

# 共绘新蓝图 奋进新征程

## ——十四届全国人大四次会议开幕侧记

惊逢隆瑞雪，京华满琼枝。

3月5日一早，近3000名全国人大代表从各驻地乘车出发，前往人民大会堂出席十四届全国人大四次会议。2000多名列席大会的全国政协委员也陆续赶往会场。

人民大会堂东门外，中国铁路西安局集团有限公司西安动车段动车组机械师董宏涛代表停下脚步，抬头凝望高悬的国徽，脸上写满自豪。

刚刚放下紧张忙碌的春运工作，董宏涛代表深有感触：“守护了十几年列车安全，我了解基层一线的声音和期待。人大代表为民履职，我一定不负这份重托。”

这一刻，使命、责任在这里交织。

2026年，“十五五”开局。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国基本实现社会主义现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期。

新航程上，有开阔水域，也有激流险滩。如何定规划、审报告、立良法，为国家未来5年发展谋篇布局，续写中国奇迹新篇章？重任在肩，万众期待。

从四面八方汇聚北京，走向人民大会堂，代表们带着调研的心得思考，带来沉甸甸的社情民意——

“在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们用5年过渡期让巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。”湖南省湘西土家族苗族自治州州委书记刘涛代表梳理了“精准扶贫”首倡地十八洞村的新经验，“要进一步树立和践行正确政绩观，继续扎实推进高质量发展。”

中国科学院天津工业生物技术研究所研究员马延和代表向同行者介绍自己近期工作：“布局未来产业已经是一道‘必答题’，着眼‘十五五’，我们正在筛选和凝练生物制造领域的主攻方向，不断提升前沿技术战略预判能力。”

甘肃省陇南市徽县陇上庄园生态农业有限公司总经理梁倩娟代表把电商直播间打造成农特产品“展销窗口”，这次带来新期盼：“用一张织网越密的保障网，托举起千万新就业群体的梦想。”

人民大会堂中央大厅北侧，“代表通道”开启。

聚光灯下，6名代表依次走到话筒前，回答记者提问。从端好“中国饭碗”、升级“中国制造”，到自主创新关键技术、守护祖国万家灯火，一个个鲜活的故事，如涓滴汇流，映照出新时代的壮阔征程。

“小麦品种改良一直在路上。”江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表说，“我们追求的不仅是‘吃得饱’，更要‘吃得好’，还要让种粮人有奔头。”

“时时想着咱们手里干出来的精密零件，是代表着中国汽车工业的水平。”中国一汽研发总院首席技能大师杨永修代表说，“这动力就源源不断。”

使命，在履职中践行；信心，在奋斗中凝聚。

万人大礼堂内，灯光璀璨。主席台帷幔正中，国徽庄严。

在全场热切瞩目中，习近平总书记步入会场。热烈的掌声，长时间响起。

9时，大会开幕。全体起立高唱国

歌，雄壮激昂的旋律响彻全场。

国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。

发展成绩来之不易——

过去一年，国内生产总值达140.19万亿元，城镇新增就业1267万人，粮食产量达1.43万亿斤……不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。

过去5年，国内生产总值年均增长5.4%，明显高于全球平均增速，人均预期寿命提高到79.25岁，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系……第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

目标任务催人奋进——

“十五五”时期，全社会研发经费投入年均增长7%以上，单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%，人均预期寿命提高到80岁……

2026年，经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；居民收入增长和经济增长同步；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……

着力建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，加快高水平科技自立自强，持续深化重点领域改革，进一步扩大高水平对外开放……

万人大礼堂内，人们全神贯注，一项项重要议程依法推进。

“十五五”规划纲要草案提交大会

审查。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案的说明。

10时50分许，大会结束。

走出人民大会堂，代表们相互交流感受。

政府工作报告部署2026年经济工作时强调要坚持“稳中求进、提质增效”，这让国务院发展研究中心研究员侯永志代表很是振奋：“围绕关键着力点加强财政政策和金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，一定能为实现高质量发展赢得更多主动。”

“十五五”规划纲要草案提出积极应对人口老龄化，海信集团董事长贾少谦代表深有感触：“‘中国智造’要推动具身智能技术在真实场景中快速落地，让陪伴和适老化机器人尽快规模化普及。”

联泓新材料科技股份有限公司董事长郑月明代表说，生态环境法典将以法治之力更好守护天蓝地绿水清的家，企业要加大环保新材料供给，助力各行业绿色低碳发展。

初心如炬，使命催征。

“未来几天，我要认真审议、依法履职，不辜负乡亲们的重托，也把会场的‘好声音’原汁原味带给大家。”云南省红河河口县瑶山乡党委书记盘健代表踌躇满志，“中国式现代化是干出来的，各族群众一起加油实干，一定会开创更美好的未来。”

新华社北京3月5日电

### 两会关注

## “让绿色发展真正惠及世界每个地方”

### ——中国携手世界共绘可持续发展新蓝图

初春时节，2026年全国两会启幕。“十五五”开局之年，中国如何持续推动经济社会发展全面绿色转型，在促发展、惠民生的同时造福世界、启迪世界，全球关注。

“在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展”。在习近平生态文明思想的科学指引下，新时代中国统筹经济发展与生态保护，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，取得举世瞩目的生态文明建设成就。展望未来五年，中国将持续以负责任大国的坚实行动，为全球可持续发展贡献智慧与力量。

### 思想指引，筑牢绿色根基

全国两会，是观察中国守护绿水青山、建设美丽中国的重要窗口。

指示江苏实施“碧水蓝天”工程，要求内蒙古“在祖国北疆构筑起万里绿色长城”，强调青海要保护好“中华水塔”三江源，确保“一江清水向东流”……习近平总书记在全国两会上多次聚焦环境保护与发展议题，反复强调要扎实推进生态文明建设、走绿色发展之路。

绿色转型之路行稳致远，离不开科学思想的指引。“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”习近平总书记在全国两会上多次就绿色发展的目标和路径作出深刻阐述。

回望“十四五”时期，中国式现代化建设的“绿色成绩单”格外亮眼：绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，全国森林覆盖率提高到25%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右，主要污染物排放总量持续下降……

近几年，吉尔吉斯斯坦世界政治研究所所长舍拉季尔·巴特克古洛夫多次到访中国，对中国的生态环境之变有着直观感受：“部分沙漠逐渐变为绿洲，城市雾霾大幅减少，习近平生态文明思想已在中国深深扎根，形成实实在在的果实。”

在“两山”理念发源地浙江安吉县，一场春雨后，漫山的竹林更加青翠欲滴。“只要把毛竹林养好管好，竹林里的空气就能变成钱。”横溪坞村村民裘松伟兴奋地谈起参与竹林碳汇改革的收获。

安吉拥有竹林约100万亩，近年来创新建立全国首个县级竹林碳汇收储交易平台。林农手中的竹林资源被集

中收储、规模经营，经专业机构核算碳汇量后，可在平台上交易变现。目前，安吉县119个行政村的竹林资产均超千万元，真正实现了“叶子变票子、空气变财富”。

安吉的绿色发展故事，令联合国前副秘书长、联合国环境规划署前执行主任埃里克·索尔海姆着迷，吸引他多次到当地考察。他赞叹说，中国以丰富的实践和经验不断告诉世界，“保护生态与经济发展绝非不可兼得，正如习近平主席强调的那样：绿水青山就是金山银山”。

十四届全国人大四次会议5日开幕，大会议程包括审议生态环境法典（草案）。这将是《中国第二部以“法典”命名的法律，进一步充实绿色低碳发展的总体要求，再次彰显真抓实干的中国行动力，受到海内外密切关切。

法国丝路商学院教授埃尔韦·阿祖莱认为，新的立法举措是中国绿色发展道路上的又一个里程碑，充分体现中国理念的持续引领力。

### 创新赋能，激发绿色活力

科技创新，是绿色转型的核心驱动力，也是中国与世界各国深化绿色合作的重要纽带。习近平主席多次强调要“以合作促进技术创新和产业变革，使优质绿色技术和产品自由流通”，“让绿色发展真正惠及世界每个地方”。

从安第斯山脉到红海之滨，从水电、光伏到核电、氢能，近年来中国与100多个国家和地区广泛开展各种绿色能源项目合作，将自身“追风”“逐日”的清洁能源技术优势转化为惠及当地的产品和服务。

阿塞拜疆东部山区，一排巨大白色风机屹立于山脊上，在春风中缓缓转动，为当地千家万户送去绿色电力。中企承建的特奇-阿普歌伦风电项目去年底全面建成投用，是阿塞拜

疆单体规模最大的风电项目，年发电量可达10亿度，可减少40万吨二氧化碳排放。

阿塞拜疆总统阿利耶夫今年1月在接受当地媒体采访时说，从风电项目合作到引入生产中国品牌电动公交车，阿塞拜疆把中国作为绿色发展的战略伙伴，“这是正确的选择”。

太平洋岛国瑙鲁，一排排蓝色光伏板在阳光充足的海岸线上整齐排列。这个由中企承建的光伏项目发电量能满足瑙鲁全国所需。夜幕降临，岛上新安装的400多座太阳能路灯逐渐亮起。这一幕，让瑙鲁总统阿迪昂由衷表示：“我深感自豪。”

非洲东部的肯尼亚，东非大裂谷纵贯南北。位于谷底的梅嫩加伊火山口附近地热资源丰富，中企承建的一座新地热电站运营在即，将助力肯尼亚向2030年前实现100%清洁能源发电的目标迈进，总统威廉·鲁托称之为“历史性里程碑”。

联合国秘书长发言人迪雅里克说，作为世界第二大经济体，中国在能源转型中发挥着至关重要的作用，“不仅鼓励全球积极、公正的绿色转型，更为其他国家提供资源支持”。

德国智库能源观察学会主席汉斯-约瑟夫·费尔认为，全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代趋势，而中国无疑是这一进程的重要引领者。

### 言出必行，共护绿色家园

“面对全球环境治理前所未有的困难，国际社会要以前所未有的雄心和行动，勇于担当，勠力同心，共同构建人与自然生命共同体。”习近平主席的话语，为推动全球环境治理与绿色转型凝聚共识。

为应对气候变化，中国不仅将碳达峰碳中和作为国家战略，构建了全球最系统完备的碳减排政策体系，成为全球能耗强度下降最快的国家之

一，也向世界提供了70%的风电设备、80%的光伏组件设备，推动全球风电和光伏发电成本大幅下降，协助发展中国家减少碳排放。

美国过程研究中心执行主任安德鲁·施瓦茨对中国的言出必行印象深刻。“无论是清洁能源、电动汽车还是绿色基础设施，中国在全球生态事业的多个领域发挥着重要引领作用。”

即便部分国家气候政策出现摇摆，中国始终坚守自己的气候承诺。2025年4月，习近平主席在气候和公正转型领导人峰会上强调“锚定绿色低碳发展”的中国主张；5个月，习近平主席在联合国气候变化峰会上宣布中国2035年国家自主贡献，为全球气候治理再次注入强劲动力。

2025年10月通过的“十五五”规划建议明确提出，要“积极稳妥推进和实现碳达峰”“完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力”。

“一带一路”绿色发展国际联盟吸引40余个国家的180余家合作伙伴；积极推动建设中国—上合组织生态环保创新基地；举办中欧环境与气候高层对话；成立“国际红树林中心”，与东南亚、非洲多国开展红树林保护合作；共同成立金砖国家新开发银行，为新兴经济体绿色基建、清洁能源、生态环保等项目提供融资支持……中国以负责任大国的担当，不断拓展绿色合作的“朋友圈”，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

肯尼亚智库南南对话执行主任斯蒂芬·恩代格瓦说，中国正通过“绿色合作”，有力支持全球南方国家改善民生、应对气候变化、拥抱可持续发展。

开局之年启新程，中国将继续笃行绿色发展之路，携手世界各国绘制绿色转型新蓝图，共同在绿色转型中实现更大发展。

新华社北京3月5日电

上接01版

### 十四届全国人大四次会议在京开幕

“十五五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要（草案）》细化提出20项主要指标；分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面：一是突出推动高质量发展，二是突出做强国内大循环，三是突出推进全体人民共同富裕，四是突出统筹发展和安全；围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格指数涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作：着力建设强大国内市场；加紧培育壮大新动能；加快高水平科技自立自强；持续深化重点领域改革；进一步扩大高水平对外开放；扎实推进乡村振兴；推动新型城镇化和区域协调发展；更大力度保障和改善民生；加快推动全面绿色转型；加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队现代化建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明，草案分5编、1242条，各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实现实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例，共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验，以宪法为依据，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，着力提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章，共38条。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵晋、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

上接01版

### 经济大省要在研究新情况 解决新问题上下功夫出经验

习近平指出，发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要努力走在前列。要一体推进教育科技人才发展，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平强调，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身，全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放，广泛开拓全球市场，更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平强调，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，以全面从严治党实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。