

建设强大国内市场 扩内需如何持续发力？

据新华社

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。2026年是“十五五”开局之年。提请审议的政府工作报告将“着力建设强大国内市场”列入今年重点任务之首，提出坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间。建设强大国内市场，如何更有效提振消费投资，使内需成为拉动经济的主动力和稳定锚？

01

政策同向发力 破解供强需弱矛盾

制定实施城乡居民增收计划；设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作……政府工作报告中，多项安排瞄准提振内需持续发力。

“面对不确定性增多的外部环境，内需主导成为当前中国经济工作的重中之重。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说，一系列政策着眼破解当前国内供强需弱矛盾，打出一套务实高效精准的“组合拳”。

当前，我国经济运行“供强需弱”特征比较明显，其中国内有效需求尤其是消费需求不足是突出短板。

政府工作报告提出“激发居民消费内生动力和促消费政策并举”，着力让消费者能消费、愿消费、敢消费。

“十五五”规划纲要草案明确“统筹促就业、增收、稳预期，加快形成扩大居民消费长效机制”。政府工作报告把“深入实施提振消费专项行动”摆在突出位置，明确“制定实施城乡居民增收计划”。

全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡说，政府工作报告明确今年在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实措施，目的就是从根本上提升消费能力，让消费者能消费。

当前，整体投资下行压力加大。政府工作报告提出，充分挖掘释放有效投资潜力。

拟安排中央预算内投资7550亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设；发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本参与投资；安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新……

政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说，今年政府投资资金会超过5万亿元，再加上地方配套资金，规模很大；发挥“十五五”期间109项重大工程项目的牵引作用，坚持资金跟着项目走。

扩大内需是一项系统工程。为营造良好投资创业环境、引导经营主体强信心，宏观政策持续优化、纾困解难。

新增地方政府专项债务限额44000亿元，支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等；安排1770亿元，重点支持产业、就业等帮扶；着力稳定房地产市场，加强初婚初育家庭住房保障，加快危旧房改造……政府工作报告和预算报告中的多项务实安排精准发力，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

“预期很关键。”黄群慧委员说，各项政策从短期补贴向制度性支撑转型，一方面通过重大项目工程托底投资需求、稳定预期，另一方面通过完善社会保障和公共服务供给，改善居民消费信心。

02

供需良性互动 打开内需发展空间

“过去我们关注货架上的商品，现在更关心消费者的体验。”全国人大代表、重庆百货大楼股份有限公司沙坪坝商场品类销售一部资深主管龚定玲说，今年将持续在首店经济、新质零售等新赛道发力，用高质量供给激发潜在需求。

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，才能更好促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

消费是最终需求。顺应消费需求从“有没有”到“好不好”，以高品质商品和服务供给激发更大消费潜力。

今年政府工作报告提出，安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。计划报告明确，出台赛事经济、电子商务、“人工智能+消费”、IP消费等促进政策。

支持汽车、电子产品、家电家具等回收体系建设，扩大文旅旅游消费，规范网络销售、直播带货等经营活动……“十五五”规划纲要草案明确释放服务消费潜力、推动商品消费扩容升级等重要发力点。

全国政协委员、江苏省社科联党组书记王成斌说，一系列政策安排顺应居民消费新需求，能有效带动就业扩容、促进产业升级，推动形成“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环。

投资既是当前的需求，也是未来的供给。为提振民间投资信心、优化投资结构，今年政府工作报告明确，“提高民生类政府投资比重”“落实促进民间投资的政策措施”。

从“十五五”规划纲要草案到政府工作报告，均明确“完善民营企业参与重大项目建设长效机制”，鼓励支持民间资本参与铁路、核电、水电、供水等重点领域项目，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展。

“十五五”时期，“建设现代化产业体系”“加快高水平科技自立自强”“深入推进数字中国建设”“加快农业农村现代化”“促进人口高质量发展”等重大战略任务将为各类经营主体打开投资新空间；“推动新兴领域应用场景向民营企业开放”“发挥政府投资基金引导带动作用”等务实举措将为促进民营企业投资保驾护航……

全国人大代表、广西三环企业集团股份有限公司董事长陈诚说，民间投资是激活内需的重要力量，一系列举措让企业愿投、敢投、能投，为建设强大国内市场注入持久动能。

03

深化改革开放 增强内需发展动力

针对制约人们消费的卡点堵点，政府工作报告提出“清理消费领域不合理限制措施”“支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度”等多项举措。

黄群慧委员说，这些政策务实且有针对性，针对“孩子放假、家长难休”等矛盾、职工“带薪休假落地难”等问题，着眼解决民生痛点，改善消费环境，将推动各地进行相关制度改革，真正释放消费潜力。

持续深化改革，能够为畅通经济循环、深挖内需潜力、建设强大国内市场提供强大动力。

深化招标投标体制机制改革、深入整治“内卷式”竞争、深化要素市场化配置综合改革试点……政府工作报告将“纵深推进全国统一大市场建设”列入重点改革领域，作出系列部署。

“十五五”时期，收入分配改革、教育科技人才一体改革、财税体制改革等各方面改革将蹄疾步稳。

权衡代表说，一系列改革举措着眼破解经济转型升级面临的结构性矛盾，打通制约消费和投资的断点堵点卡点，充分激发各类经营主体内生动力。

向改革要动力，以开放添动力。高水平对外开放是促进扩大内需、推动高质量发展的重要途径。

封关运作以来，海南自贸港运行平稳有序，迎来新一波消费和投资热。全国政协委员、海南欧美同学会会长过建春说，海南自贸港不断为制度型开放示范探路，引进全球优质资源要素，释放中国超大规模市场潜力。

营造具有全球竞争力的开放创新生态，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制；推动文化、医疗等领域有序扩大开放；优化入境消费环境，推进“购在中国”……“十五五”规划纲要草案着眼畅通国内国际双循环作出部署。

全国政协委员、重庆市贸促会会长邓琳说，推进高水平对外开放，能够推动国内国际市场规则衔接，有利于促进资源在更大范围优化配置，同时以开放促改革，为强大国内市场注入动能，为中国式现代化提供更加坚实的支撑保障。