服务与资源。

处理好发展经济与改善民生的关系。经济发展是民生改善的基础，保障和改善民生是经济发展的最终目的。西部地区经济基础薄弱、公共服务均等化水平有待提升，改善民生仍是西部地区在发展中需解决的重要任务。西部地区要提升创新发展能力，发展特色产业，更加注重提升发展质量与效益，确保经济发展与人口、资源、环境相协调。要将更多财政资源用于改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，防止发生规模性返贫。同时，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（原载于12月25日《经济日报》）

西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重，西部大开发是党中央作出的重大战略决策。习近平总书记高度重视西部地区经济社会发展，提出“要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议对“增强区域发展协调性”作出部署，明确提出“扎实推动西部大开发形成新格局”。当前和今后一个时期，形成大保护、大开放、高质量发展新格局是在新时代推进西部大开发的重要遵循，需准确把握其内涵要义，提升区域整体实力和可持续发展能力，为中国式现代化建设贡献力量。

准确把握西部大开发的时代内涵

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，西部地区经济社会发展取得重大历史性成就。生态环境保护修复取得重大成效，高质量发展能力明显提升，开放型经济格局加快构建，基础设施条件大为改观，人民生活水平稳步提高，如期打赢脱贫攻坚战，同全国一道全面建成小康社会，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。同时也要看到，西部地区发展依然面临不少困难和挑战，不平衡不充分问题仍较为突出。2024年4月，习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会，提出“进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局”。这一重要

论述从战略和全局高度指明了西部大开发的方向，需认真领悟、准确把握。

大保护是基础和前提。习近平总书记指出，要坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障。这揭示了在西部大开发实践中发展与保护的辩证统一关系。西部地区分布着我国重要生态资源，是国家重要的生态安全屏障。更加注重抓好大保护，走生态优先、绿色发展的新路子，有助于降低生态环境风险、夯实高质量发展的绿色根基。大开放是动力和路径。习近平总书记指出，要坚持以大开大促进大开发，提高西部地区对内对外开放水平。开放是高质量发展的必由之路。西部地区只有把握开放发展的大势，充分发挥区域联通的优势，主动服务对接区域重大战略，积极融入全国统一大市场与共建“一带一路”，才能提升发展动力、塑造发展优势。

高质量发展是目标和任务。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，西部地区作为全国发展大局的重要组成部分，需锚定这一目标任务，深入贯彻新发展理念，切实转变经济发展方式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。在实现高质量发展目标的引领下，将大保护所创造的生态红利转化为发展红利，将大开放带来的要素流动活力转化为发展动能。

大保护、大开放、高质量发展三者有机统一，组成了“基础前提—动力路径—目标任务”的逻辑体系，推动西部大开发形成新格局，为