

政府工作报告

(上接02版)

“一箱制”“一单制”铁海联运班列发运1.1万标箱以上。支持中阿经贸合作示范园拓展业务。促进跨境电商与产业融合发展,新增跨境电商企业50家以上。设立大宗商品通关绿色通道,做强保税加工等外贸业务,跟踪服务莱卡纤维等外资项目建设,大力发展开放型经济。

(三)聚焦发展新质生产力,在强化创新上奋勇争先。坚持创新驱动,稳步提升要素集聚、科技创新、成果转化能力,激活发展新动能。

加快推动科技创新和产业创新深度融合。制定“四链融合”协同创新政策。实施规模以上企业科技能力培育专项,支持16家“链主”企业强化带动作用,引导上下游企业开展链式招商、协作配套、协同创新。组建创新联合体、技术创新联盟5个,打造中试基地、概念验证中心等创新平台10家以上。支持六盘山、贺兰山实验室等高能级平台建设产出,开展高速高精卧式五轴机床等30项技术攻关,推进大模型辅助智造云服务平台等50个项目研发转化。加快培育新一代信息技术、工业母机、低空经济、未来显示、具身智能、绿色氢能、生命健康等新兴和未来产业,抢占发展新赛道。

加快构建以企业为主体的科技创新体系。出台新质生产力企业培育灯塔计划、新一轮科技型中小企业培育行动方案,新增“雏鹰”“瞪羚”等创新型企业30家以上,培育专精特新企业260家以上。推进制造业增品种提品质创品牌,加快培育行业领军企业和优质品牌。优化“揭榜挂帅”“定向委托”等措施,组织实施科技项目300项以上。新增飞地研发中心5家以上,实施区域协同科技项目20项以上。探索先赋权后转化等合作模式,力争技术合同成交额突破40亿元。建立鼓励企业自主创新机制,推广创新积分制,引导金融资源精准聚焦服务科技企业。争创国家知识产权强市建设示范区。全社会研发投入经费投入增长10%以上。

加快促进教育科技人才一体化协同发展。全面完成市属职业院校整合优化,提高专业设置、人才培养和产业发展匹配度。支持在银高校改革发展,积极融入宁夏高等研究院校地企协同机制,建立产教联合体、行业产教融合共同体。启动“百千万”人才留银川专项行动,培育科技创新领军人才8名、科技创新团队12个以上,新选聘科技副校长、科技副总、周末工程师30名以上。开展大学生培训、产业“新工匠”培养计划,定向培养急需紧缺人才3500名以上,力争10万名产业人才在银就业创业。

(四)聚焦破除瓶颈制约,在深化改革上奋勇争先。坚持改革攻坚,以经济体制改革为牵引,深化重点领域改革、探索银川特色改革,增强发展新活力。

深化重点领域改革。全面清理市场准入壁垒,综合整治“内卷式”竞争。完善国企市场化经营绩效考核机制,力争利润总额增长5.5%以上、税收贡献突破5亿元。深化园区市场化运营、差异化薪酬改革,提升园区治理效能。稳步推进要素市场化配置改革。深化“多权融合”改革,完善资源要素质押处置收储保障机制,打通要素纯权属质押贷款通道,积极参与碳市场交易,探索“多权融合”一单式交易模式。开展闲置资源潜力激活行动,建立存量资源数字孪生平台,化解盘活停工项目249万平方米、闲置房屋资产155万平方米、存量低效闲置用地1500亩以上。推进宅基地、住房公积金等改革。实行零基预算改革,编制全口径政府投资计划,提高资金使用效益。

推进示范试点建设。落实好推动新时代西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略任务,统筹推进内陆开放型经济试验区核心区、葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区等建设。高质量完成国家零售业创新提升、现代商贸流通体系等7个试点示范建设任务。推动国家人力资源服务业与制造业融合发展、城市社区嵌入式服务设施、中小企业数字化转型、市级水网先导区等25个试点示范取得阶段性突破。争创制造业新型技术改造、重点研发计划高新技术成果产业化、产教融合等国家试点。

推动营商环境升级。出台高水平建设宜商银川实施方案,确保营商环境始终走在全国前列。深化行政审批制度改革,推出医疗机构审批等8项“一件事”,探索政策兑现等“一类事”集成式服务。深化“人工智能+政务服务”,政务数据按需共享率达到90%以上,推进同一政务服务事项无差别受理、同标准办理。深化“综合查一次”,建成涉企行政

检查“白名单”应用服务平台。精心办好民营经济大会、“企业家日”等活动,常态化开展为企纾困解难办公会、早餐会,加紧清理拖欠企业账款,进一步降低企业成本,让企业轻装前行、安心投资、放手发展。

(五)聚焦提升环境质量,在保护生态上奋勇争先。坚持“双碳”引领,开展生态环境保护治理攻坚年行动,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加快建设美丽银川,厚植绿色发展新底色。

深入推进污染防治。推进PM_{2.5}和臭氧污染协同治理,积极申建国家美丽蓝天工程项目,确保环境空气质量稳定向好。一体推进水资源、水生态、水环境治理,确保黄河银川段水质保持Ⅱ类进出。开展固体废物综合治理行动,深化农业面源污染防治,加强污泥无害化处置设施建设,推进生活垃圾焚烧发电三期、建筑垃圾资源化利用项目,巩固“无废城市”建设成果。强化噪音、餐饮油烟等群众家门口的环境问题治理。

系统推进生态保护修复。全面落实“三北”工程任务,坚决打好黄河“几字弯”攻坚战,推进毛乌素沙地联防联控等工程,治理荒漠化及沙化土地5.4万亩,保护修复林草湿地3.18万亩,水土保持率达到80.95%以上,协同创建贺兰山国家公园。全方位落实“四水四定”原则,提高城乡节水控水水平,中心城区再生水利用率达到50%以上,万元GDP用水量下降2%。落实生态保护补偿机制,探索生态产品价值核算计量,拓宽生态价值转化路径。争创国家生态文明建设示范区。

全面推进绿色低碳转型。深入推进碳达峰、碳中和试点建设。全面落实碳排放总量和强度双控制度,加快建立地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度,坚决遏制“两高”项目盲目发展。推进电力、热力、水泥等产业节能降碳改造,培育绿色工厂5家以上。推广“小微碳汇”模式,打造一批低碳、零碳新型消纳场景。推动绿色公共交通、绿色建筑发展。实施绿色低碳全民行动,办好第五届“黄河流域生态保护主题宣传实践月”活动,推动全社会共建共享绿色生态成果。

(六)聚焦促进城乡融合,在提升品质上奋勇争先。坚持协调发展,统筹推进“两化一振兴”,提升城乡规划、建设、治理水平,打造城乡融合新样板。

提升城市功能品质。统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区建设,争创国家城市更新行动城市。推进更新改造工程,实施8个城中村、12个危旧房、18个老旧小区改造项目,打造物业服务规范化小区50个,优化养老托育、健身游憩等服务设施。加快构建房地产发展新模式,开展商品房“以旧换新”,强化高品质住房供给,建成保障性住房2500套以上。推进畅行优停工程,实施上海路东延伸提升改造等项目,打通丽银街等一批断头路。系统治理“停车难”问题,建设智能停车体系,强化停车场运营管理,新增停车位5000个,无感支付模式在经营性停车场覆盖率达到90%。推进美丽河湖工程,实施阅海九号湖水生态修复等项目,推动鸣翠湖建成自治区级美丽河湖,美丽河湖建成率达到40%。推进风貌塑造工程,建立“总体定位一片区指引一街区图则”风貌管控体系,加强公共空间、第五立面等要素管控。推进韧性提升工程,实施排涝泵站改造升级等项目,加快推进雨污分流。更新改造四类管线455公里。谋划建设第三热源。开展城市园林、湿地品质提升行动,新建城市公园小微公园5个、慢行步道6条,扎实推进美丽城市建设。构建“一委三办一平台”机制,加快智慧银川二期项目建设,让城市运行更智能更高效。持续擦亮“居住在银川”品牌。

推进乡村全面振兴。实施城镇化质量提升行动,推动“四类村庄”规划建设,分类有序、片区化推进乡村振兴。深入实施移民致富提升行动,完善联农带农富农机制,推进产业扶持和基础设施补短板项目150个以上。完善常态化防止返贫致贫机制。规范承包地经营权流转。支持发展新型农村集体经济。学习运用“千万工程”经验,整县域推进美丽乡村建设,打造“塞上江南·和美乡村”样板村20个。实施文明乡风建设工程,持续推进农村移风易俗。扎实推进永宁县“两化一振兴”综合试点、西夏区贺兰山农牧场垦地融合高质量发展试点建设。

打造闽宁协作样板。深化闽宁协作对口帮扶机制,精心办好闽宁协作30周年系列活动。着力发展加工制造、酒

文旅融合等“五大产业”,重点实施新型能源发展等“八项工程”,加快推进鸿星尔克服装生产基地等25个项目,力促闽宁绿电数智应用等15个项目建成投用,闽宁产业园工业总产值实现翻番。盘活新镇区存量资产15万平方米以上,改造提升闽宁新貌展示中心,开展镇区环境综合整治,完善基础设施,全面提升公共服务水平,加快打造新时代闽宁协作“升级版”。

(七)聚焦推动共同富裕,在改善民生上奋勇争先。坚持民生为大,办好50件民生“十心”实事,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,创造幸福美好新生活。

强化就业优先导向。实施稳岗扩容提质行动,推进公共就业服务能力提升示范项目,抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,开展职业技能培训1万人次,开发政策性岗位5000个以上,城镇新增就业4.5万人,农村劳动力转移就业10万人以上。支持和规范新就业形态发展,发放创业担保贷款4亿元以上,培育创业实体4000个。加大就业困难人员帮扶力度,实现零就业家庭动态清零。落实城乡居民增收计划,多措并举提升工资性、经营性、财产性、转移性收入。持续擦亮“就业在银川”品牌。

办好优质满意教育。优化基础教育资源布局,实施四十八中等26个项目,加强跨学段动态调整和余缺调配,新增学位1.3万个,其中高中学位6000个。推动5所新优质学校组建教育集团。优化学前教育服务片区制度。稳步推进中考改革试点,普通高中录取率提升至78%以上。持续推进“两县”创建。规范民办教育,办好特殊教育。推动银川市专门学校建成招生。加快推进新时代教师队伍建设工程。持续擦亮“教育在银川”品牌。

深化健康银川建设。启动国家健康城市创建工作。实施市二医院医疗质量提升等7个项目,培育重点优势专科15个。建成国家重大传染病防治基地,投用基层急救分站2家。完善巡回医疗机制,基本实现基层医疗机构派驻中高级职称医师全覆盖,促进紧密型医联体和县域医共体提质增效,加快建设数字健共体、基层卫生健康综合试验区,推动慢性病规范化管理率达到86%以上。建立医疗服务价格动态调整机制,推进医保支付方式改革。促进中医药传承创新发展。完善精神卫生服务体系,加强青少年心理健康工作。做优“医疗在银川”品牌。

健全社会保障体系。扩大城乡居民养老保险集体补助覆盖面,推动企业年金、个人养老金发展。深化灵活就业人员职业伤害、住房公积金等保障机制。健全分层分类社会救助体系,加快发展服务类社会救助。完善生育支持政策和激励措施,启动实施妇幼健康“三提升两促进”行动计划。发展托幼一体、老幼共托服务,建成投运县级以上婴幼儿托育综合服务中心3家,新增婴幼儿托位500个。落实长期护理保险政策,推动养老床位与医疗床位转换,开展独居老人智能守护试点5000户,提升社区嵌入式养老服务机构、农村日间照料中心服务质效。擦亮“养老在银川”品牌。

(八)聚焦凝聚团结合力,在铸牢示范上奋勇争先。坚持共的导向,强化嵌的格局,突出融的理念,深化“多民族居民亲如一家”品牌建设,绘就民族团结新画卷。

加强铸牢思想引领。深入推进“四项工程”,开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育。举办万人宣讲活动100场以上,推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化。深化“互联网+铸牢”行动,做强小宁大讲堂等宣传品牌,举办“寻找最强石榴籽”等活动50场以上,构筑共有精神家园。

拓宽互嵌交融路径。推进各族群众和谐融居等“六项提升行动”,培育“六个家园”示范典型10个。办好第28个“民族团结进步月”系列活动,开展“我们的节日”“邻里节”等互嵌式联谊活动100场以上。深化民族团结进步创建,创新实施“三项计划”,打造东线旅游促“三交”示范带,培育亲如一家互嵌式社区典型20个,广泛促进各民族交往交流交融。

依法管理宗教事务。深化“五进”宗教活动场所,积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强一般性宗教活动场所机构力量建设,深化宗教事务治理专项行动,依法加强宗教活动、场所、人员和网络规范化管理。深化网络非法传教、非法宗教活动治理,严密防范和有效化解宗教领域风险隐患,维护宗教领域和顺平稳。

(九)聚焦文化传承创新,在培根铸魂上奋勇争先。坚

持以文化人、以文惠民、以文兴业,擦亮历史文化名城“金字招牌”,引领精神文明新风尚。

提升社会文明程度。深入开展社会主义核心价值观宣传教育活动。实施新时代立德树人工程,加强和改进未成年人思想道德建设,遴选精品研学线路16条,做优“行走的思政课”银川品牌。深化文明素养提升行动,提升新时代文明实践中心使用效能,广泛开展群众性精神文明创建活动,全力推进第八届全国文明城市创建。

大力繁荣文化事业。传承弘扬中华优秀传统文化,开展文化惠民活动1000场以上,建设新型公共文化空间5个,推广“书香银川”全民阅读。推出一批具有银川历史文化特色的文艺精品,开展《归途》等优秀作品展演20场次以上。加强西夏陵世界文化遗产保护传承和活化利用,推动西夏陵争创5A级旅游景区、水洞沟创建国家考古遗址公园,促进非遗项目传承与创新,完成第四次全国文物普查。

培育壮大文体产业。创新“文化+”多元融合发展模式,培育数字娱乐、网络视听等新型文化业态,高水平策划首届举杯贺贺兰山·青年艺术季。协同推进贺兰山全民(冰雪)健身中心建设,加快文化园、凤凰等全民健身中心建设,新增笼式足球场40个,举办银川足球超级联赛等各类赛事200项以上。高标准承办全区第十七届运动会、第二届残特奥运动会。

(十)聚焦平安银川建设,在深化治理上奋勇争先。坚持守牢底线,统筹高质量发展和高水平安全,完善安全发展新体系。

提升基层治理效能。深化“塞上枫桥”基层法治工作机制,推动数智赋能基层治理。落实乡镇(街道)履职事项清单、村(社区)服务清单,创新开展城乡“六联六促”结对共建。全面启动“九五”普法。加强综治中心规范化建设,推进信访工作法治化,依规按政策解决信访问题、维护群众合法权益。推动新一轮全国双拥模范城创建。

防范化解重大风险。深入开展政治安全“十大专项行动”,坚决筑牢政治安全防线。强化预算绩效管理,稳妥化解存量债务,坚决遏制新增隐性债务。强化国企资金动态监管,推动融资平台全部出清转型。推进中小金融机构减量提质,严厉打击非法金融活动。有效防范化解大型民企信贷、债务违约风险,坚决守住不发生系统性风险底线。

筑牢公共安全防线。全面完成安全生产治本攻坚三年行动任务,坚决防范重特大事故发生。系统构建“统、防、救、治”工作机制,推进应急避难场所改造提升等项目,加强多灾种灾害链综合防治。推进国防动员基础设施建设。强化食品药品安全源头治理和全链条监管。健全扫黑除恶常态化机制,依法严厉打击各类违法犯罪活动,示范建设社会治安整体防控城市。

各位代表!全市人民的重托庄严而神圣,我们将全面加强政府自身建设,不断提升政府履职能力,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。坚持政治引领,筑牢忠诚之魂。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。全面落实党中央决策部署,扎实做好中央巡视、生态环保督察、安全生产考核巡查等反馈问题整改。坚持依法行政,规范权力运行。严格贯彻民主集中制,严格落实重大行政决策程序制度,严格规范公正文明执法,进一步提高政务透明度,自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督,主动接受社会监督和舆论监督,让权力在阳光下运行。坚持实干担当,提升行政效能。牢固树立和践行正确的政绩观,深化“四强”能力作风建设,强化“四实”工作作风,持续整治形式主义为基层减负,确保既定目标全面达成、部署任务落地见效、庄严承诺坚决兑现。坚持廉洁从政,永葆清廉本色。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。牢固树立过紧日子思想。严格审计监督、财政监督,加大权力集中、资金密集、资源富集等领域监管整治力度,深化整治群众身边不正之风和腐败问题,营造风清气正政治生态。

各位代表!锐始者必图其终,成功者先计于始。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,按照自治区党委、政府工作部署和要求,在市委的坚强领导下,坚定信心、鼓足干劲,团结奋斗、勇毅前行,为加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章作出首府的更大贡献!

社会主义核心价值

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善

银川市新闻传媒中心宣