

美最长政府“停摆”终于结束

两个月后或将再次面临“停摆”危机



11月12日在美国首都华盛顿拍摄的美国国会大厦。

文图均据《南方都市报》

当地时间11月12日晚,美国总统特朗普签署一项联邦政府临时拨款法案,结束已持续43天的美国史上最长联邦政府“停摆”。受“停摆”影响,全美航空运输业持续混乱,数以百万计的旅客出行计划受阻。此外,涉及4200万美国人的联邦食品救济金“补充营养援助计划”遭美国政府暂停全额支付。

美国参众两院通过临时拨款法案

当地时间12日早些时候,美国国会众议院最终以222票支持、209票反对的结果,表决通过此前由参议院通过的一项联邦政府临时拨款法案。该法案将为联邦政府提供持续拨款,使大部分政府机构获得运作资金直至2026年1月30日。

法案在众议院通过后,共和党高层发表联合声明,称“共和党已成功结束这场由民主党引发的‘停摆’”。声明指责民主党将美国民众当作“政治筹码”却最终一无所获,“停摆”只是一场“自私的政治表演”,表示“选民们会记

住是哪个政党为了在党内‘显得强硬’而玩政治游戏,却让普通人承受痛苦”。

特朗普也在签署法案前发表讲话,提到2026年的中期选举,被认为是将此次两党所争议的《平价医疗法案》税收抵免问题,视作在中期选举中争夺国会控制权的核心议题。特朗普承诺,将提出一项新的医改方案。

美国国会预算办公室预测,如医改法案未能得到有效讨论,2026年将有超过200万美国民众完全失去医疗保险,数百万美国人的保费平均将翻一番。

两党争夺焦点:权力分配与巩固基本盘

此次签署的法案内容包括推翻特朗普政府自政府“停摆”以来解雇联邦雇员的做法,并将在2026年1月底前保护美国联邦雇员免遭进一步裁员,保证他们在政府“停摆”结束后获得工资。

此前,北京外国语大学区域与全球治理高等研究院讲师陈征向南都记者指出,此次“停摆”主要冲击公共服务领域,对美国民众的生活质量造成一定影响。两党争夺的焦点在于权力分配与基本盘的巩固。民主党所强调的医疗保险覆盖对象主要是底层群

体,而这部分人群是其重要票仓。特朗普则不愿在此议题上与民主党谈判,因为他本就意图取消“奥巴马医改”,对美国医疗保险制度进行改革。

按惯例,国会每年需通过12项拨款预算,而目前参众两院通过的临时拨款法案仅包含3项年度拨款预算,这意味着有9项年度预算尚未敲定。在临时拨款法案生效期间,两党将继续就年度拨款展开谈判。这意味着,两个多月后,美国联邦政府可能再次面临“停摆”危机。

盘点

政府“停摆”43天 经济民生被“摆烂”

分析人士指出,尽管为期43天政府“停摆”结束,但在共和、民主两党深陷对抗僵局的一个多月里,“停摆”影响不断扩大,在经济和民生等领域留下难以挽回的“坏账”损失。

“断粮”:剥夺低收入群体吃饱饭权利

受“停摆”影响,覆盖4200万美国人的“补充营养援助计划”发放遇阻。

低收入群体饱受“停摆”之苦的同时,美国两党在参众两院互相指责:共和党指责民主党拒绝通过相关法案是利用民众痛苦获取政治利益;民主党批评共和党把民众用作“政治棋子”,把饥饿用作“威胁手段”。

不仅低收入群体在“停摆”中备受冲击,很多联邦政府雇员工

资也被拖欠,其中一些人不得不在救济点领取免费食品。

美国国税局工作人员阿普丽尔告诉记者,她很担心食品券能否准时发放,因为如果不准时,“我就得在超市多花一笔钱,那可能得削减其他日常消费,比如孩子需要的某项开支”。

即便“停摆”结束,不少民众也对两党相互攻讦的政治生态极为失望,“断粮”已成为美国政府难以挽回的“坏账”损失。

“阻路”:威胁航空安全及数百万民众出行

此次政府“停摆”对航空系统带来的冲击尤为明显,航班大面积延误或取消,造成机场运行严重混乱。

连日来,美国每天都有数千架次航班延误。许多空管员不得不超时工作,给航空安全带来巨大隐患。为缓解空管员人手短缺的压力、降低空域安全风险,美国联邦航空局决定,从7日起开始减少全美40个主要机场的航班数量,削减幅度将从起初的4%逐渐增加至14日的10%。

该政策实施后,每日航班取消数量激增,仅9日一天就有近3000架次航班被取消,航班延误数量更是超过1万架次。

航班混乱甚至影响到美国国

会寻求结束“停摆”困局的投票程序。据报道,为准时抵达国会大厦投票,部分已经离开首都华盛顿的联邦众议员不得不放弃乘坐飞机,通过驾车、拼车乃至骑摩托车等方式行驶数百公里乃至上千公里返岗,避免因航班延误或取消而错过投票。

美国航空协会表示,自10月1日政府停摆以来,约有520万航空旅客受到航班延误或取消影响。根据对联邦航空局数据的分析,11月8日,空管员短缺导致的延误占全国航空系统总延误时长的71%。该协会预计,当航班削减达到10%时,美国每日经济损失或达2.85亿至5.8亿美元。

损经济:对增长前景或产生长期影响

分析人士指出,政府“停摆”反复出现,根源在于政治极化不断加剧的环境下,两党热衷于“否决政治”。这种生态让各方在诸多政策上尖锐对立,妥协极为困难,特别是在政府拨款等关键议题上难以达成共识。

美国国会预算办公室日前表示,政府“停摆”将导致联邦支出推迟,对经济产生负面影响。这一机构此前预计,“停摆”若持续6周,经济损失将上升到110亿美元;若持续8周,损失则将高达140亿美元,预计今年第四季度美国实际国内生产总值(GDP)的年化增长率将下降1

至2个百分点。

政府“停摆”进一步拖累本已疲弱的美国经济。虽然联邦雇员会获得补发的薪水,大部分经济活动将在政府恢复运转后得到恢复,但被取消的航班无法恢复,错过的餐厅用餐预约无法弥补,而一些被推迟的消费最终也将不了了之。

安永-博智隆公司首席经济学家格雷戈里·达科说,短暂的政府“停摆”通常在经济数据中难以被察觉,但此次“停摆”因创纪录的时长以及对公共福利和交通等领域造成的负面影响日益加剧,或将对美国经济产生长期影响。