

塞上湖城绘新景 风劲扬帆启新程

——“十四五”时期银川市经济社会发展综述

本报记者 王一平 雷梦 张嘉仪

持续深化政治巡察 全面提升监督质效

本报记者 范晓儒

2025年以来,银川市委巡察工作认真贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神和关于巡视工作的重要论述,持续深化政治巡察,加强巡察整改和成果运用,扎实推动巡察工作向深拓展、向专发力、向下延伸,为推进中国式现代化银川实践提供坚实有力的政治支撑。

坚守政治定位,持续巩固深化政治巡察。先后提请召开8次市委常委会、3次书记专题会,组织召开6次巡察工作领导小组会议,研究部署巡察工作,明确巡察整改要求,提升做好巡察工作的政治自觉和思想自觉。形成市委主要领导出席巡察集中反馈会和动员部署会机制,先后召开市委第九至十一轮巡察集中反馈暨新一轮巡察动员部署会,主要领导亲自部署、推进落实,推动巡察工作走深走实。高质量开展市委第九轮至十一轮巡察工作,先后对26个部门(单位)开展常规巡察,共发现“四个聚焦”方面的问题697个,移交问题线索6件。

深化贯通融合,增强巡察综合监督效能。开辟向上联动新渠道,在全区首创“巡察组+区厅主管部门”纵向联动工作机制,共征求政策建议106条,推动巡察组深入了解、准确发现被巡察党组织存在的系统性、行业性问题。严格落实巡前通报调阅机制,从相关职能部门调阅资料590余份。组织召开问题线索研判会,市纪委监委提前介入、分析研判,提高问题线索质量,形成强大震慑力。组织召开年度巡前联动沟通会,明确联动对象方式。分类梳理市委第九至十一轮巡察发现的行业性、系统性问题,向改革、督查、审计等6个职能部门移交问题和意见建议367个,巩固扩大监督成效。

紧盯整改落实,做好巡察“后半篇文章”。深化运用“联审联督联评”工作机制,对市委第九轮、第十轮被巡察党组织巡察整改方案进行联审,汇总相关意见建议200余条。常态化采取“4+X”联合督查方式,对30个被巡察党组织整改情况进行全覆盖督查,累计整改问题961个,整改率达94.46%。创新采取召开巡察整改沟通会的方式,在整改初期指导被巡察党组织明确整改要求,优化整改措施,合力推进问题全面整改。统筹推进市县两级巡察整改标准化、规范化,出台《银川市巡察建议书办法(试行)》,聚焦巡察发现的系统性问题,向有关部门提出意见建议,着力推动巡察反馈问题系统治理、规范整改。

着眼巡察质效,提升巡察规范化水平。加强对各县(市)区巡察工作的指导督导,统筹推进巡察任务,指导对94个部门、3个乡镇(街道)开展常规巡察,发现各类问题2701个,移交问题线索62件。牵头编制完成全区《巡察村(社区)党组织监督重点细化清单》,指导6个县(市)区完成对65个村(社区)直巡任务,对9个村农村“三资”管理开展专项巡察,对14个村(社区)进行巡乡镇(街道)带村(社区)一体巡,累计发现问题1891个,移送问题线索34件。出台《对村(社区)巡察整改工作流程(试行)》,建立“镇村联改、部门协改、县级分管领导牵头推进”的整改责任体系,形成上下联动抓整改的叠加效应。

坚持夯基筑垒,凝聚干部队伍战斗力。扎实开展政治理论学习,开展党支部及党小组集中学习30余期,开展读书班、专题辅导、交流研讨等20余期,以理论学习成效夯实思想根基。将巡察岗位作为发现、培养、锻炼干部的良好平台,常态化开展年度优秀巡察干部评选活动,共评选出24名优秀巡察干部。创新考核机制,将年度参加三轮巡察的抽调人员纳入考核范围并评选年度优秀,充分调动巡察抽调干部工作积极性。持续完善“巡前预先告知、巡中教育警示、巡后全面评估”的监督机制,常态化开展先进典型学习和警示教育,打造忠诚干净担当的巡察铁军。

上接02版

奋楫扬帆再出发 同心筑梦谱华章

聚焦凝聚团结合力,在铸牢示范上奋勇争先。聚焦文化传承创新,在培根铸魂上奋勇争先。聚焦平安银川建设,在深化治理上奋勇争先。谋划2026年,政府工作报告字字精准,句句笃行。热烈的掌声一次次响彻会场。这掌声,是共识、是期待,更是决心。

“政府工作报告中提出要聚焦产业转型升级,在夯基提质上奋勇争先。在部署做精新食品产业集群时,更是明确指出要推进飞鹤乳品、杞里香产业园、茉莉花酒庄等30个项目,建成国家级农产品加工技术创新中心,加快建设枸杞精深加工基地、高端奶产业基地,全力打造‘世界葡萄酒之都’,实现综合产值700亿元以上。”市人大代表、宁夏杞里香枸杞责任有限公司总经理祁珍坦言,当看到自己所在的企业和深耕的产业同时出现在政府工作报告中,当时的心情不单单是激动、喜悦,更有一种强烈的使命感。2026年,她将带领企业在数智融合单点突破向系统升级上持续发力,加大智能终端、物联网的投入和使用,推进数智化改造向种植端延伸,提升产品源头溯源能力,并通过大数据应用提升企业应对市场风险的能力。

“政府工作报告兼具前瞻性与实践性,既擘画了清晰的发展蓝图,又明确了具体的实践路径,是一份饱含民生温度的好报告。”市人大代表钱超介绍,作为一名基层代表,她尤为关注创新社会治理与民生“十心”实事。每次拿到报告,她都会逐条梳理民生“十心”实事,聚焦哪些政策能下沉社区、哪些项目能解决基层实际难题。“报告中‘聚焦凝聚团结合力,在铸牢示范上奋勇争先’的表述让我深受鼓舞,我将结合我所在的鲁银社区实际,在‘六个家园’建设上争创示范典型,将城市社区发展与基层治理深度融合,持续擦亮‘多民族居民亲如一家’品牌。”钱超坚定地说。

认真听完政府工作报告,市人大代表潘晗感到干劲十足,“报告明确提出,加快构建以企业为主体的科技创新体系。作为民营科技型企业,我们将牢牢抓住机遇,强化内部创新,推动人工智能、希言大模型等技术与应用突破,并转化为产业优势。在擦亮数字银川这张名片的同时,借力开拓全国市场,以实干创新,为银川发展贡献力量。”

锐始者必图其终,成功者先计于始。与会代表一致表示,将坚定信心、鼓足干劲,紧紧围绕政府工作报告中确定的目标任务,团结奋斗、勇毅前行,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出首府新的更大贡献!

暖气烧得旺,小区里路灯明亮,还有地方晒太阳阳家常!”

“厨房灶台改造成了方便我们残疾人行动的低灶台,洗手间还装了轮式坐便沐浴椅,特别实用。”

“新学校设备一流,老师责任心强,在这里学习,让我对未来满怀期待!”

……

五年来,银川将发展“大图景”与民生“小确幸”紧密相连,积极回应群众期盼,全力办好群众关切的每件小事。在一件件、一桩桩民生实事中,群众幸福感越来越强,日子越过越好。

交通畅行“顺心”、幸福宜居“舒心”、休闲健身“悦心”、富民增收“稳心”、优质教育“连心”、看病就医“安心”、文化惠民“润心”、社会保障“暖心”、老幼养育“贴心”和住房保障“遂心”十件实事已从纸上蓝图变为身边美景、从美好期盼化为真切幸福。

“收入好的时候一个月能挣5000元左右。”兴庆区月牙湖乡的帮扶车间里,马进花和不同民族的26个姐妹一边做工,一边聊天。小小的帮扶车间不仅是大家同心逐梦、共绘幸福的“共富工坊”,也是大家朝夕相伴、亲如一家“温暖家园”。

五年来,从邻里互助的温情守望到共同奋斗的活力图景,“和谐融居”成为各族群众共同的生活底色。

从2023年将铸牢中华民族共同体意识工作纳入“五个示范引领”,融入“五八”强首府战略,到2025年加强和深化“银川多民族社区居民亲如一家”品牌,特别是市委十五届十五次全会提出“着力把牢主线绘就民族团结新画卷,深化‘多民族居民亲如一家’品牌建设”,银川持续推动各项工作向主线聚焦、向主线发力,不断拓宽各民族全方位嵌入路径。

在银川,“多民族居民亲如一家”体现在邻里间的声声问候里,洋溢在节日的阵阵欢歌间,更融于日常的守望相助中。

“十四五”以来,银川于细微处发力,打出保障和改善民生的“组合拳”,织密扎牢民生保障网,让民生福祉惠及更多群众。

城镇新增就业27万人,农村劳动力转移就业52.2万人,零就业家庭动态清零,获评中国最佳促进就业城市……

新改扩建中小学幼儿园109所,新增学位8.8万个,新高考改革、学前教育免费政策稳步落地……

全区首个国家区域医疗中心建成投用,二级以上医疗机构363项检验结果全面互认,互联网+医疗、分级诊疗全面推行……

倾力保障“衣食住行”基本民生,满足“安居乐业”多样民生,兜牢“安危冷暖”底线民生,大美银川的民生底色愈发厚重鲜亮,市民幸福生活的成色愈发饱满充盈。

前路漫漫亦灿灿! 笃行步步皆有光! 征程在前,使命在肩。唯有实干,才能赢得主动、开创未来。下一个五年,银川将持续实施“五八”首府引领战略,加快建设“双示范市”,一步一个脚印,守正创新、精耕细作,真抓实干、拼搏进取,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出首府新的更大贡献!

(三)

星罗棋布的城市,怎么实现阶梯式发展? 顶层设计至关重要。

“十四五”期间,银川市委、市政府坚持“科学性、前瞻性、系统性”规划原则,从“规模导向”转向“品质导向”,从“管理思维”转向“用户思维”,构建起“总体规划统筹引领、详细规划刚性管控、专项规划基础支撑”的“三级三类”国土空间规划体系。

《银川市国土空间总体规划(2021~2035年)》获批实施,城市色彩、城市更新等20余项专项规划实施;出台存量土地盘活政策10余项,累计消化批而未供土地10729亩,处置闲置土地8174亩,盘活低效用地1833亩。

“一增一减”,银川实现空间布局“优化重构”、产业体系“转型重塑”、功能品质“升级重建”。

践行人民城市理念,就是要解决人民群众最关心的宜居问题,提供优质均衡公共服务。

自交通疏堵“6+N”工程实施以来,银川市从路网优化、信号调控、慢行升级等维度发力,城市路网密度提高至6.12公里/平方公里,银川市交通运行健康指数连续两年稳居全国交通管理“A+”类城市行列。

综合公园、小微公园、湿地公园、海绵公园……开窗见景、下楼入园,越来越多的绿色逐渐成为银川高质量发展的亮丽底色。目前银川有各类公园近200个,人均公园绿地面积20.16平方米,领跑西北地区省会(首府)城市。

从北京路(陶然巷—满城街东侧)路北快车道项目到南薰路(正源街—唐徕渠)路北快车道项目,银川创新“一夜修一路”模式(夜间施工、天明通车),无论是正源街与宝湖路交叉口快速化改造工程,还是金凤五路(正源街—民族街)道路桥梁(上跨式)工程,银川坚持“修路不封路”,最大限度还路于民,努力把好事事实事办到群众心坎上。

变化看得见,举措落得实。浸润在民生里的温度,同样体现在城市治理的细节中。

从打通城市交通的毛细血管,到守护河湖生态的碧水清流;从擦亮城市风貌的颜值名片,到编织绿色宜居的生态网络,再到构建便民利民的幸福港湾,交通疏堵、美丽河湖、市容整治、公园廊道、完整社区“五大工程”高效推进,一项项措施的背后,是政策暖意的持续传递,是民生福祉的不断兑现,是万家灯火的温暖可感。

(四)

“十四五”以来,银川市委、市政府深入践行以人民为中心的发展思想,把增进民生福祉作为发展的根本目的,坚持将80%的财力用于改善民生,连续多年谋划部署民生“十心”实事,并写入市委工作要点和政府工作报告,把“承诺账单”变成群众的“幸福清单”,持续为民生加码、为幸福提速、为生活增温。

“以前路没通,接送孩子要绕行,现在路对面就是学校,孩子自己就能安全上学。”“老小区住宅楼外墙添了保温层,屋里

(一)

月,一场开创全国先河的交易在银川落槌。银川市“六权”改革一体化服务大厅成功完成河湖生态再生水利用置换水权交易,在全国率先打通“再生水—黄河水—工业用水”转化通道并实现交易,再生水等15个产品交易额达到51亿元,实现了水资源从“单向消耗”向“循环增值”的转变,成为银川改革画卷中的生动一笔。

改革,一直是银川一路奋进的昂扬旋律。

五年来,银川市委全面对标党中央决策部署和自治区党委工作要求,坚持全局谋划、系统推进,统筹制定出台165项改革政策制度,一以贯之推进“8260”“1861”“1652”年度改革攻坚任务,细化建立375项改革任务清单,创新建立“520”推进落实机制,推动110余项试点落地见效,117项改革走在全国、全区前列,“多权融合”厚植绿色发展等4项试点入选中国改革地方典型案例,村集体经济组织使用国有土地试点改革等21项改革经验被自治区肯定推广,为全区改革工作探索了路径、树立了标杆。

纲举而目张。银川扎实推进重点领域改革,着力破除制约发展的体制机制障碍,增强高质量发展的动力活力。

深化国企、园区、资源要素等市场化改革,发展新动能持续增强。国企改革三年行动高质量收官,国企改革深化提升行动有序推进,通过战略重组和专业化整合,构建“1+5”国资运营新体系,企业瘦身健体成效显著。

创新深化“抓两头、活中间、一体四分”,园区改革纵深推进,银川经开区“四上”企业营业收入突破千亿元大关,中关村双创园获评国家级小微企业双创示范基地,闽海湾中央商务区获批中国楼宇经济标杆商务区。着力推动资源要素市场化配置改革,构建“1+37”制度框架体系。“六权”改革一体化服务平台高效运行,“六权”改革示范引领……

围绕守牢“一河一山”基准线制度设计,持续完善生态保护修复制度机制,全市建成区绿地率達到41.97%,黄河银川段成为全国美丽河湖典范。

持续开展“十万大学生留银川专项行动”,累计吸引22.21万名青年人才留银创新创业,蝉联“中国年度最佳引才城市”。

改革动能越来越足,开放之门越开越大。五年来,银川积极融入和服务“一带一路”建设,成功举办多届中阿博览会、第三届中国(宁夏)国际葡萄酒文化旅游博览会、中国半导体材料产业发展(银川)峰会、黄河流域九省(区)农民篮球邀请赛等活动。

深化与天津港、青岛港战略合作,实现银川—天津港、银川—青岛港、银川—京唐港“单制”“一箱制”铁海联运图定班列等常态化运营。

好的营商环境是企业发展壮大 的优渥土壤,更是驱动经济高质量发展的核心引擎。银川创新“审批局+营商局”双轮驱动模式,营商环境持续位居全国第一方阵,实现95%高频政务服务事项全程网办,90%以上高频便民服务项目同城协办、跨区帮办,打造营商环境新标杆。连续三年高规格召开民营经济大会,设立“银川企业家日”,全市在册经营主体突破42.1万户。

(二)

一滴水能迸发出多大的潜能? 去年5

(一)

新能源“追风逐日”,新材料“点石成金”,特色农产品“香飘万里”,数字经济“智”向未来,现代都市农业创优提质。翻开“十四五”成绩单,最让人印象深刻的,是银川发展动能的深刻变革。

现代化产业体系加速构建——

银川市以“一湖三都六基地”为主要抓手,推动全球最大工业蓝宝石生产基地、国内具有影响力光伏材料制造基地相继建成。打造光伏、电池、智能终端材料、半导体材料、高端装备制造、乳制品、葡萄酒等9条重点产业链,培育共享装备、隆基光伏等16家自治区、银川市“链主”企业,建成3条百亿级光伏与装备制造产业链,带动400余家上下游配套企业联动发展。

这是数据的增长,更是城市生产力的整体跃升。五年来,面对复杂多变的外部环境,银川坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,建成新材料、新食品、新能源、新装备制造等百亿级产业链,逐步构建起现代化产业体系。

算力产业园加速建设,“本源悟空”量子计算机即将落户,数据标注业务拓展至多语种、多领域,“贺兰山一号”全栈AI行业大模型首发上线。

数字经济浪潮中,银川乘风破浪,勇立潮头,将数字技术的“变量”转化为高质量发展的“增量”。五年来,银川数字经济总量达1200亿元,成功入选国家数据基础设施建设先行先试名单。

核心竞争力,源于创新。

聚焦高水平科技自立自强,五年来,银川市依托六盘山实验室、贺兰山实验室等高能级创新平台,先进材料、高端装备、分子育种等领域重大科技成果加速涌现,获批“科创中国”创新枢纽城市、国家创新驱动示范城市。

现代都市农业创优提质——

田间地头,采收的农人双手灵巧劳作,沾着晨露的蔬菜堆满筐篮;分拣车间内,贴着“妙选银川”标签的纸箱在冷库中码成整齐方阵,银川的冷冻蔬菜远销海外。

过去五年,银川加快现代都市农业品牌创优,新品种、新技术、新模式加速推广,大力实施产业集群培育行动,贺兰山东麓葡萄酒进入国家地理标志产品保护示范区筹建名单,冷冻蔬菜入选国家特色优势产业项目集群,“妙选银川”入选国家生态农产品区域公用品牌,荣获“中国十大生态(食材)美食名城”称号。

现代服务业加速崛起——

银川市推动“览山—闽海—花博园”一体化发展,“串珠成链”打造国际旅游目的地,西夏陵成功列入《世界遗产名录》,览山公园“落日会客厅”火爆出圈,吸引五湖四海的游客前来打卡。仅2025年国庆中秋假期,览山公园就接待游客超80万人次。

五年来,银川市将发展服务业作为推动经济转型升级的重要引擎,持续推动服务业与文旅消费提级扩容,全市服务业增加值由1142.66亿元增长至1545.15亿元。

上接03版

齐心 聚智 汇力 兴业

他希冀,加大对水产科研投入力度,重点支持耐盐碱优质水产品种选育、盐碱水生态调控等关键领域攻关;建立健全水产科研成果转化激励机制,鼓励科研人员带技术、带项目深入产业一线;依托“妙选银川”公用品牌建设,加强鱼类、河蟹等优质水产品的品牌包装。

“绿水青山就是金山银山。”委员们还聚焦绿色发展,积极建言献策。

“政府工作报告提到的‘全面推进绿色低碳转型’‘提升城市功能品质’等内容为我今后工作指明了方向。”政协委员杨振宁建议,实施精准化的城市更新,推动内涵式发展;构建高效便捷、绿色低碳的综合交通体系;塑造高品质公共空间,增进民生福祉;实施绿色低碳筑美工程,呵护“一河一山”。

“推动葡萄酒产业高质量发展,科技是硬支撑,文化是软实力。”政协委员牛尔惠动情分享,“我们要用笔墨丹青书写葡萄酒产业的文化内涵,用艺术语言讲述银川葡萄酒的独特故事,让产区品牌更有温度、更具影响力,为产业发展注入持久动力。”

一句句真知灼见,叩击发展信心;一句句肺腑之言,紧贴人民心声。

在“十五五”开局之年的关键时刻,这份沉甸甸的报告既承载着过去五年的耕耘与收获,也擘画着未来五年的发展路线与愿景;以创新驱动锻造现代化银川建设强劲引擎、以改革开放激发发现代化银川建设动力活力、以协同联动厚植现代化银川建设底色底蕴、以优享共富绘就现代化银川建设幸福画卷……

政府工作报告既指明方向,更点燃干劲!

“报告里每一项部署都实接接地气,每一个目标都催人奋进!作为政协委员,既要当好政策宣传员,也要当好群众代言人。”政协委员王辉说,报告中提到深化提振消费专项行动,促进首发、演艺、冰雪、赛事、银发等经济蓬勃发展,不仅聚焦群众消费升级的需求点,更为市场注入了强劲信心。她建议,进一步聚焦“供需精准适配”,着力优化银发

产品供给,培育多元化老年用品产业;打造特色消费场景,规划增设1~2家综合性老年商场,打造银川“银发消费地标”。

“报告中提到,以创新驱动锻造现代化银川建设强劲引擎,壮大‘四新’产业集群,推动‘一湖三都六基地’群链提升、‘一区两地五中心’扩容提质,现代都市农业蓬勃发展,我倍感振奋。”政协委员鲁云建议,要锚定产业升级核心目标,以链群协同、科技赋能、品牌提质为抓手,推动各项部署落地见效,让创新动能充分涌流,为现代化银川建设注入更持久的力量。

对于加快创建铸牢中华民族共同体意识示范市,政协委员马晓春深有感触。他建议,构建“顶层设计、分层实施、多元实践、评估深化”的闭环工作体系,将主线深度内化于城市治理、民生服务、国民教育等全过程;创新传播矩阵,支持市属主流媒体开设“石榴花开映湖城”等专栏;推动宣传教育与各类阵地深度融合,激活新时代文明实践中心(所、站)功能,打造主题精品旅

游线路。

交流中凝聚共识,言谈间满怀信心,一条条睿智之言、务实之策,承载着委员们对大美银川的深切热爱,彰显着委员们对发展机遇的敏锐把握,传递着委员们攻坚克难的坚定决心。这些智慧与力量,终将汇聚成接续实施“五八”首府引领战略,加快建设“双示范市”,一步一个脚印,守正创新、精耕细作,真抓实干、拼搏进取,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出首府新的更大贡献!

奋进者的脚步不停歇,实干者的征程未有穷期。窗外寒意甚浓,室内暖意融融。正如政府工作报告中所说,“成绩值得倍加珍惜,实干方能续写华章。”委员们表示,新征程已经开启,方向明确,举措务实,将紧紧围绕市委、市政府中心工作,更好履行政协委员政治协商、民主监督、参政议政职能,向新笃定前行、向实加速奔跑、向优奋力迈进,凝心聚力把银川的事情办得更好,为奋力谱写中国式现代化银川篇章作出新的更大贡献。