# 推进乡村全面振兴不断取得实质性进展阶段性成果

叶兴庆

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色，做好“三农”工作才能夯实中国式现代化的底座。习近平总书记不久前对做好“三农”工作作出重要指示，指出“2026年是‘十五五’开局之年，做好‘三农’工作至关重要”，要求“锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展”。去年底召开的中央农村工作会议，分析“三农”工作面临的形势和挑战，部署2026年“三农”工作，为我们做好“三农”工作提供了科学指引。党的二十届四中全会《建议》提出“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”，并对“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”作出重要部署。把以习近平同志为核心的党中央决策部署落到实处，要扎实推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

## 在中国特色反贫困理论指导下脱贫攻坚成果持续巩固，为推进乡村全面振兴夯实基础

习近平总书记指出：“我们立足我国国情，把握减贫规律，出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，中国特色反贫困理论是我国脱贫攻坚的理论结晶，丰富发展了马克思主义反贫困理论。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，是中国特色反贫困理论的题中应有之义，也是推进乡村全面振兴的底线任务。

党中央设立5年过渡期，保持帮扶政策总体稳定，在坚持精准脱贫方略的基础上，要求对脱贫地区和脱贫人口扶上马、送一程，脱贫摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。过渡期以来，全国累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫劳动力务工规模每年都保持在3000万人以上，脱贫基础更加稳固、成效更可持续。这一伟大成就，充分证明了中国特色反贫困理论的科学性，表明贫困不仅是可以战胜的，而且在建立起可靠有效后续帮扶机制的前提下，也是可以阻断、不再复发的；充分彰显了中国特色反贫困理论的世界意义，为全球减贫事业贡献了中国智慧，也为落实联合国2030年可持续发展议程注入强劲思想力量；进一步丰富发展了中国特色反贫困理论，使中国特色反贫困理论的框架不断丰富、方法路径持续优化，揭示出通过全链条后续帮扶，能够在有效阻断贫困再生的基础上推动脱贫地区从“被动输血”转向“主动造血”，向最终实现共同富裕迈进。

中国特色反贫困理论的许多方面，对于推进乡村全面振兴同样适用。比如，在价值取向方面，中国特色反贫困理论坚持人民立场，把人民利益放在第一位，尊重人民主体地位和首创精神。新时代新征程推进乡村全面振兴，只有始终坚持人民至上，顺应亿万农民对美好生活的向往，集聚各方面资源力量，加快补齐农村现代生活条件短板、加快乡村发展步伐，才能实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益。再如，在理念策略方面，中国特色反贫困理论创造性提出并实施精准扶贫方略，推动扶贫开发进入“滴灌式”新阶段，增强了脱贫攻坚的目标针对性，提升了脱贫攻坚的整体效能。新时代新征程推进乡村全面振兴，把精准思维、精准方式、精准举措贯穿全过程，统一规范、精准识别、动态调整，有利于确保不发生规模性返贫致贫。又如，在方式方法上，中国特色反贫困理论坚持开发式扶贫方针，改善发展条件，增强发展能力。新时代新征程推进乡村全面振兴，以更加有力有效的开发式帮扶增强脱贫地区和脱贫群众的内生发展动力，培育壮大乡村特色产业，加快构建现代农业产业体系，将进一步促进农民稳定增收。

去年底召开的中央农村工作会议提出：“推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶。”《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》在总体要求部分提出，以确保国家粮食安全、确保农村人口不发生规模性返贫致贫为底线，巩固拓展脱贫攻坚成果，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，进一步彰显了中国共产党人的团结奋斗精神。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，继续运用中国特色反贫困理论指导缩小城乡差距，在“两确保”“三提升”“两强化”方面下功夫，能够推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，推动强国建设、民族复兴伟业取得新的更大成就。

## 做好“两确保”，守住推进乡村全面振兴的底线

习近平总书记指出：“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”“要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线”。确保国家粮食安全和不发生规模性返贫致贫，是推进乡村全面振兴的两条底线。推进乡村全面振兴，首先要把底线守住，基本盘不能出问题。

确保国家粮食安全。粮食安全是“国之大者”，我国有14亿多人口，粮食安全必须靠我们自己保证。近年来，我国粮食连年丰收，为推动经济社会高质量发展注入强有力的稳定性。从长远看，随着我国经济社会发展和人民生活水平提高，全社会对稻谷、小麦等口粮的品质需求将越来越高，对肉蛋奶、果菜鱼等产品的需求也会逐步扩大。习近平总书记指出：“要毫不放松抓好粮食生产，促进良田良种良机良法集成增效，提升农业综合生产能力和质量效益。”为此，需要从供需两端发力，在供给端聚焦稳面积、提单产、优结构，抓好耕地和种子两个要害，调动农民和地方政府两个积极性；在需求端聚焦减量替代、消费分流、制止浪费，缓解粮食总需求压力。具体而言，要健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，支持高标准农田、水利基础设施等建设，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务；加快推进种业振兴行动，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，完善农业社会化服务体系，健全种粮农民收益保障机制，保障粮食和重要农产品稳定供给；践行大农业观、大食物观，改进饲料配方和饲养技术，全方位多途径拓展食物来源；加强健康饮食知识普及，倡导节约粮食，反对粮食浪费。

确保不发生规模性返贫致贫。“十五五”时期是过渡期结束转向常态化帮扶的新阶段。在今后相当长一段时间内，仍有部分农民群众会遇到疾病、事故、灾害等困难。健全常态化帮扶政策体系，才能守牢不发生规模性返贫致贫底线。为此，要坚持先立后破、稳妥有序，按照“大稳定、小调整”的原则，保持现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定并适度优化调整，同时根据经济社会发展实际，因地制宜确定防止返贫致贫监测对象认定标准，统筹建立常态化防止返贫致贫机制。具体而言，要进一步提升防止返贫致贫监测帮扶效能，运用新技术织密监测网，对原建档立卡人口进行综合研判，实现早发现、早干预、早帮扶；开展多渠道、多层次、多形式的职业技能培训、创业培训，促进脱贫人口稳岗就业，增强脱贫人口在就业市场的竞争力；支持发展特色产业，集中力量放大县域特色优势，推动县域经济高质量发展和乡村全面振兴。

## 统筹“三提升”，加快建设宜居宜业和美乡村

习近平总书记指出：“要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果”“要学习运用‘千万工程’经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和文明乡风建设水平”。需要认识到，乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平三者之间相互联系、相互支撑、相互促进，必须牢牢把握因地制宜的方法论，统筹谋划、一体推进，多措并举促进农民就业和增收，加快建设宜居宜业和美乡村。

提升乡村产业发展水平。发展乡村产业是增加农民收入的重要渠道。适应城乡居民消费需求，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大，能够巩固拓展农民增收成果，推动实现农民收入总量上的稳定增长。去年底召开的中央农村工作会议提出：“培育壮大县域富民产业，拓展农民参与产业发展渠道和方式，健全联农带农机制。”为此，要着眼选准和用好两个环节，既准确把握市场需求与当地资源，推动优势产业蓬勃发展，又立足延链增值、分工合作，优化乡村产业布局。具体来看，大宗农产品产区可围绕把农业建成现代化大产业，推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展；特色资源富集区要发挥比较优势、找准功能定位、明确发展方向，走特色化发展路径，特别要注重开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值；适度扩大乡村休闲旅游、民宿等产业的市场容量，防止一哄而上。同时，推动农村一二三产业深度融合发展，不断延伸产业链、增加附加值，打造地域特色鲜明、业态类型丰富的产业链体系，着力提高产业市场竞争力，拓展乡村产业发展空间。

提升乡村建设水平。全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标组织实施好乡村建设行动，促进乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度不断提高，将推动乡村建设不断取得新进展，让农民就地过上现代文明生活。近年来，随着乡村建设行动深入实施，乡村基础设施和基本公共服务得到改善，乡村面貌焕然一新。去年底召开的中央农村工作会议提出“要因地制宜完善乡村建设实施机制，统筹优化乡村国土空间布局，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间”等。应当看到，农村人口向城镇集中是大趋势，要适应城乡人口变化趋势，促进乡村基础设施和公共服务布局优化；同时，提高资金使用效率，推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动，补齐乡村基础设施短板，增强乡村发展活力。乡村基础设施建设是为农民而建，要加强组织实施，发挥政府和农村基层组织的规划、协调、推动作用，同时注重发挥农民主体作用，倾听农民意见。

提升乡村治理水平。乡村治理是国家治理的重要组成部分。以保障和改善农村民生为优先方向，围绕让农民得到更好的组织引领、社会服务、民主参与，健全党组织领导的乡村治理体系，提升乡村治理水平，是推进乡村全面振兴、巩固党在农村执政基础、满足农民群众美好生活需要的必然要求。去年底召开的中央农村工作会议提出“做好农村基层组织换届选举，提高党建引领乡村治理效能”“深入实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗”等。为此，要在农村基层党组织领导下，适应乡村常住人口减少和老龄化程度加深以及思想观念的新变化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断完善治理理念、创新治理方式。加快构建现代乡村治理体系，强化基层党组织的领导核心作用，坚持自治、法治、德治相结合，发挥好自治强基、法治保障、德治教化相辅相成的作用。同时，注重用乡愁、乡情、乡音增强村落认同感和凝聚力，大力推进乡村文化振兴，推动移风易俗，推进扫黑除恶常态化，营造积极健康的社会生态。

## 推进“两强化”，为乡村全面振兴增动力添活力

强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措，能够为农业农村现代化增动力、添活力，也是提高农民获得感、幸福感的必然要求。抓好“三农”工作，要从科技和制度创新中获得力量源泉，在农民收入提高和生活改善中彰显初心使命。

强化科技和改革双轮驱动。习近平总书记指出：“建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。”去年底召开的中央农村工作会议提出“加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，因地制宜发展农业新质生产力”“要进一步深化农村改革，全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，规范有序做好农村各类资源盘活利用，创新乡村振兴投融资机制，不断增添乡村发展动力活力”等。为此，要围绕底盘技术、核心种源、关键农机装备等领域，优化农业科技创新战略布局，提高创新资源配置效率和创新体系整体效能；改革科研成果评价办法，完善科研人员激励机制，激发农业科学家创新潜能；发挥企业创新主体作用，在良田良种良机良法集成增效上下功夫，使各类技术尽快派上用场、转化为现实生产力。同时，坚持问题导向，通过促进资源要素流动汇集等各种途径，着力创造有利于高素质农民成长的环境，激励各类人才下乡服务和创业就业。以处理好农民和土地关系为主线，深化农村承包地“三权分置”、集体产权制度、宅基地制度等重大改革，为现代农业发展筑牢根基。完善乡村振兴多元化投入机制，规范用好地方政府专项债、政府投资基金等政策工具，鼓励社会资本投资农业农村。

强化农民增收举措。习近平总书记指出：“检验农村工作成效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。”坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收渠道，有利于促进农民农村共同富裕。去年底召开的中央农村工作会议提出：“要千方百计促进农民稳定增收，健全种粮农民收益保障机制。”为此，一方面，要注重效率，提高不同类型农民的增收能力。对以农业为主要收入来源的农民，支持其逐步扩大农业经营规模、提高劳动生产率，让他们更多分享产业增值收益；对以非农产业为主要收入来源的农民，支持其通过提高职业技能获得更高工资性收入。同时，大力发展县域经济，促进农民就地就近就业。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。另一方面，要注重公平，让农民在再分配中以更大比例获益。提高强农惠农富农政策效能，优化农业补贴政策体系，完善粮食最低收购价政策，充分激发农业农村发展活力。

（原载于1月28日《人民日报》）

# 立足特色优势打造新质生产力重要实践地

夏锋 杨东琛

海南是我国最大的经济特区，实现自身高质量发展，既是进一步扩大高水平对外开放的必要条件，也是谱写中国式现代化海南新篇章的重要着力点。习近平总书记高度重视海南发展，提出“着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系，推动主导产业优化升级，促进科技创新和产业创新深度融合，努力在发展新质生产力上取得新突破”。“十五五”时期，海南要抓住全岛封关运作的重要机遇，充分发挥“三度一色”（气候温度、海洋深度、地理纬度、绿色生态）资源禀赋优势和自贸港政策优势，着眼全国科技创新发展布局，聚焦“国家所需、海南所能、产业所趋、民生所盼”，打造因地制宜发展新质生产力的重要实践地。

“十四五”时期，海南着力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业，高效配置知识、技术、人才、资本等各类创新要素，以新质生产力赋能现代化产业体系建设，科技创新和产业创新一体推进、互融互促新格局正在加快形成。2024年海南研究与试验发展（R&D）经费投入保持高速增长，全年总额达109.61亿元，同比增长22.1%，增速位列全国第一，高于全国平均增速13.2个百分点。2025年前三季度，四大主导产业增加值占地区生产总值比重达67.2%，较2020年提高14.2个百分点，高质量发展新动能不断积蓄增强。

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出，“高标准建设海南自由贸易港”。未来一个时期，海南要立足自身资源禀赋，发挥自贸港开放政策和制度优势，以新质生产力理论和实践引领自贸港高标准建设、高质量发展。

“向种图强”，加力打造“南繁硅谷”。种子是农业的“芯片”。目前，我国部分农作物种子仍依赖进口，大力推进种业关键技术攻关成为发展农业新质生产力的迫切任务。海南作为我国唯一的热带岛屿省份，在气候、资源、科技、国际合作等方面具有明显优势，每年有超过800家“育、繁、推”相关种业企事业单位、超1万名科技人员在海南从事南繁育制种工作。目前，南繁种业及其关联企业达到2800余家，年产值突破180亿元，全国新育成农作物品种中约有70%经过南繁选育。“十五五”时期，海南要深入实施种业振兴行动，以生物技术、人工智能等为重点打造科研设施平台，加快攻克一批突破性品种，大力发展“种源、种业、种市”，打造南繁育种现代产业集群，为保障中国粮食安全提供重要支撑。

“向海图强”，加快建设海洋强省。建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务，海洋科技发达是海洋强国的重要标志。海南受权管辖约200万平方公里的海域面积，是我国深海研究最佳选地，有发展深海科技和产业的“深度”优势。2025年前三季度，海南海洋生产总值初步核算超过2000亿元，占全省GDP比重达到35.5%。“十五五”时期，海南要加快构建现代海洋产业体系，全力打造“海上海南”，培育壮大海洋新兴产业，加快重点区域深海油气田开发关键技术研发，做大海洋新能源产业。发展特色化海洋工程装备产业，打造“智慧海洋”深海科技创新策源地，推动海洋科技实现高水平自立自强。

“向天图强”，培育商业航天全产业链。当前，深空探测日益成为科技竞争的制高点。海南纬度低、四面环海，具有发射成本低、落区安全、运输便利等优势，文昌航天发射基地正逐渐成为商业航天产业发展的重要实践地。“十五五”时期，海南要加快培育商业航天全产业链，壮大文昌国际航天城航天产业集群，推进卫星超级工厂建设，加快卫星部组件制造中心、火箭大部段制造中心等项目建设，推动星、箭、场一体化发展，为建设航天强国作出更大贡献。

“向绿图强”，做优做强绿色低碳产业。新质生产力本身就是绿色生产力。习近平总书记强调，“生态是海南一大优势，要守护好这份家底”。当前，海南拥有丰富的绿色生态资源、蓝碳资源，清洁能源发电量和装机占比分别超过70%和86%，绿色发展动能强劲。“十五五”时期，海南要加快数字化绿色化协同转型，积极培育国家级绿色工厂、数字化转型标杆企业，围绕新能源汽车、节能环保等领域培育绿色制造产业集群。依托风电资源大力发展海上风电技术和产业，助力我国推进降碳减排。

“向数图强”，构筑数字经济创新高地。当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是培育和发展新质生产力的重要支撑。2025年海南数字经济核心产业规上企业近500家，预计整体营收规模较上年增加300多亿元。“十五五”时期，海南要抓住数字经济发展机遇，加速布局算力产业，加快培育数据要素市场。打造丰富的数字化应用场景，以区块链、AI、大数据等推动数字健康、数字文娱等新业态发展，积极布局半导体芯片、集成电路等产业，加快石油化工新材料、现代生物医药等领域数字化转型，大力培育数字经济产业集群。

资料图片

发展新质生产力，还需加快形成与之相适应的新型生产关系。这就要从体制机制上发力，不断完善海南自贸港政策制度体系，在更大范围内优化资源配置、拓展市场空间、增强科技创新动能，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

为此，要稳步扩大制度型开放，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则，在产权保护、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务等领域实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造市场化法治化国际化一流营商环境。持续提升贸易投资自由化便利化水平，聚焦贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动，强化海南自贸港贸易政策和财税、金融、产业政策协同，优化外商投资环境，健全对外投资管理服务体系，着力打造中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地，助力全国构建新发展格局和推动建设开放型世界经济。此外，还要聚焦全球科技开放合作，在生物育种技术、蓝碳、深海装备、卫星数据应用等领域强化科技创新合作，努力把海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

（原载于1月28日《经济日报》）