

★ 拖延数月后终签署 美乌矿产协议“仅具象征意义”？



4月30日，美国财政部长贝森特(左)与乌克兰第一副总理、经济部长斯维里坚科在美国华盛顿签署协议。

新华社发

A 乌公布协议详情

美国财政部在社交媒体发布的照片显示，美财政部长贝森特和斯维里坚科共同签署这份协议。贝森特说，两国签署“历史性的经济伙伴关系协议”。斯维里坚科和乌克兰总理什梅加尔均强调，协议体现“平等”。

斯维里坚科在当天公布的协议内容中的第四项要点标注为“无债务负担”，在进一步的解释中明确说明“协议未提及乌克兰对美国的债务义务”，这部分内容此前曾是美乌之间达成协议的主要分歧之一，美方曾一度要求协议设立的基金收入优先偿还此前美对乌援助的债务，随后再用于乌克兰重建。

斯维里坚科表示，基金采取乌美各占一半的股权结构，由乌克兰和美国共同管理；美乌双方均无主导投票权，体现了两国间的“平等伙伴关系”。协议明确，乌克兰拥有对乌境内矿产资源的所有权和控制权。

按照协议，美乌双方将共同确定重建基金资金投向，且专门投资于乌克兰，包括矿产、石油和天然气开采以及相关基础设施建设或加工项目。该基金收入和捐款在美国和乌克兰均不征税，“以确保基金投资收益最大化”。

B 美方未明确安全保证

特朗普4月30日晚在“新闻国度”电视频道上说，这份协议“理论上”意味着美国获得的收益“将远远超过3500亿美元”。按照他的说法，前任民主党籍总统拜登“以现金和军备”形式向乌克兰提供了3500亿美元援助。

过去几个月，美国与乌克兰就矿产协议经历几番波折。2月28日，泽连斯基到访白宫并同特朗普会面，双方发生激烈争吵，没能签署协议。此后，双方继续谈判，美方提交新的协议版本。

按照乌方公布的协议内容，协议没有明确提及美国对乌克兰的安全保证，但提到美国未来对乌军事援助。斯维里坚科说，除了为重建基金注入资金，美国还可以提供新的援助，例如向乌克兰提供防空系统。

综合新华社
《南方都市报》

美国财政部4月30日宣布，美国与乌克兰当天签署一份协议，设立美国-乌克兰重建投资基金。乌克兰第一副总理兼经济部长斯维里坚科证实，她代表乌方签署这份美国总统特朗普力推的矿产协议。

乌克兰与美国5月1日对双方前一天签署协议设立美国-乌克兰重建投资基金表示欢迎，称其为“里程碑”。不过，多国媒体分析，这项协议很大程度上“仅具象征意义”，需要10年或更长时间才能带来经济回报。

过去几个月，美国与乌克兰就矿产协议经历几番波折，一度陷入争执。据美联社报道，直至当天协议签署前，美国财政部长斯科特·贝森特仍表示，关于协议仍有工作要做。

C 美乌肯定矿产协议

乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基5月1日说，乌美矿产协议文本在谈判期间“发生重大变化”，最终版本没有乌方偿还债务条款。“现在这是一份真正平等的协议，为在乌克兰大规模投资创造机会。”

乌克兰官员认为，这一协议是“政治突破”，将有助于巩固美国对乌克兰的支持。这种支持在美国新一届政府今年1月上台后有所松动。

美国财政部长斯科特·贝森特5月1日接受美国福克斯商业新闻电视台采访时说，美乌签署矿产协议加强了美方与俄罗斯就俄乌和平协议谈判的底气。这一协议将向“俄罗斯领导层表明，乌克兰人民与美国人民之间，以及我们的目标之间没有分歧”。

D 媒体直言“仅具象征意义”

尽管美乌签署矿产协议被外界视为关系缓和的信号，但其实际效果有待观察。

一些矿产咨询机构分析，在采矿业成熟的国家开发关键战略性矿产或需耗费10年到20年，而目前缺乏充分数据证明开发乌克兰多数矿产资源具有经济可行性，加之电力、交通等基础设施因俄乌冲突受损且安全前景不明，投资者或持谨慎态度。

总部设在英国伦敦的基准矿业情报公司矿产主管亚当·韦布说：“如果有人认为所有矿产会从乌克兰立即运出，那纯属做梦。”

英国CRU咨询公司分析师威利斯·托马斯说：“将探明资源转化为具备经济可行性的储量，需要大量时间与资金投入，而在乌克兰不具备这两个条件，不仅自乌克兰危机升级

以来如此，甚至在此之前亦是如此。”此外，部分潜在利润丰厚的矿产目前处于俄罗斯控制地区，加上美乌矿产协议不包括任何安全保障，实际开采困难。

美国有线电视新闻网评述，美乌矿产协议多为象征意义，双方“各取所需”。美国新一届政府需要看到支持乌方的实质性回报，乌方则需证明与美国政府的关系不仅有效运转，而且持续深化。表面看来，这项协议内容广泛、具有颠覆性意义，但实际影响却非立竿见影，更像一片“应急创可贴”。

路透社和法新社报道，协议没有为乌克兰提供任何具体的美方安全保障。美方辩称，扩大美国在乌商业利益将有助于“震慑”俄罗斯。

■ 分析 协议将如何影响和谈前景？

分析人士认为，自特朗普就职以来，美国政府分别推进同乌克兰的矿产协议谈判与俄乌和平相关谈判。在一些美国媒体看来，特朗普最近对和谈进展缓慢感到沮丧，寻求促使俄乌双方加快脚步。贝森特在一份声明中说，美乌协议“向俄罗斯发出了一个明确信号”。斯维里坚科说，协议与乌克兰加入欧盟的努力相

一致，将提升乌克兰经济潜力，吸引西方投资乌克兰。

有分析认为，美乌最终谈妥矿产协议，原因之一是乌方希望借此与美方修补关系，确保美方在俄乌冲突中继续提供军事支持。尽管签署协议被外界视为美乌关系缓和的信号，但其实际效果有待观察。