



数字中国建设需要强大算力支撑

周宾

习近平总书记在主持中共中央政治局第二十次集体学习时强调：“统筹推进算力基础设施建设，深化数据资源开发利用和开放共享。”这为我国算力网布局、算力资源统筹调度提供了根本遵循。“十五五”规划纲要单列专章“强化算力算法数据高效供给”，明确要求“统筹布局、有序建设算力设施，推进算力资源规模化、集约化、绿色化、普惠化发展”。作为数字时代的核心生产力，算力正深刻重塑要素配置模式和国际竞争格局。立足新发展阶段，我们必须深刻认识算力发展的战略意义，准确把握算力发展的内在逻辑，以系统思维统筹布局、以攻坚精神突破瓶颈，为数字中国建设提供强大算力支撑，助力中国式现代化建设行稳致远。

算力是集信息算力、网络承载力、数据存储力于一体的新型生产力，主要包括通用算力、智能算力、超算算力三类。在现代经济体系中，算力发挥着贯穿经济多领域、联动产业多链条的枢纽作用。有数据显示，算力规模每增长1%，平均可拉动GDP提升0.426‰。这种经济拉动效应和产业溢出效应，充分彰显了算力作为数字时代核心引擎的基础性和战略性。

算力是构建现代化产业体系的核心支撑。近年来，我国算力领域关键技术持续突破，算网协同发展水平不断提升，算力总规模与智能算力规模均位居世界第二，算力资源集约化利用、一体化调度能力不断增强。算力正从单纯物理计算跃升为兼顾智能经济“引擎”与现代化产业体系“基座”的核心支撑。从产业发展逻辑看，算力以三种方式深度融入数字中国建设：一是作为普惠型技术基础，面向诸多领域提供低成本、广覆盖的计算服务，降低企业数字化转型门槛；二是作为先进技术载体，连接基础研究与规模化应用之间的桥梁，加速科技成果转化；三是作为经济增长的“倍增器”，驱动传统生产模式和管理模式迭代升级，显著提升数字时代的全要素生产率。

算力是筑牢数字安全屏障和促进未来产业发展的重要抓手。伴随AI智能体市场发展，词元消耗快速增长，加之高端GPU算力芯片产能受限，“算力稀缺”已然显现。构建自主可控的算力体系，既是筑牢数据安全屏障、捍卫国家数字主权的内在要求，也是参与全球科技竞争、掌握未来发展主动权的关键举措。作为现代化产业体系的战略先导，未来产业发展也离不开算力。算力的性能与规模水平决定着产业效率革命的边界，技术渗透与融合适配能力关系到产业价值创造的上限。以强大算力作为支撑，有助于推动数据资源转化为科技资产和经济资本，为未来产业前瞻布局赢得战略先机。

“十四五”以来，我国算力基础设施建设实现跨越式发展，“东数西算”工程成效显著，带动社会投资超万亿元。与此同时，我国算力市场正经历转型挑战。区域布局上，东部受用地能耗等约束，西部面临通用算力过剩与智算供给不足的矛盾；技术创新上，国产芯片性能与工艺水平有待进一步提升，关键技术存在“卡脖子”风险；绿色转型上，算力能耗压力陡增，算电协同存在一定不足；供需匹配上，高端算力“一卡难求”与低端算力产能过剩并存等。此外，大国数字博弈日趋激烈，我国在国际标准制定和全球算力治理中的话语权尚显不足。多重矛盾挑战相互交织，成为制约我国算力高质量发展、阻碍数字中国建设的现实堵点。

为实现“十五五”深入推进数字中国建设的战略目标，必须坚持党的集中统一领导，按照全国算力“一张网”总体建设布局要求，着重从空间布局、技术攻关、绿色转型、服务普惠、开放合作等方面协同发力，努力实现我国算力发展从“规模扩张”向“质效并重”跃升。

统筹“全国一盘棋”与“因地制宜”，优化算力区域布局。这是坚持系统观念、落实区域协调发展战略的必然要求，也是破解算力资源时空错配、推动东西部协同发展的必由之路。深化“东数西算”工程，加快完善布局

合理、运转高效的算力设施供给体系，推动八大算力枢纽节点从算力生产集散地向产业生态高地转型。东部枢纽聚焦AI推理、工业互联网、金融交易等高实时应用场景，重点布局高附加值、低时延智算业务；西部枢纽积极盘活闲置算力资源，重点承接离线分析、温冷数据存储、模型训练等非实时业务。加快构建“国家—区域—边缘”三级算力架构，健全跨区域算力调度体系，统一算力计量、接口协议与调度规则，破除技术壁垒。建立跨区域利益补偿机制，探索通过算力交易平台和税收分享机制共享算力经济红利，逐步弥合东西部算力价值“剪刀差”。

坚持自主创新与开放合作并举，突破关键技术瓶颈。这是发挥新型举国体制优势、实现高水平科技自立自强的战略选择，也是统筹发展和安全、筑牢数字主权防线的根本保障。依托新型举国体制，集中力量推进芯片设计、先进封装、高速互联等系统性技术攻关，稳步提升国产AI芯片性能与可靠性。着力补齐软件生态短板，降低国产算力适配成本，丰富应用场景供给，壮大本土开发者队伍，构建软硬件协同发展的良性生态。深化产教融合、校企合作，建立算力人才培养机制，使教学培训更好贴合产业迭代节奏。在全面实现自主可控的过渡阶段，保持与全球先进技术生态适度兼容，采取“训练与推理分域部署”等策略，维护算力产业链供应链安全。

强化算电协同系统性支撑，加快发展绿色算力。这是落实“双碳”战略、推动智能经济与绿色发展深度融合的内在要求，也是破解能耗约束、实现算力质效跃升的必由之路。鼓励算电联合选址和一体化布局，积极推广“源网荷储”一体化模式，支持绿电直连、微电网等应用，引导算力负荷跟随绿电波动灵活迁移，有效消纳间歇性绿电。统筹布局算力中心、绿电基地、分布式能源设施，并依托算力中心可迁移、可错峰灵活调节负荷优势，提高电网运行韧性和安全水平。积极推进能

源梯级利用，通过依托燃煤机组余热为算力中心供冷，实现多能互补、节能降碳。大力推进液冷、智能运维等节能技术规模化应用，优化算力中心电能利用效率。建立算力综合用能成本核算与分担机制，加快完善绿证绿电交易机制，推动跨区域绿电交易规则实现统一，合理平抑绿电溢价。

完善市场监管和服务体系，更好推动算力普惠化。这是坚持以人民为中心的发展思想、让算力红利惠及广大市场主体的具体体现，也是引导金融回归服务实体经济本源的重要抓手。强化顶层规划与场景验证，从严管控低端通用算力重复建设，引导各地算力投资从盲目扩张转向精准布局。进一步规范算力市场经营秩序，健全算力领域投融资监管机制，引导和规范社会资本更好服务普惠算力发展。因地制宜推广“算力超市”“算力银行”等新业态，实现算力按需取用、按量付费。推动算力基础设施服务商与云服务商深度合作，制定统一的算力度量标准和交易规则，构建算力一体化服务生态，让普惠算力深度赋能中小微企业市场主体发展。

以底线思维守护数据安全，有序推动“算力出海”。这是统筹高水平安全与高质量发展，坚持以底线思维谋划、以共赢理念布局的重要举措，也是参与全球数字治理、提升我国算力国际话语权的战略需要。要根据国内外形势变化，健全相关合规审查机制，划定数据出境、算力出口等安全红线，研判东道国在数据本地化、外资持股、节能环保等方面的规则要求。针对部分新兴市场主体基建短板，支撑“轻资产+本地合作”模式，加强与当地企业和运营商共建共享基础设施。通过差异化定价、定制化服务、精细化成本管控等措施，创新运营盈利模式。大力培养既熟悉技术财务、又通晓东道国文化的复合型人才。积极参与全球算力治理体系构建，依托我国算力全产业链、技术、成本等优势，持续提升我国在全球算力治理体系中的话语权和影响力。

（原载于9月28日《光明日报》）

一体推进不敢腐不能腐不想腐的历史传承与当代实践

中共银川市委党校课题组

深刻理解和把握习近平党建思想的科学内涵，必须深入领会“四个坚持”，把“坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐”作为其中之一，正是对党长期以来反腐败斗争历史经验的深刻总结和创新发展的深刻揭示，深刻揭示了反腐败斗争的基本规律，是党在新时代推进自我革命的成功实践，是全面从严治党的重要方略。

前提在惩，以高压态势夯实“不敢腐”的震慑基础

“不敢腐”是一体推进“三不腐”的前提和基础，其核心在于通过严厉惩治形成强大震慑，让意欲腐败者在带电的高压线面前不敢越雷池半步。回顾党的历史，从严惩治腐败始终是我们党一以贯之的做法。1932年处决谢步升打响了“反腐第一枪”，陕甘宁边区通过的《惩治贪污暂行条例》，规定贪污千元以上处以死刑。新中国成立之初，刘青山、张子善因严重贪污被公审处决，毛泽东同志明确表示：“只有处决他们，才可能挽救20个、200个、2000个、20000个犯有各种不同程度错误的干部。”“三反”运动更是将38000余名贪污分子判处刑事处罚。改革开放和社会主义现代化建设新时期，邓小平同志强调要一手抓改革开放、一手抓惩治腐败，王仲作为改革开放后第一个因贪污腐败被判处死刑的县委书记，这一案件再次以铁腕惩治彰显了党严惩腐败的坚强决心。

习近平总书记强调：“‘诛一恶则众恶惧。’要保持政治定力，持续强化不敢腐的氛围，使有问题的干部及早收手、收敛，遏制腐败现象蔓延势头。”在中国特色社会主义新时代，“不敢腐”的实践实现了历史性跨越。党中央以坚定的决心和鲜明的态度，对腐败问题发现一起查处一起，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，始终保持高压态势不动摇。党的十八大以来，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部900余人，紧盯金融、国企、能源等腐败问题易发多发领域，集中力量开展专项整治和系统治理。群众身边不正之风和腐

败问题集中整治成效显著，2024年和2025年全国共查处相关问题167.2万起，给予党纪政务处分115.7万人，移送检察机关3.8万人。在强大震慑和政策感召下，2024年、2025年全国有5.1万人主动投案，这集中体现一体推进“三不腐”形成的叠加效应。

实践表明，没有惩治这一手作后盾，制度就会成为“稻草人”，教育就会沦为“走过场”。只有始终保持惩腐力度不减、节奏不变、尺度不松，才能持续释放“莫伸手、伸手必被捉”的强烈信号，才能真正使意欲腐败者望而却步。

关键在制，以刚性约束搭建“不能腐”的防控体系

“不能腐”是一体推进“三不腐”的关键环节，其核心在于通过刚性制度的约束和科学有效的制约，让胆敢逾矩者寸步难行。用制度法规约束党员干部行为始终是我们党反腐倡廉的重要法宝。《中国共产党第一个纲领》有两处就明确提到了“监督”，党的五大选举产生了中央监察委员会。中央苏区时期，建立了最初的税收、预算决算、会计和审计等制度，出台了《暂行税则》《暂行财政条例》《中华苏维埃共和国中央政府执行委员会审计条例》。新中国成立后，党持续推进反腐败制度建设。改革开放以来，党和国家大力加强民主和法治建设，仅1982年，就根据形势需要修订了宪法，颁布新的法律、法令和行政法规约300个，推动反腐败斗争在法治和制度的轨道上进行。

习近平总书记深刻指出：“没有健全的制度，权力没有关进制度的笼子里，腐败现象就

控制不住。”中国特色社会主义进入新时代，“不能腐”的制度笼子越扎越紧、越扎越牢。一系列标志性、关键性、基础性的法规制度相继出台，从审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，到修订出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，再到颁布实施《中华人民共和国监察法》等，形成了以党章为遵循、以责任为导向的完备法规制度体系。持续构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的监督体系，通过巡视巡察、派驻监督、日常监督等制度安排，实现对权力监督的全覆盖。同时，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，以无禁区、全覆盖、零容忍之势严格执纪执法，坚决防止“破窗效应”。

站在新的历史起点上，唯有持续在“不能腐”上深化拓展、久久为功，不断把制度优势转化为治理效能，方能以制度的刚性约束保障权力的规范运行，从根本上压缩腐败生存空间，为打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战提供坚强制度保障。

根本在育，以思想淬炼厚植“不想腐”的内生动力

“不想腐”是一体推进“三不腐”的根本目标，其核心在于通过思想教育和文化浸润，让党员干部因觉悟而“不想”。土地革命时期，毛泽东就提出了“从教育上提高党内的政治水平”，教育的内容除了马克思主义理论，还包括群众观、廉洁观等，还借助《红色中华》等党报党刊赞扬廉洁奉公的先进事迹。新中国成立初期，党中央接连开展整风运动。改革

开放后，邓小平同志提出“一手抓教育，一手抓法制”等思想，大力建设社会主义精神文明，抵御资本主义腐朽思想文化的侵蚀。1998年还开展“三讲”教育，历时两年，让广大党员干部接受了一次深刻的思想洗礼。在长期的革命和建设实践中，涌现出周恩来、熊瑾玎、徐裕禄、谷文昌等一大批拒腐蚀永不沾的模范人物，他们“理财千千万，不取一文钱”的廉洁品格，成为激励一代代共产党人涵养高洁品行的精神灯塔。

习近平总书记指出：“加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉。”中国特色社会主义进入新时代，党中央把“不想腐”提升到前所未有的战略高度，开展一系列党内集中性学习教育，引导广大党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。着力强化理想信念教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导党员干部用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，不断拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”。实践中，以正反两方面教育强化警示震慑与价值引领，如银川市连续5年组织开展廉政警示教育月活动，摄制警示教育片10余部，开展反腐倡廉宣讲180余场次，持续提升廉洁文化的渗透力、感染力。二十届中央纪委四次全会还部署制定《新时代廉洁文化建设三年行动计划（2025—2027年）》，推动廉洁文化走进各行各业、千家万户。

实践证明，只有坚持加强思想教育、形成不想腐的自律意识和思想道德防线，才能有效铲除腐败现象的生存空间和滋生土壤。

（执笔：丁楠）

治国有常，利民为本。今年9月，银川市再次启动民生“十心”实事意见建议征集，面向全市干部群众和社会各界问需问计。这已是银川连续第六年将民意征集作为民生实事的首要环节，将一份份“民意清单”转化为“施政清单”。六年实践表明，银川把群众身边的“关键小事”办成凝聚党心民心的“头等大事”，生动诠释了“中国式现代化，民生为大”的深刻内涵。

习近平总书记指出：“中国式现代化，民生为大。”这一重要论断，将民生置于中国式现代化的宏阔叙事之中，揭示了发展的价值旨归。对共产党人而言，干事创业的逻辑起点只有一个：为了人民。把民生实事办到群众心坎上，既是方法论，更是政绩观。银川六年的探索，为理解这一命题提供了具体的实践样本。

办好民生实事 必须解决好“为了谁”的问题

《共产党宣言》深刻指出，无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。人民立场是马克思主义政党的根本立场，人民是历史的创造者，是真正的英雄。这一立场落实到治国理政中，就是群众盼什么就办什么、问题在哪里实事就跟进到哪里。

解决好“为了谁”的问题，首先要要在理论上想明白，更要在实践中见真章。为什么给独居老人安装智能水流量监测设备？因为水表度数长时间不动，意味着老人可能发生意外——这一停一动之间，考验的正是执政者的细腻与担当。银川“十心”实事的可贵之处，在于它将“人民”二字从宏大叙事中抽丝剥茧，还原为一个又一个具体的细节：5000户独居老人的安危、百岁老人居家环境的适老化改造、乡镇卫生院里失能老人腕上24小时跳动的监测数据、新生儿耳聋基因免费检测背后一个家庭的命运转机。

民生实事是立场的试金石。民生“十心”实事聚焦出行、就医、养老、教育、就业等领域，每年50项举措全部源自征集的民意归集。群众盼什么，政府就干什么；问题在哪里，实事就跟进到哪里。乡镇卫生院医养病区的建设让农村老人“医中有养、养中有医”，一件件实事对准的都是最急迫、最具体、最揪心的民生痛点。这些“小切口”之所以能进入政府工作的“大盘子”，正是因为它们来自群众最真实的生活现场。银川的实践深刻说明：只有把群众呼声作为第一信号、把群众需求作为第一选择，才能让“民生为大”从政治理念变为可感可及的日常。

办好民生实事 必须解决好“怎么办”的问题

“怎么办”是办实事的关键一环。同样的实事，有人办了群众叫好，有人办了群众无感，差别在方法、在作风。银川的实践表明，方法就在“问需、尽责、见效”三个环节的闭环之中。

问需于民，让“办什么”从群众中来。“坐在办公室里全是问题，走进群众家里全是办法。”银川坚持把征集群众意见作为民生实事的第一道工序，项目从群众中来、成效到群众中去。新生儿能否“听见未来”、妇女“两癌”能否早筛早治、老旧小区加装电梯能否加速推进……这些看似“小众”却关乎万家灯火的诉求，正是通过街头巷尾的唠嗑、线上线下的征集，才一跃成为全市民生“大盘子”里的硬任务。问需不是形式，而是把决策逻辑从根本上翻转——不再是“政府端菜”，而是“群众点单”，把群众的“心事”真正当成城市的“大事”。

尽责于行，让“怎么干”向实处去。民生实事最忌“年年承诺、年年落空”。银川的做法是把“软任务”变成“硬约束”：连续六年，民生“十心”实事连年写入市委工作要点和政府工作报告，逐项明确责任主体和推进时限。写入报告是承诺，明确时限是责任。一诺既出，就必须如期兑现、按期交账。这种制度化的刚性约束，让民生实事从“自选动作”变为“规定动作”，从“锦上添花”变为“雪中送炭”，确保了“定一件、干一件、成一件”。

见效于民，让“好不好”由群众评。实事办没办到心坎上，群众最有发言权。群众既是实事的受益者，也是成效的评判者，评价尺一立，政绩观随之校正。为解决群众“就近办、快速办”的需求，银川携手银行建成22个标准化“医保驿站”，高频业务基本实现“即时办”。98%的“一次办”背后，是老年人可以“刷脸办”的尊严，是外出务工者不再回来奔波的从容，是工作人员主动“帮代办”的温度。从“承诺账单”到“幸福清单”，变的不仅是数据，更是千家万户的获得感。一项项实事落地见效，才能让“民生为大”从理念变成群众触手可及的幸福。

办好民生实事 必须解决好“办长远”的问题

事要办得长久，靠的不是一时的热情，而是制度机制的刚性保障。六年来，银川的民生“十心”实事之所以赢得群众认可，根本在于它跳出了“运动式”“突击式”的窠臼，依靠的是年度征集、人大审议、跟踪督办、成效评估的完整制度链条。这一制度链条贯通了从民意达到政策落地、从过程监督到效果反馈的全流程，使民生实事不再因人成事、因时而异，而是嵌入城市治理的常规运行之中。这种制度化安排的意义在于：确保民生实事不因人事变动而“翻烧饼”，不因财力紧张而“打折扣”，不因时间推移而“降热度”。依靠制度而非依赖个人，才能让“民生为大”从春风化雨变为四季常态。从更深层次看，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义：将党的宗旨意识转化为可操作、可复制、可监督的制度安排，使以人民为中心的发展思想获得稳定的实现形式。

银川探索的启示在于：办好民生实事，根本在站稳人民立场，关键在掌握科学方法，保障在健全制度机制。坚持一年接着一年干、一件接着一件办，把好事办好、实事办实、难事办妥，就能让“中国式现代化，民生为大”持续转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感、安全感。（执笔：王雪）

把民生实事办到群众心坎上

中共银川市委党校课题组