

## 学习贯彻银川市委十五届十五次全会精神

# 市水务局、市卫生健康委、市应急管理局、市林草和园林管理局传达学习市委十五届十五次全会精神 开辟发展新赛道 厚植发展新优势

本报讯(记者 吴春霖 陈星彤 沈亚婷)近日,市水务局、市卫生健康委、市应急管理局、市林草和园林管理局分别召开专题会议,传达学习市委十五届十五次全会精神。各部门纷纷表示,将始终保持“时时放心不下”的责任感,聚焦主责主业,以更高标准、更实举措推动各项工作落实,为银川经济社会高质量发展、加快建设“塞上湖城 大美银川”贡献力量。

市水务局召开党组(扩大)会议,明确将围绕“4个30亿”全力推进项目建设:“第一个30亿”是加快续建项目建设,总投资30亿元,完成年度投资17亿元;“第二个30亿”是谋划推动贺兰山东麓防洪工程、河东地区水资源节约利用两大项目,总投资30亿元,力争完成年度投资8亿元;“第三个30亿”是谋划一批中小河流和沟道治理工程,总投资30亿元,完成年度投资8亿元;“第四个30亿”是2026年全市水利系统完成年度总投资30亿元。同时,在深化“四水四定”、

强化河湖长制、推进农区水水域经济试点等方面争取新突破。要抓好黄河防汛工作,严格执行汛期24小时值班值守制度,组织开展水旱灾害防御培训演练,持续推进安全生产治本攻坚三年行动,落实落细“六项机制”,全力保障关键环节与重点部位安全,为全市经济社会高质量发展提供坚实的水安全保障。

市卫生健康委召开专题会议,强调要围绕全会“六大工程”部署,紧扣高质量发展主题,聚焦五大核心任务协同推进。要深化医改强根基,推动医疗资源均衡配置,深化分级诊疗,优化诊疗流程,实现医疗供给提质、支出稳降,让群众享受优质便捷服务。要创新驱动谋突破,推进“人工智能+医疗”融合,打造创新应用先导区医疗板块,以技术革新赋能服务升级。要强化健康宣教,以体重管理、控烟等“小切口”推进慢性病防控,实现从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。要升级“银川娃好托”“孕产期全程服

务”“养老在银川”品牌,优化托育、生育、养老服务,保障特殊人群健康需求。要深化疾控机构改革,加快疾病防治基地建设,强化市县疾控核心能力,健全监测预警和联防联控机制,筑牢公共卫生与生物安全防线。

市应急管理局召开党组(扩大)会议,要求坚决扛起政治责任,围绕“四新”产业升级、城市更新、园区改革等重点方向,深化安全生产治本攻坚三年行动,全面排查治理隐患,坚决防范重特大事故发生,持续夯实平安银川建设成果。同时,统筹抓好森林草原防灭火、防汛抗旱、地质灾害防治等自然灾害应对工作,坚持系统观念,提升综合防灾减灾救灾能力。要系统提升应急保障能力,进一步健全“统、防、救、治”工作机制,加快推进应急避难场所功能提升、航空护林站等项目建设,加强应急救援装备更新和物资储备。持续提升信息化、智能化软实力,整合完善监测预警、指挥通信等系统,实现信息共享与互联互通。完善各类应急预案

体系,经常性开展贴近实战的演练,确保关键时刻能够快速响应、科学救援、有效处置。

市林草和园林管理局召开党组(扩大)会议,强调全局干部职工要以全会精神为指引,以钉钉子精神抓好各项任务落实,全力开创林草园林事业高质量发展新局面。要筑牢生态保护基底,厚植绿色发展底色,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,持续巩固生态保护修复成果,努力把银川建设成为湖城相映、蓝绿交织的美丽城市。要推进园林品质提升,扮靓大美银川颜值,高标准推进海绵公园建设和小微公园、口袋公园改造提升,持续健全公园绿道网络体系,以精细化管护提升城市园林景观品质,让生态底色更加鲜亮。要践行惠民利民初心,共享生态发展成果。持续深化山林权改革,积极探索生态产品价值转化新路径,助力“双碳”目标落地,持续完善公园服务功能,让市民群众享受更高质量的绿色生活。

## 天天讲安全

### 烟花爆竹换好礼 柔性引导倡新风

本报讯(记者 吴春霖)近日,金凤区北京中路街道民生花园社区开展烟花爆竹兑换日用品活动,用居民乐于接受的方式推动树立文明、安全、环保的过节新风,促进相关理念深入人心。

活动遵循“按件分档、阶梯兑换、正向激励”原则,尽量满足居民多样化、便捷化需求。现场,居民手提家中留存的烟花爆竹有序排队登记、兑换,工作人员一一核对品类、讲解标准。社区同步推出“文明家庭”积分累加、“环保先锋”纪念礼包等配套激励措施,进一步调动居民参与的积极性。

民生花园社区党委书记王惠说:“此次兑换活动以柔性引导替代硬性管控,既从源头减少烟花爆竹带来的污染和隐患,又为居民带去实惠,让文明过节、安全过节、绿色过节的理念真正走进千家万户。”

上接01版

## 制度治权、依规用权

2021年,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布,我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规,中央八项规定就从小切口带来大改变,党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。“纸老虎”,指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度,就要坚决执行,否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管,最后所有玻璃都会被打碎,因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调,制定制度很重要,更重要的是抓落实,九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》,写道:各项制度制定了,就要立说立行、严格执行,不能说在嘴上,挂在墙上,写在纸上,把制度当“稻草人”摆设,而应落实到实际行动上,体现在具体工作中。

2025年在地方考察时,总书记形象地指出,“切实把作风硬要求变成硬措施,让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等,不留“暗门”、不开“天窗”,立“明规矩”、破“潜规则”,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为,严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题,才能使制度避免沦为纸上条文,真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出:深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求,坚定不移强化制度治权、依规用权;健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治权,任重道远。正如习近平总书记指出的,既要不断完善制度规定,使制度密而不繁、有效管用,又要着力提高制度执行力,增强刚性约束。

上接01版

## 贺兰山东麓葡萄酒文化系统入选

也增强了生态功能,真正实现了生态保护与产业发展的双赢。如今,葡萄与葡萄酒产业已成为宁夏的特色优势产业,在助力乡村振兴、带动农民增收方面扮演着重要角色。

近年来,宁夏将葡萄酒产业作为推动农业现代化与生态文明建设的重要支点,通过政策扶持、品牌打造与对外合作,推动产业走向产地化、生态化和品牌化。“贺兰山东麓葡萄酒”频频在国际赛事中摘金夺银,产区影响力不断提升。2021年,宁夏获批建设国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区,并成功举办中国(宁夏)国际葡萄酒文化旅游博览会,为文化遗产的活化利用搭建起高水平平台。

目前,宁夏产区已形成集种植、酿造、文化旅游于一体的复合型产业体系,构建了以酒庄为核心,融合文物保护、非遗体验与景区联动的文旅网络。系统内保留了225株百年葡萄老藤等文物保护单位,拥有19家A级以上旅游景区酒庄,并串联起镇北堡西影影城、西夏陵、贺兰山岩画等文化地标,逐步形成“一轴一心三城六集中心”的文旅空间格局。

在传承活化方面,产区深入挖掘千年种植历史,建立中国首个受欧盟保护的地理标志体系;推出岩画主题酒庄等特色文创产品;借助闽宁协作,培养了大批本土酿酒师,有效带动农户就业增收。产区逐步从单一农业向特色产业转型,形成文旅带动销售的良好市场格局,“紫色经济”品牌价值已达340.19亿元,相关实践还被写入联合国可持续发展报告,逐步形成了“遗产保护—科技创新—文旅增值—社区共享”的“四维活化”模式,为干旱地区农业文化遗产的保护与利用提供了生动范例。

上接01版

## 银川优质淡水鱼种质资源场投用

“传统养殖耗水多、污染重,还受土地限制,这套设备正是为破解这些瓶颈而研发。”银川市农业农村局高级工程师黄晓晨介绍,该设备兼具集成化、小型化、自动化优势,能将水体污染物降解率提升至90%以上,用水量减少80%,水循环利用率超过95%,设备占用空间大幅缩小。它既能适配规模化养殖园区的集中管控,也能满足小农户庭院养殖的灵活需求,为传统渔业向设施化、智能化转型架起了桥梁。更令人眼前一亮的是,该技术还能与现有蔬菜大棚无缝衔接,创新打造“菜鱼共作”生态循环模式——鱼塘水体滋养蔬菜生长,蔬菜根系净化水质并回流鱼塘,真正实现“一水两用、一棚双收”,为农渔融合发展注入科技内核。

据了解,银川市优质淡水鱼种质资源场全面投产后,预计年产优质苗种5亿尾。在做好种质资源保存与科学繁育的同时,项目将聚焦宁夏优质淡水鱼类养殖推广,有效降低外来养殖品种进入自然水域后对野生亲本的破坏风险,生态效益显著。此外,通过节能减排技术的全面应用,项目还将持续改善周边空气与水体环境,为银川市现代渔业高质量发展绘就绿色蓝图。

上接01版

## 银川暖“新”驿站清单上线

清单整合了全市遍布街道社区的塞上红色驿站、工会驿站、司机之家、友好商户、友好医院等服务阵地信息,并提供精准定位、一键导航与服务查询等便捷功能。

在百度地图和高德地图APP上,“塞上红色驿站”“工会驿站”“暖‘新’驿站”等站点信息均已标注。无论烈日当头还是寒风凛冽,只要打开手机,就能随时找到最近的“温暖港湾”,享受歇脚、饮水、充电、阅读等多项贴心服务。

## 全区营商环境测评“五连冠”,银川——

# “无事不扰”减负担 智慧监管增活力

本报记者 吴春霖

“以前一年要迎接多个部门的检查,光是准备材料就要耗费大量精力;现在好了,一年到头也收不到几次检查通知,可以安心搞生产、抓经营。”银川经开区一家装备制造企业负责人感慨道。这一变化的背后,是银川市连续五年在“无事不扰”监管创新上的深耕探索。在最新发布的全区营商环境测评中,银川市相关工作再度位居第一,实现“五连冠”。这份成绩不仅是一张荣誉单,更折射出一座城市通过监管改革破解发展堵点、激发市场活力的深层实践。

### 打破壁垒 构建全域覆盖监管新体系

营商环境是市场经济的土壤,监管则是维护土壤健康的卫士。如何平衡监管效能与企业活力,避免“一放就乱、一管就死”的困局,是银川市持续探索的治理课题。

破局始于理念革新,成于制度重塑。银川市以“双随机、一公开”为核心抓手,推动了一场从顶层设计到基层落实的全链条监管改革。这场改革的首要任务,是打破部门壁垒,构建全域覆盖的监管体系。“过去各部门监管资源分散,企业信息、执法人员、检查事项各自为战,难以形成监管合力。”银川市市场监督管理局相关负责人介绍,通过整合32个市级部门资源,全市将42万余户检查对象、2762名执法人员全部纳入宁夏“双随机、一公开”综合监管平台,并将159项检查事项列入随机抽查清单,实现监管主体、领域、事项、对象“四全覆盖”。科学制定的《银川市市场监管领域2025年随机抽查工作计划》涵盖147项任务,其中部门联合抽查达121项,占比82.31%,联合监管覆盖面实现大幅拓展。

如果说全域监管体系是“骨架”,那么

跨部门联合监管就是激活骨架的关键。银川市严格落实“谁主管、谁牵头”机制,明确部门职责,推动跨部门联合抽查常态化。市场监管与文旅部门联合检查旅游市场价格、交通与交警部门共治危货运输、应急与工信部门联合危险化学品……多领域监管合力逐步形成。2025年春耕备耕期间,市农业农村局联合公安局、市场监督管理局开展农资打假专项行动,检查组一次性完成对宁夏汇丰农资有限公司、永宁县种子公司等主体的种子、农药、化肥质量核查,既核对了进货渠道、销售台账等关键信息,又现场开展政策宣传,避免了多头重复检查。2025年以来,全市已开展随机抽查1508次,出动执法人员6994人次,检查经营主体14737户次,发现问题3768个。数据背后,是“进一次门、查多项事”模式在各领域的全面落实。

“联合监管不仅没有削弱监管效能,反而通过部门联合形成了更强合力,同时大幅降低了企业应对检查的成本。”银川市市场监督管理局相关负责人表示。

### 精准聚焦 推行分类施策监管新模式

监管的最终目标不是“管得严”,而是“管得准”。在推进全域联合监管的基础上,银川市进一步推行分级分类监管,让监管兼具力度与温度。通过推动住建、商务、卫生健康等28个部门建立企业信用风险分类管理机制,银川市对不同信用等级企业实施差异化监管:对信用良好的企业做到“无事不扰”,大幅降低抽查频次;对信用风险较高的企业,则提高抽查比例和频次,精准聚焦监管重点。

这一模式在枸杞产业中得到了典型体现。银川市将枸杞及枸杞制品生产企业划分为四个信用等级,对信用优良、管理规范的企业,除必要的随机抽查外基本不予打扰,并指导企业建立“日管控、周排查、月调度”制度,筑牢安全防线;对信用等级较低的小微企业,则加大检查力度,及时纠正不规

范行为。“诚信企业能享受到‘少干扰’的红利,失信企业则无所遁形,这让我们更愿意守住诚信经营的底线。”银川市一家餐饮连锁企业负责人说道。

从“平均用力”到“精准聚焦”,银川市的监管创新不断深化。“行业专家+执法人员+检测机构”三方联动核查机制的建立,让监管跳出“经验主义”,借助专业力量提升问题发现与隐患排查的精准度。同时,银川市坚持“公示即监管”原则,通过国家企业信用信息公示系统全程公开抽查结果,并将其作为政府采购、工程招投标等公共资源交易的重要信用参考,依法对失信主体实施限制或禁入措施。

市市场监督管理局相关负责人表示,将继续深化监管创新,完善信用监管体系,持续释放监管改革红利,为经济社会高质量发展提供坚实的监管保障。



## 驿站启用 便民暖心

1月16日,市民在党群活动驿站参加趣味活动。

当天,金凤区长城中路街道金城蓝湾社区“乐享时光”党群活动驿站正式启用。驿站由闲置空间改造,设有会议室、舞蹈室、棋牌室、自习室等功能区,为居民提供文化交流与便民服务。启用当天开展了写春联、义诊等丰富多彩的活动,赢得居民好评。

本报记者 吴春霖 摄



## 少儿巧手 点废成金

1月16日,孩子们展示自己制作的笔筒。

当天,金凤区长城中路街道凤仪社区举办“变废为宝·创意笔筒DIY”活动,吸引60余名青少年参与。孩子们利用塑料瓶、枯树枝等废旧材料,在志愿者指导下动手制作出各具特色的笔筒。活动既丰富了青少年的寒假生活,也将绿色环保理念融入实践。 本报记者 刘淼 刘勇 摄