

锐始者必图其终 成功者先计于始

——政府工作报告解读

1月22日,在银川市第十六届人民代表大会第六次会议上,市长陶少华代表市人民政府向大会作政府工作报告。

2026

重点工作任务

“十四五”及2025年工作回顾

过去五年,是银川发展进程中极不平凡、极具里程碑意义的五年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面对标落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,坚决贯彻落实自治区党委、政府工作部署,在市委的坚强领导下,务实苦干、砥砺前行,高质量发展迈出坚实步伐。“双示范市”建设取得丰硕成果,顺利完成“十四五”目标任务,实现全国文明城市五连冠、双拥模范城十连冠,荣获中国十大大美之城、全国营商环境十佳城市等280余项国字号殊荣,西夏陵列入世界遗产名录,城市美誉度、影响力显著提升。

01 这五年,综合实力跃上新台阶

- 经济总量稳步攀升
- 全市地区生产总值突破**3000亿元**大关,是“十三五”末的**1.5倍**。人均地区生产总值突破**10万元**,高于全国平均水平。经济首位度居全国省会(首府)城市第一。累计完成固定资产投资超**4600亿元**,一般公共预算收入突破**200亿元**,城乡居民人均可支配收入比为**2.19:1**,好于全国平均水平。
- 产业结构向优向新
- 数字经济赋能增效

02 这五年,改革开放迸发新活力

- 改革攻坚纵深突破
- 开放能级实现跃升
- 创新动能加速释放

03 这五年,生态环境绘就新底色

- 污染防治全面加强
- 生态修复全面拓展
- 绿色转型全面提升

04 这五年,城乡品质实现新提升

- 城市功能系统升级
- 交通疏堵成效显著
- 乡村振兴扎实推进

05 这五年,民生福祉达到新水平

- 就业创业多点发力
- 公共服务提质扩容
- 社会保障坚实有力

06 这五年,社会治理呈现新局面

- 民族团结更加牢固
- 风险防控有力有效
- 平安银川纵深推进

07 这五年,政府建设取得新成效

- 政治建设凝心铸魂
- 依法行政常态长效
- 作风建设走深走实

2025

全市上下全力打赢八大攻坚战,完成市十六届人大五次会确定的主要目标任务。

全市地区生产总值增长**5.3%**,规上工业增加值增长**8.2%**,一般公共预算收入增长**0.6%**,社会消费品零售总额增长**0.5%**,城乡居民人均可支配收入分别增长**4.7%、5.4%**。

- 一是精准施策、靶向发力,以政策红利释放发展动能,以务实举措破解增长难题。
- 二是创新赋能、提质扩容,以产业升级增强竞争能级,以业态焕新激发市场活力。
- 三是亲商安商、厚植沃土,以机制创新打通市场堵点,以精准服务优化营商环境。
- 四是建管并重、精雕细琢,以民心工程回应群众期盼,以城市更新提升生活品质。
- 五是统筹兼顾、协同共进,以闽宁协作凝聚发展合力,以城乡融合促进共同富裕。
- 六是迎难而上、动真碰硬,以整改落实促进全面提升,以实干实绩彰显担当作为。

“十五五”时期主要目标和任务

未来五年

全市经济社会发展的指导思想:坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神,认真学习贯彻中央决策部署及自治区党委、政府和市委工作要求,围绕全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快融入和服务新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,统筹推进高质量发展和高水平保护,全面深化改革开放,新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕,接续实施“五八”首府引领战略,高水平建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市,高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、各民族共同富裕迈出坚实步伐,确保与全国同步基本实现社会主义现代化。

未来五年

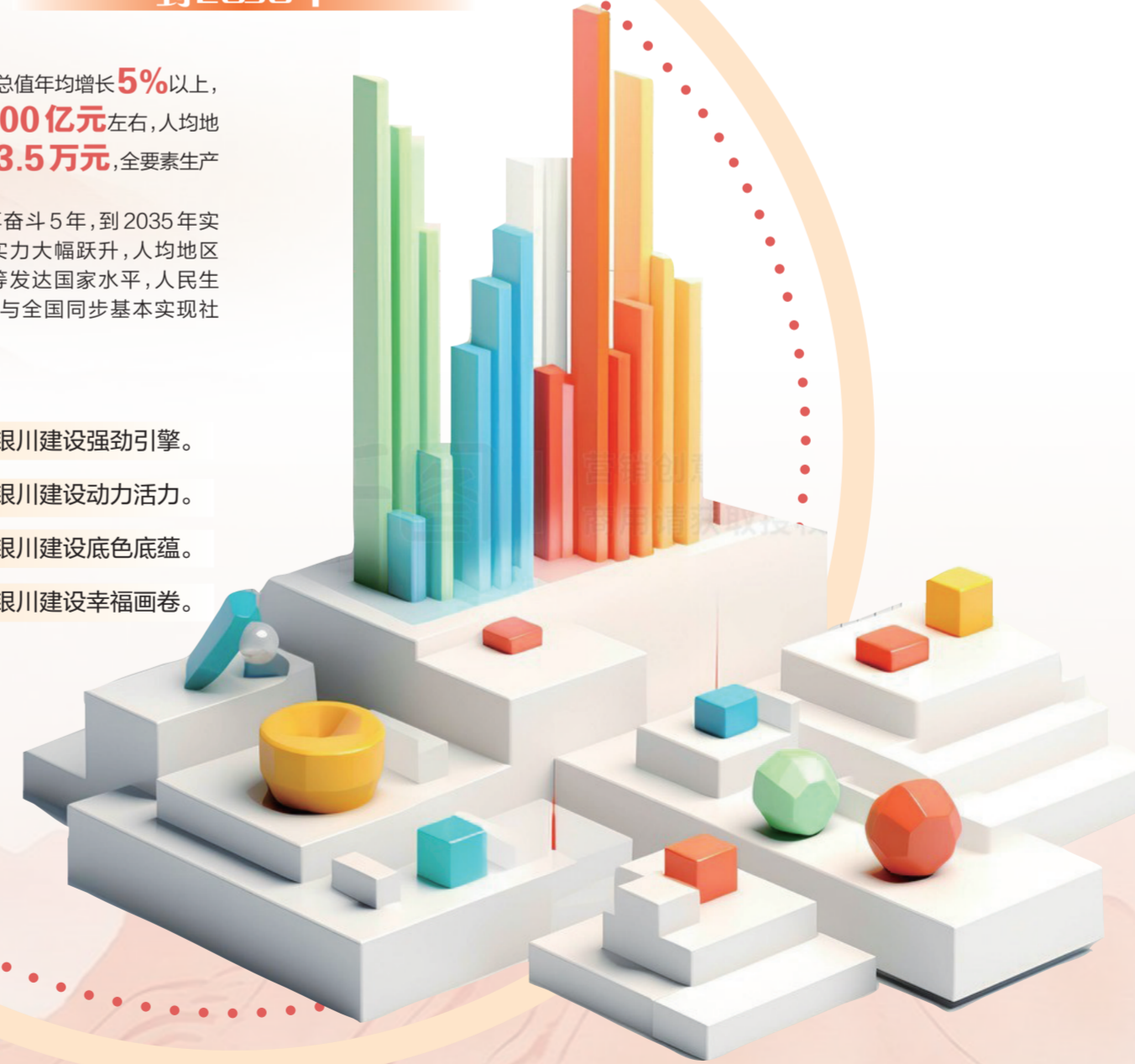
全市经济社会发展的主要目标:市委十五届十四次全会提出,经过五年努力奋斗,在黄河流域实现五个示范引领,建成竞争力强、影响力大、辐射力广的八大强市;确立八个坚持原则、七项主要目标,明确十一个聚力、二十七项行动等重大战略任务,系统描绘了中国式现代化银川实践未来五年的美好蓝图。《纲要》对标对表,设置了由22项指标构成的指标体系,进一步细化了重大政策举措、重大改革事项、重大工程项目。

到2030年

全市地区生产总值年均增长**5%**以上,经济总量达到**4000亿元**左右,人均地区生产总值接近**13.5万元**,主要生产率稳步提升。

在此基础上再奋斗5年,到2035年实现全市发展综合实力大幅跃升,人均地区生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,与全国同步基本实现社会主义现代化。

- (一)以创新驱动锻造现代化银川建设强劲引擎。
- (二)以改革开放激发现代化银川建设动力活力。
- (三)以协同联动厚植现代化银川建设底座底蕴。
- (四)以优享共富绘就现代化银川建设幸福画卷。



2026年是“十五五”开局之年,做好政府工作责任重大、任务艰巨。全年工作总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,认真落实党中央决策部署及自治区党委、政府和市委工作要求,以铸牢中华民族共同体意识为主线,完整准确全面贯彻新发展理念,主动融入和服务新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全、发展和保护,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,大力发展新质生产力,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,接续实施“五八”首府引领战略,加快推进“双示范市”建设,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出首府新的更大贡献,实现“十五五”良好开局。

全市经济社会发展的主要预期目标

地区生产总值增长**5%**以上,规上工业增加值增长**6.5%**左右,全社会固定资产投资增长**6%**左右,一般公共预算收入增长**3%**左右,社会消费品零售总额增长**3%**左右,城乡居民人均可支配收入分别增长**5%**以上,**6%**左右,节能降碳和主要污染物排放等指标完成自治区下达目标任务。

重点抓好以下十个方面工作

聚焦产业转型升级,在夯基提质上奋勇争先

坚持产业为要,出台加快特色优势产业高质量发展若干措施,扎实推进强链拓群行动,塑造产业新优势。

- 实施四新产业升级行动
- 实施现代服务业提质行动
- 实施园区高质量发展深化行动
- 实施数字银川建设行动

聚焦激活发展引擎,在挖潜增效上奋勇争先

坚持内需主导,扩内需与拓外需双向发力、育增量与优存量双管齐下,拓展增长新空间。

- 深化提振消费专项行动
- 实施扩投资稳增长专项行动
- 实施园区高质量发展深化行动
- 推进县域经济高质量发展
- 深化扩大开放专项行动

聚焦发展新质生产力,在强化创新上奋勇争先

坚持创新驱动,稳步提升要素集聚、科技创新、成果转化能力,激活发展新动能。

- 加快推动科技创新和产业创新深度融合
- 加快构建以企业为主体的科技创新体系
- 加快促进教育科技人才一体化协同发展

聚焦破除瓶颈制约,在深化改革上奋勇争先

坚持改革攻坚,以经济体制改革为牵引,深化重点领域改革、探索银川特色改革,增强发展新活力。

- 深化重点领域改革
- 推进示范试点建设
- 推动营商环境升级

聚焦提升环境质量,在保护生态上奋勇争先

坚持双碳引领,开展生态环境保护治理攻坚年行动,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快建设美丽银川,厚植绿色发展新底色。

- 深入推进环境污染防治系统推进生态保护修复
- 全面推进绿色低碳转型

聚焦促进城乡融合,在提升品质上奋勇争先

坚持协调发展,统筹推进两化一振兴,提升城乡规划、建设、治理水平,打造城乡融合新样板。

- 提升城市功能品质
- 推进乡村全面振兴
- 打造闽宁协作样板

聚焦推动共同富裕,在改善民生上奋勇争先

坚持民生为大,办好50件民生“十心”实事,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,创造幸福美好生活。

- 强化就业优先导向
- 办好优质满意教育
- 深化健康银川建设
- 健全社会保障体系

聚焦凝聚团结合力,在铸牢示范上奋勇争先

坚持共的方向、强化敌的格局、突出融的理念,深化“多民族居民亲如一家”品牌建设,绘就民族团结新画卷。

- 加强铸牢思想引领
- 拓宽互嵌交融路径
- 依法管理宗教事务

聚焦文化传承创新,在培根铸魂上奋勇争先

坚持以文育人、以文惠民、以文兴业,擦亮历史文化名城金字招牌,引领精神文明新风尚。

- 提升社会文明程度
- 大力繁荣文化事业
- 培育壮大文化产业

聚焦平安银川建设,在深化治理上奋勇争先

坚持守牢底线,统筹高质量发展和高水平安全,完善安全发展新体系。

- 提升基层治理效能
- 防范化解重大风险
- 筑牢公共安全防线

- 全市人民的重视庄严而神圣,我们将全面加强政府自身建设,不断提升政府履职能力,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。
- 坚持政治引领,筑牢忠诚之魂。
- 坚持依法行政,规范权力运行。
- 坚持实干担当,提升行政效能。
- 坚持廉洁从政,永葆清廉本色。

锐始者必图其终,成功者先计于始。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,按照自治区党委、政府工作部署和要求,在市委的坚强领导下,坚定信心、鼓足干劲,团结奋斗、勇毅前行,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出首府新的更大贡献!