

不断形成扩大内需的新增长点

贺立龙

强大国内市场是推进中国式现代化的战略依托。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济增长模式。2025年中央经济工作会议强调,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间。当前我国内需扩张的内涵发生深刻变化,亟须推动消费结构优化和动力升级,不断形成扩大内需的新增长点。其关键在于认识和把握对经济产生显著增量贡献与质变引领的新兴领域,培育和壮大那些代表技术前沿、契合结构变迁的新需求与新供给,以新业态、新模式、新赛道为载体,实现以新需求引领新供给、以新供给创造新需求的良性互促,这也是加快培育和发展新质生产力在供需两侧的生动体现。

人民至上引领的新内需动能

坚持人民至上,是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一项原则。《建议》强调,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间。内需扩容升级,本质上是人民美好生活需要的有形投射与具象化满足。人民对更优质教育、更可靠医疗、更舒适居住、更丰富文化生活的向往,是内需扩张的根本源泉。扩大内需必须与加大保障和改善民生力度同向而行。促进高质量充分就业,办好人民满意的教育,切实提高居民可支配收入水平,将为内需增长筑牢坚实微观基础。

扩大内需是发展目标的人民性、发展过程的包容性与发展成果的共享性的集中体现。一切新增长点的孕育与勃兴,都必须立足于惠民生和促消费、投资于物和投资于人的紧密结合。“十五五”时期培育内需新动能有两大基本路径:一是以需求结构的动态升级为导向,推动供给体系从“满足基本”到“引领优质”的跨越;二是以人的发展为根本,通过优化空间布局与制度环境,释放被抑制的消费潜能与投资空间。不断形成扩大内需的新增长点,要求精准锚定人民在生命健康、精神富足、环境宜居、社会公平、安全保障等方面的价值诉求,重构消费与投资的逻辑,走出一条内需价值与人的价值同步提升的中国特色发展之路。

创新赋能驱动的新消费生态

在技术突破与模式创新双轮驱动下,消费生态正经历系统性重构,呈现场景延展、空间突破、边界消融的新特征,催生出内涵丰富、形态多样的新消费增长点。第一,居民消费正从“有”向“优”转变,表现出个性化、精神富足与便捷普惠的消费新追求。以人工智能、元宇宙等为代表的智能技术通过数字赋能,打造更多沉浸式、体验式、互动式消费新场景,创造前所未有的消费体验。第二,在时间价值最大化

与体验追求极致化的消费趋势下,低空与深空经济的创新应用能够重塑消费的空间边界,将内需的边界从平面地理推向立体空间。第三,消费者愈发追求精神层面的深度共鸣,社群认同与在地文化体验,推动“文娱+体育+旅游”从简单叠加走向有机融合,孕育出丰富多元的服务消费新形态。例如,电子竞技以其独特的互动性和文化黏性,衍生出从赛事版权、直播打赏到线下观演、主题旅游的千亿级服务消费生态;“村BA”“苏超”等民间赛事将地方文化、乡土情感与全民运动热潮深度融合,提供了一种集赛事观赏、民俗参与、特产消费于一体的高情感附加值创新服务产品,引爆了新的消费热潮。

马克思揭示了生产与消费的同源性,即“生产生产着消费”,同时“没有需要,就没有生产,而消费则把需要再生产出来”。创新赋能新消费生态和场景,正是这一辩证关系在新时代的生动演绎:人民对美好生活向往所催生的新需求,构成供给创新的根本动力,后者又创造出新的消费对象、新的消费方式和新的消费动力,在更高水平上实现生产与消费的辩证统一。人工智能对传统内容生产的颠覆、低空经济对时空约束的突破、文体旅融合对产业边界的重划等,均构成扩大内需的新增长点。

绿色转型催生的新投资赛道

习近平总书记指出,“绿水青山就是金山银山”。在“双碳”目标下,人民群众的绿色环境需求与国家层面的能源安全要求,共同推动绿色转型从成本约束全面转向增长引擎,并催生出兼具巨大社会价值与长期资本回报的新投资赛道。绿色新增长点的核心在于对传统能源系统和生产模式的系统性替代与升级。其中,新型储能是解决新能源消纳难题、保障电网安全的关键环节。据国家能源局数据,截至2024年底,全国已建成投运新型储能项目累计装机规模达7376万千瓦/1.68亿千瓦时,装机规模占全球总

装机规模40%以上,中国新型储能规模跃居世界第一。循环经济从“废弃物经济”升级为“资源替代经济”,构建了全新的价值链。以动力电池回收为例,2024年国内动力电池回收量突破30万吨,对应市场规模超480亿元,预计到2030年回收市场规模将突破千亿元。节能改造、氢能和核聚变等赛道也迎来爆发式增长。这些投资不仅服务于“双碳”目标,更通过技术迭代和成本下降,形成具有商业可持续性的绿色内需市场和内生增长动力。

结构变迁开辟的新市场空间

“十五五”时期我国社会结构的变化与产业安全需求的结构性转换升级,正在不断释放内需潜力,开辟出广阔的新市场空间。

一是“银发经济”的全面崛起。根据中国人口与发展研究中心预测,在2025至2030年期间,中国60岁及以上人口将快速增长至3.9亿,催生一个规模达十亿级的消费市场。银发经济的增长点正从基础的养老服务,向老年旅游、在线教育、康复辅具、智能陪护机器人等高品质、个性化领域扩展,其服务模式与技术应用可借鉴其他国家的先行经验,并基于我国超大规模市场实现迭代创新。

二是县域经济是稳消费的重要基石。国家统计局数据显示,2025年,包括镇区和乡村的县乡市场规模占社会消费品零售总额的比重超过38%,县域正成为新能源汽车、品牌家电、体验式零售等领域的增长新空间。当县域居民能在家门口获得优质的商品、服务和就业机会,其消费潜能才会被真正、可持续地激发,这本身也是最大的民生。

三是城市更新与农业转移人口市民化协同推进扩大内需增量。城市更新为农业转移人口市民化提供高质量的承载空间,农业转移人口市民化为城市更新带来活力与需求。通过对存量住房、基础设施和公共空间的综合提质,直接撬动绿色建材、智能家居、社区养老、地下管廊



制图:朱佳妮(AI辅助生成)

等领域的投资与消费。通过深化户籍、社保、土地等制度改革,推进农业转移人口市民化,将推动其消费模式从“基础型”向“发展型”跃升,在住房、教育、文化等方面产生持续的消费需求。

四是“卡脖子”技术国产替代带来的战略性需求。习近平总书记强调,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。西方国家在高端芯片制造设备、EDA软件等领域对中国实行技术封锁,使得实现关键技术的自主可控从“备选项”转变为“必选项”。随着我国在关键核心技术领域逐步取得突破,国产替代能力的不断提升,将催生出新的经济增长点,为内需市场注入强劲动力。

动态时序塑造的新增长循环

不断形成扩大内需的新增长点,是一个响应人民需求层次递进、持续升级的动态过程。“十五五”规划的五年周期,是一个要求兼顾短期成效与长期动能的完整时序单元。一方面,用好短期政策回应社会最急切的民生需求,为长期发展筑牢根基。通过适度的消费激励等逆周期措施兜牢民生底线、稳定社会预期,既可以预防系统性风险的产生,也为推进科技攻关、收

入分配改革等利在长远的举措创造稳定的宏观环境。另一方面,长期战略实施及政策推进可以持续创造新的需求。例如,对量子科技、生物制造等未来产业的前瞻性布局投资,既是构筑长远竞争力的战略决策,也能在当下立即形成有效投资与就业。建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,可以激发显著的财富效应,提升居民消费信心。因此,短期政策要解民生之“近渴”,长期政策则需布发展之“远局”,并在实施过程中让人民群众尽早感受到“远局”带来的“近利”,由此构建起内需新增长点“不断形成”的良性循环。

内需新增长点的形成,是人民需求牵引与市场创新驱动共同作用的结果。人民对美好生活持续升级的向往,构成内需扩张的价值牵引力。创新赋能驱动的新消费生态、绿色转型催生的新投资赛道、结构变迁开辟的新市场空间,勾勒出“十五五”时期内需可持续发展的清晰图谱。我们必须抓住扩大内需新增长点的核心特征,以制度创新激活市场力量,以时序智慧平衡短期与长期,把惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,不断开辟内需新空间,培育增长新动能,筑就国内大循环的动力之基。

(原载于2月9日《光明日报》)

数字时代推动共同富裕的实践路径

杨静

中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。“十五五”规划建议强调“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。当前和今后一个时期,推动全体人民共同富裕面临新一轮科技革命和产业变革带来的深刻影响。如何把数字红利更好转化为人民群众实实在在的幸福感和获得感,是数字时代推动共同富裕必须回答的现实课题。这要求我们在深刻把握全体人民共同富裕丰富内涵的基础上,找准数字时代扎实推动全体人民共同富裕的实践路径。

立足全局谋划

习近平总书记指出,“全体人民共同富裕是一个总体概念,是对全社会而言的,不要分成城市一块、农村一块,或者东部、中部、西部地区各一块,各提各的指标,要从全局上来看”。这一重要论断深刻揭示了全体人民共同富裕的总体性特征。共同富裕涉及政治、经济、文化、社会等方面,要坚持系统观念,立足全局谋划,着眼区域发展不平衡、部分群体就业困难、中等收入群体有待进一步扩大等问题,统筹推进各地区、各领域、各环节协调发展。在把握数字时代机遇的同时,要从全局谋划出发,系统防范化解数字化发展可能带来的结构性失业、分配差距扩大、机会不公平等风险挑战。要把全体人民共同富裕的目标动态化地嵌入各地中长期发展规划体系和区域评价体系,运用大数据测算、大模型模拟推演等方式提升趋势研判精度,提高政策评估能力,增强规划的前瞻性、系统性和区域协调性。

全体人民共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》中指出,“着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力”。这一重要论述深刻表明,推动共同富裕必须把文化建设

摆在突出位置,在更高水平上实现物质文明与精神文明有机统一。要加快文化产业数字化转型,加大公共文化服务数字化供给,推动优质文化资源直达基层,利用数智技术缩小文化服务鸿沟,更好繁荣发展社会主义文化,促进全体人民精神生活共同富裕与人的全面发展。

坚持统筹兼顾

习近平总书记指出,“我们的共同富裕,是要更好满足人民美好生活需要,逐步实现整体富裕、普遍富裕,坚持市场和政府相结合、效率和公平相统一,在做大蛋糕的同时分好蛋糕,打造橄榄型分配结构”。这一论述揭示了推动共同富裕需要统筹处理好若干重大关系,其中三对关系在数字时代尤为重要。

处理好政府和市场的关系。推动共同富裕要实现有效市场和有为政府的有机结合。要加快构建高水平社会主义市场经济体制,促进实体经济和数字经济深度融合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动数据、技术、资本、劳动力等要素优化组合。同时,更好发挥政府作用,着力解决数字经济发展可能带来的市场失灵问题,加强监督和引导,强化数字治理,防止平台垄断和资本无序扩张。

处理好效率和公平的关系。数智技术在赋能产业升级、促进生产效率提高的同时,也带来算法歧视、数字鸿沟等问题,可能引发社会不

等。必须把效率和公平结合起来,将其贯穿于数字化转型全过程,通过完善算法治理规则,加强平台监督、完善数字基础设施建设等,把机会公平、规则公平、市场公平同步嵌入新产业新业态,在提升效率的同时促进社会公平正义。

处理好生产和分配的关系。一方面,要在推动高质量发展中夯实共同富裕的物质基础,尤其是把数据、算力、算法等更充分地转化为推动生产力发展的动力。另一方面,分配制度是促进共同富裕的基础性制度,要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,推动构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。针对新产业新业态快速发展带来的收入分配秩序和财富积累机制的变化,重视健全劳动报酬等方面的制度规范,不断完善工资决定、合理增长和支付保障机制,促进劳动者报酬合理增长,从而努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,劳动报酬在初次分配中的比重,提升居民收入增长稳定性。

聚焦重点突破

增进民生福祉是实现共同富裕和体现社会公平正义的本质要求。“十五五”时期,民生工作被置于更加突出的位置。习近平总书记强调,“坚持在发展中保障和改善民生,多办顺民意、惠民生、暖民心的实事,不断满足各族人民对美好生活的向往”。面对数字时代带来的变化,要

更加注重发挥数智技术在保障和改善民生中的牵引性作用。

着力促进高质量充分就业。强化动态监测与分析评估,推动风险识别前移、政策引导前置,及时对冲新技术广泛应用可能引发的结构性就业冲击。构建数智化就业服务平台,完善终身职业技能培训体系,强化数智化培训与通用技能培养,依托数智化平台提升岗位匹配、转岗培训与就业服务供给,增强劳动者适应新岗位的能力。

增强劳动者权益保障。新产业新业态在创新用工模式的同时,也带来劳动关系模糊、劳动时间延长、用工责任分散等问题。要加强新就业形态劳动者权益保障制度建设,健全劳动关系认定、劳动者休息休假保障、职业伤害保障等。完善劳动争议预防、化解与监管协同机制,确保劳动者权益保障措施落地见效。

推动社会保障扩面提质。充分运用数智技术,重点实施面向灵活就业人员和新就业形态劳动者等群体的专项扩面行动,提高精准识别与动态管理能力。加快数智技术在社会保障领域的应用,提高经办服务质量与效率,提升灵活就业、新就业形态群体参保及待遇享受的便捷度,织密扎牢民生兜底保障安全网。

加快政策落地

随着数智技术深度嵌入经济社会运行的

各环节,民生治理不仅需要回应更及时、更精准、更高效等新要求,而且面临跨领域协调、跨部门协作、线上线下协同等新挑战。需进一步加强对政策衔接,实现生育、托幼、教育、就业、住房、社保、医疗、养老等全生命周期需求的一体化保障,不断健全基本公共服务体系。通过政策支持引导社会力量参与公共服务供给,形成政府主导、市场运作、社会协同的多元供给格局。

其一,以基本公共服务均等化为目标,针对托育、教育、医疗、养老等重点领域,通过数智化提升公共服务质量。推动民生领域资源下沉与在线协同,加快数字技术适老化发展,促进基本公共服务供给的即时化与透明化,提升公共服务在数智化背景下的可及性。

其二,加强民生服务一体化管理,破除部门数据壁垒,建立跨部门民生业务协同机制。用数智技术提升民生服务供给质量、政策评估与治理效能,建立数智驱动、多元参与、动态管理的一体化治理机制,切实提高公共服务水平。

其三,提升收入分配、公共服务、社会治理等领域数字化转型的关联性、互动性。加快建设全过程数字化管理平台,推动政策目标、过程监测、效果评估全流程的数字化,发挥数智治理优势,更好推动共同富裕。

(原载于2月5日《经济日报》)